

Antoni Castells Oliveres
Núria Bosch Roca
Mercè Costa Cuberta



**ELS INGRESSOS I LES DESPESES
DEL SECTOR PÚBLIC A CATALUNYA**

Llibres apareguts en aquesta col.lecció

“CRISI I ANTICRISI DE LA SOCIOLOGIA”
Esteban Pinilla de las Heras
Juny 1987

“LES S.A.L. A CATALUNYA”
Raimon Bonal
Setembre 1987

“LES ARMES DE LA DEMOCRÀCIA”
Vicenç Fisas
Setembre 1988

“LA LLENGUA I ELS JOCS OLÍMPICS”
Noemí Ibàñez i Rosa M. Chico
Octubre 1988

“LA MILITARITZACIÓ DE LA CIÈNCIA”
Vicenç Fisas
Juny 1989

“ELS INGRESSOS I LES DESPESES DEL
SECTOR PÚBLIC A CATALUNYA”
Núria Bosch, Antoni Castells i Mercè Costa
Setembre 1989

Antoni Castells Oliveres
Núria Bosch Roca
Mercè Costa Cuberta

**ELS INGRESSOS I LES DESPESES
DEL SECTOR PÚBLIC A CATALUNYA**

Barcelona 1989

© by Antoni Castells, Núria Bosch, Mercè Costa.

Propietat d'aquesta edició (incloent-hi el disseny de la coberta):

Publicacions de la Fundació Jaume Bofill, Provença 324, pral. 08037 Barcelona i

Edicions de la Magrana, Apartat de Correus 9487, 08080 Barcelona.

Disseny de la coberta: Narcís Comadira, amb una xilografia de Ernest Ludwig Kirchner

ISBN: 84-7410-439-4

Dipòsit legal: B-26974/89

Impressió: F & P, Institut Gràfic, S. A. Quintana, 45, Esplugues de Llobregat (Barcelona)

Prohibida la reproducció total o parcial per qualsevol mitjà, sense l'autorització escrita de l'editor.

ÍNDIX

Presentació	9
Introducció	11
Sigles utilitzades	15

I — PRESSUPOSTOS DEL SECTOR PÚBLIC CENTRAL

1. Evolució de les despeses no financeres del SPC	19
2. Composició de les despeses no financeres del SPC per subsectors	20
3. Composició de les despeses no financeres del SPC per categories econòmiques	22
4. Composició de les despeses no financeres de l'Estat per categories econòmiques	24
5. Distribució funcional de les despeses de l'Estat i OO.AA. ...	26
6. Detall de les funcions de despesa del SPC per a l'any 1985	28
7. Inversions de l'Estat i dels OO.AA. per funcions	30
8. Ingressos no financers del SPC	32
9. Ingressos no financers del SPC per subsectors	33
10. Ingressos no financers del SPC per components econòmics	34
11. Dèficit del SPC.	36
12. Ingressos i despeses no financeres del SPC per subsectors	38

II — PRESSUPOSTOS DEL SECTOR PÚBLIC AUTONÒMIC DE CATALUNYA

13. Evolució de les despeses no financeres del Sector Públic Autòmic (SPA)	40
14. Composició de les despeses no financeres del SPA per subsectors	41
15. Composició de les despeses no financeres del SPA per components econòmics	42
16. Distribució funcional de les despeses de la Generalitat	44
17. Despeses no financeres del SPA: classificació segons la despesa directa dels diferents agents	46
18. Evolució dels ingressos no financers del SPA	48
19. Ingressos propis dels diferents subsectors del SPA	50
20. Naturalesa dels ingressos no financers de la Generalitat ...	52
21. Dèficit del SPA.	54
22. Ingressos i despeses no financeres del SPA per subsectors	56

III — PRESSUPOSTOS DE LES CORPORACIONS LOCALS DE CATALUNYA

23.	Evolució de les despeses no financeres de les CC.LL. catalanes	58
24.	Distribució entre Municipis i Diputacions de les despeses no financeres de les CC.LL. catalanes	59
25.	Detall per governs locals de les despeses no financeres de les CC.LL. catalanes	60
26.	Composició de les despeses no financeres de les CC.LL. catalanes per components econòmics	62
27.	Distribució de les despeses no financeres dels Municipis de Catalunya per trams de població	64
28.	Despeses no financeres dels Municipis de Catalunya per trams de població	66
29.	a) Composició per categories econòmiques de les despeses no financeres dels Municipis per trams de població (percentatge sobre el total)	68
	b) Composició per categories econòmiques de les despeses no financeres dels Municipis per trams de població (ptes. per habitant)	68
30.	Despeses de les CC.LL. de Catalunya per funcions	70
31.	Despeses dels Municipis de Catalunya per funcions i per grups	72
32.	Evolució dels ingressos no financers de les CC.LL. de Catalunya	74
33.	Ingressos no financers de les CC.LL. catalanes per components econòmics	76
34.	a) Estructura dels ingressos no financers dels municipis per trams de població (percentatge sobre el total)	78
	b) Estructura dels ingressos no financers dels municipis per trams de població (ptes. per habitant)	78
35.	Detall dels ingressos no financers dels Municipis de Catalunya per grups	80
36.	Nivell de cobertura dels ingressos no financers sobre les despeses no financeres dels Municipis de Catalunya	82

IV — COMPARACIÓ DELS INGRESSOS I DESPESES DEL SECTOR PÚBLIC PER NIVELLS DE GOVERN

37.	Evolució d'ingressos i despeses en relació al PIB per nivells de govern	86
-----	---	----

38.	Ingressos i despeses del Sector Públic per nivells de govern	88
39.	Classificació funcional de la despesa pública per nivells de govern	90
40.	Classificació econòmica de la despesa pública no financera per nivells de govern	92
41.	Classificació econòmica dels ingressos no financers del sector públic per nivells de govern	94

V — INCIDÈNCIA DE LA DESPESA DEL SECTOR PÚBLIC CENTRAL A CATALUNYA

42.	Modalitats de despesa del SPC.	99
43.	Evolució del consum públic de l'Estat i dels OO.AA. imputable i no imputable a Catalunya	100
44.	Evolució del consum públic de l'Estat i dels OO.AA. imputable a Catalunya per funcions	102
45.	Consum públic de l'Estat i dels OO.AA. traspassable a les CC.AA.	104
46.	Consum públic de l'Estat i OO.AA: Hipòtesis d'incidència i indicadors de localització territorial de les diferents funcions	106
47.	Incidència del consum públic de l'Estat i dels OO.AA. a Catalunya	108
48.	Incidència del consum públic de l'Estat i dels OO.AA. per funcions a Catalunya	110
49.	Incidència de la inversió de l'Estat i dels OO.AA. a Catalunya	112
50.	Incidència de la inversió de l'Estat i dels OO.AA. per funcions a Catalunya	114
51.	Hipòtesis d'incidència i indicadors de localització territorial de les transferències	116
52.	Incidència de les transferències de l'Estat i dels OO.AA. a Catalunya	118
53.	Incidència de les transferències de l'Estat i dels OO.AA. per tipus a Catalunya	120
54.	Despesa de la Seguretat Social: Hipòtesis d'incidència i indicadors de localització territorial	122
55.	Incidència de les despeses de la Seguretat Social a Catalunya	123

VI — INCIDÈNCIA DELS INGRESSOS DEL SECTOR PÚBLIC CENTRAL A CATALUNYA

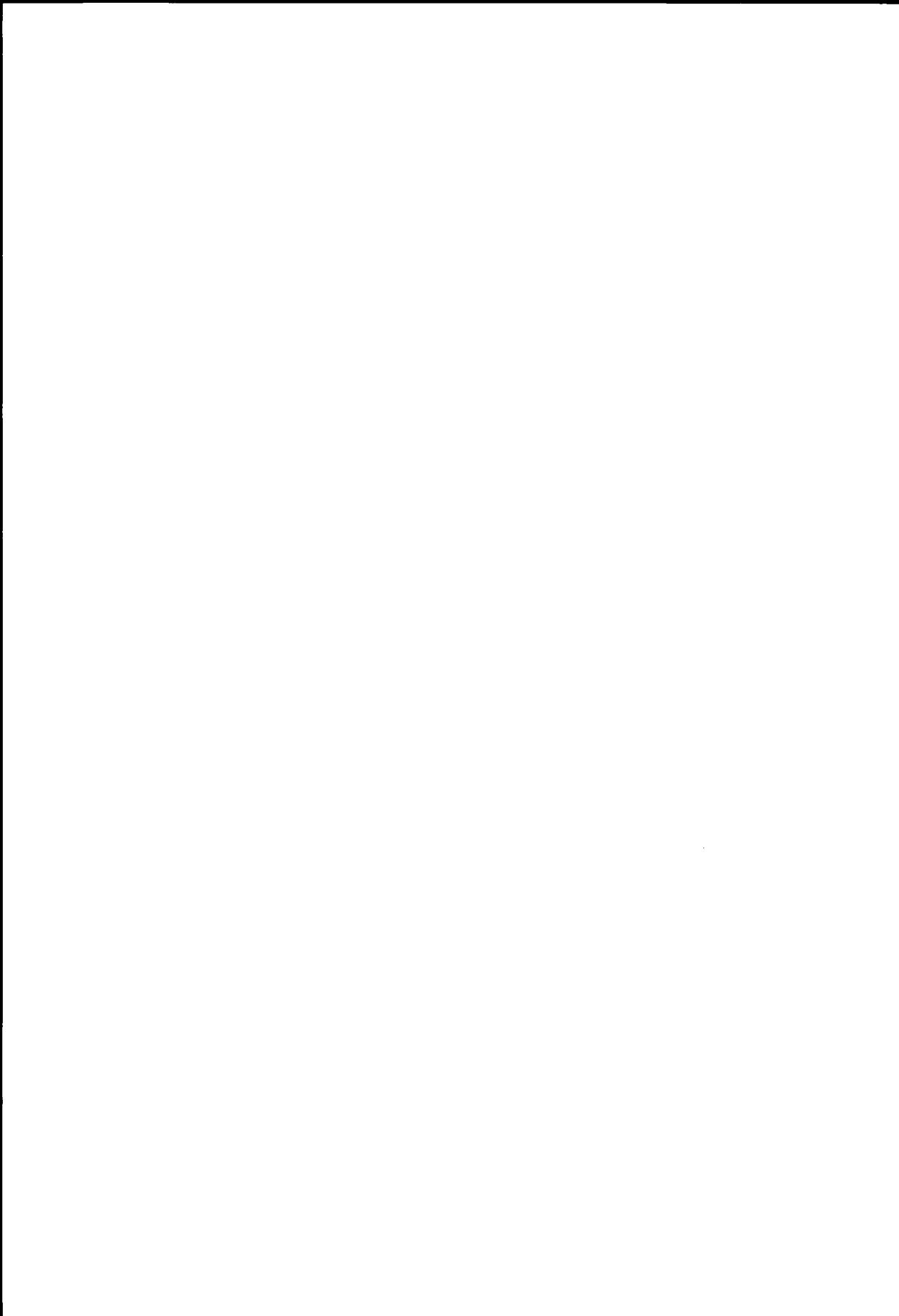
56. Hipòtesis d'incidència i indicadors de localització territorial dels ingressos del SPC	126
57. Incidència dels ingressos no financers del SPC a Catalunya	128
58. Incidència dels diferents tipus d'ingressos del SPC a Catalunya	130
59. Saldo dels ingressos tributaris de l'Estat a Catalunya	132

VII — EL BALANÇ FISCAL DEL SECTOR PÚBLIC A CATALUNYA

60. Balanç fiscal del SPC a Catalunya	136
61. Ingressos i despeses per habitant del SPC a Catalunya i Espanya	138
62. Despesa no financera dels diferents nivells de govern a Catalunya	140
63. Ingressos no financers dels diferents nivells de govern a Catalunya	142
64. Fluxos fiscals entre les administracions públiques i els agents econòmics de Catalunya	144

PRESENTACIÓ

Aquest estudi és fruit d'un ampli treball d'investigació sobre els fluxos fiscals del Sector Públic a Catalunya entre 1978-1985, realitzat en el marc del Centre d'Estudis de Planificació (CEP) i encarregat per la Fundació Jaume Bofill. Aquest treball d'investigació en la seva versió completa pot ser consultat a l'arxiu de la Fundació Jaume Bofill i al del Centre d'Estudis de Planificació. En l'equip realitzador del dit treball figuren Núria Bosch, Antoni Castells (com a director) i Mercè Costa: els tres, professors titulars de la Universitat de Barcelona; i Jordi Abel, Sergi Abella i Susanna Asensi, com a col·laboradors.



INTRODUCCIÓ

A Catalunya l'activitat del Sector Públic pot emanar del nivell de govern central, del govern de la Generalitat i dels Governos Locals.

El Sector Públic Central està integrat per tres subsectors: l'Estat, els Organismes Autònoms Administratius i la Seguretat Social¹. A efectes pressupostaris, l'Estat està compost per diferents seccions, que inclouen el cap de l'Estat, el Parlament, el poder judicial i els diferents departaments de l'executiu. Els Organismes Autònoms Administratius són ens adscrits a un Ministeri concret, que tenen un pressupost independent i autonomia de gestió. Entre altres, poden esmentar-se, per exemple, el "Consejo Superior de Investigaciones Científicas", adscrit al Ministeri d'Educació i Ciència; el "Instituto Nacional de Empleo", adscrit al Ministeri de Treball i Seguretat Social; el "Consejo Superior de Deportes", adscrit al Ministeri de Cultura. Finalment, la Seguretat Social engloba, entre altres, el "Instituto Nacional de la Seguridad Social" (INSS), el "Instituto Nacional de la Salud" (INSALUD) i el "Instituto Nacional de Servicios Sociales" (INSERSO).

Per la seva banda, el Sector Públic Autonòmic o de la Generalitat, el formen la Generalitat (estructurada pressupostàriament en diferents seccions, que inclouen el Parlament, la Presidència i els diferents Departaments), les Entitats Autònomes Administratives (entre altres l'Institut Català de Serveis a la Joventut i la Junta de Sanejament), les Entitats Autònomes Comercials i Financeres (entre altres, l'Institut Català del Sòl), i les Entitats Gestores de la Seguretat Social (per exemple, l'Institut Català de la Salut).

Finalment, el Sector Públic Local està integrat pels municipis i les Diputacions provincials.

L'activitat de tots aquests agents del Sector Públic es manifesta comptablement a través del pressupost. El pressupost té dues vessants: les despeses i els ingressos.

Tant les despeses com els ingressos es classifiquen per categories econòmiques en una sèrie de capítols. Pel que fa a les despeses són els següents:

— Capítol 1: Remuneracions de personal (despeses ocasionades pel pagament d'havers al personal actiu i classes passives de l'Administració Pública).

1. No inclou, per tant, els Organismes Autònoms de caràcter Comercial, Industrial i Financer i les empreses públiques "strictu sensu".

— Capítol 2: Compra de béns corrents i de serveis (despeses en material, subministraments, reparació i conservació).

— Capítol 3: Interessos (pagament dels interessos originats per l'endeutament).

— Capítol 4: Transferències corrents (l'agent públic no realitza directament la despesa, sinó que fa una transferència de recursos a altres agents —públics o privats— amb la finalitat que els recursos es gastin en conceptes de despesa corrent).

— Capítol 6: Inversions reals (despeses en maquinària, béns d'equip, infraestructures, etc.).

— Capítol 7: Transferències de capital (igual que en el cas del capítol 4 l'agent públic no realitza directament la despesa, però ara l'agent receptor ha de gastar els recursos en inversions reals).

— Capítol 8: Variació d'actius financers (per exemple, inclou la concessió de préstecs a diferents agents de l'economia, la compra de títols valors, etc.).

— Capítol 9: Variació de passius financers (cancel·lació del deute i reintegrament de préstecs percebuts a curt, mig i llarg termini).

Les anteriors categories de despesa poden agrupar-se en categories més àmplies, com les següents: consum públic, que inclou els capítols 1 i 2; despeses (o operacions) corrents, que inclouen els capítols 1 a 4; despeses de capital, integrades pels capítols 6 i 7; despeses financeres, que integren els capítols 8 i 9; i despeses no financeres, que inclouen els capítols 1 a 7.

En la vessant dels ingressos, els capítols existents són els següents:

— Capítol 1: Impostos directes (IRPF, Impost sobre la Renda de les Societats, Impost Extraordinari sobre el Patrimoni, etc.).

— Capítol 2: Impostos Indirectes (ITE —actualment substituït per l'IVA—, Renda de Duanes, etc.).

— Capítol 3: Taxes (per exemple, recursos obtinguts per la prestació dels serveis de Correus i Telecomunicacions, mitjançant segells de Correus i altres franqueigs, drets de gir, taxes de telègrafs, etc.).

— Capítol 4: Transferències corrents (integra les subvencions percebudes d'altres agents —públics o privats— per al finançament de despeses de caràcter corrent).

— Capítol 5: Ingressos patrimonials (integra els interessos dels préstecs concedits, les participacions en beneficis, la renda d'immobles, etc.).

— Capítol 6: Alienació d'inversions reals (recull la venda de terrenys, habitatges i locals de negocis i altres inversions reals).

— Capítol 7: Transferències de capital (integra les subvencions percebudes d'altres agents —públics o privats— per al finançament d'inversions reals).

— Capítol 8: Variació d'actius financers (inclou el reintegrament de préstecs concedits, la venda de títols valors, etc.).

— Capítol 9: Variació de passius financers (emissions de deute i préstecs percebuts a curt, mig i llarg termini).

També, en aquest cas es poden agrupar els capítols d'ingressos en categories més àmplies: Ingressos tributaris (capítols 1, 2 i 3); Ingressos corrents (capítols 1 a 4); Ingressos financers (capítols 8 i 9); i Ingressos no financers (capítols 1 a 7).

Per altra banda, les despeses, a més de classificar-se per categories econòmiques, es poden classificar per categories funcionals. Així la despesa per funcions inclou les categories següents: Serveis Generals (funció 1); Defensa (funció 2); Ensenyament (funció 3); Sanitat (funció 4); Pensions, SS i Serveis d'Assistència Social (funció 5); Habitatge i Benestar Comunitari (funció 6); Altres Serveis Comunitaris i Socials (funció 7); Serveis Econòmics (funció 8); Altres (inclou Deute Públic, Transferències a Ens Territorials i No Classificats) (funció 9).

El present estudi analitza l'acció del Sector Públic a Catalunya. En primer lloc es fa una descripció sistemàtica dels pressupostos del Sector Públic Central, del Sector Públic Autonòmic de la Generalitat i dels Governos Locals de Catalunya. S'analitza amb detall la composició de la despesa, classificada tant des d'una perspectiva econòmica com funcional, i dels ingressos públics, i també s'examina l'evolució relativa d'una i altra magnitud al llarg del període examinat (1978-1985).

En segon lloc, s'analitza la incidència de les despeses i dels ingressos (o fluxos fiscals) del Sector Públic Central a Catalunya. Als nostres efectes són fluxos fiscals del SPC aquells que es realitzen sense cap mena de contrapartida directa. Dins els ingressos s'han d'incloure els ingressos tributaris i les transferències. Això inclou els impostos directes i indirectes (capítols 1, i 2 del pressupost), les taxes (capítol 3), les transferències corrents i de capital (capítols 4 i 7), i les quotes de la Seguretat Social. Es tracta, en tots els casos, d'ingressos coactius, no voluntaris, que obté el Sector Públic sense prestar estrictament, pel propi fet d'obtenir-los, cap contrapartida en forma de béns o serveis.

Queden exclosos de la consideració de fluxos fiscals els ingressos que podria obtenir el Sector Públic si actua amb les mateixes condicions amb què ho fa el sector privat; és a dir, els procedents de la venda de béns i serveis,

que són poc importants en el SPC, i entre els quals es pot incloure l'alienació d'inversions reals (capítol 6), els procedents del rendiment del patrimoni (capítol 5) i els de caràcter financer obtinguts com a conseqüència d'augmentar la posició deutora (capítol 9) o bé de disminuir la creditora (capítol 8) quant a la titularitat d'actius financers.

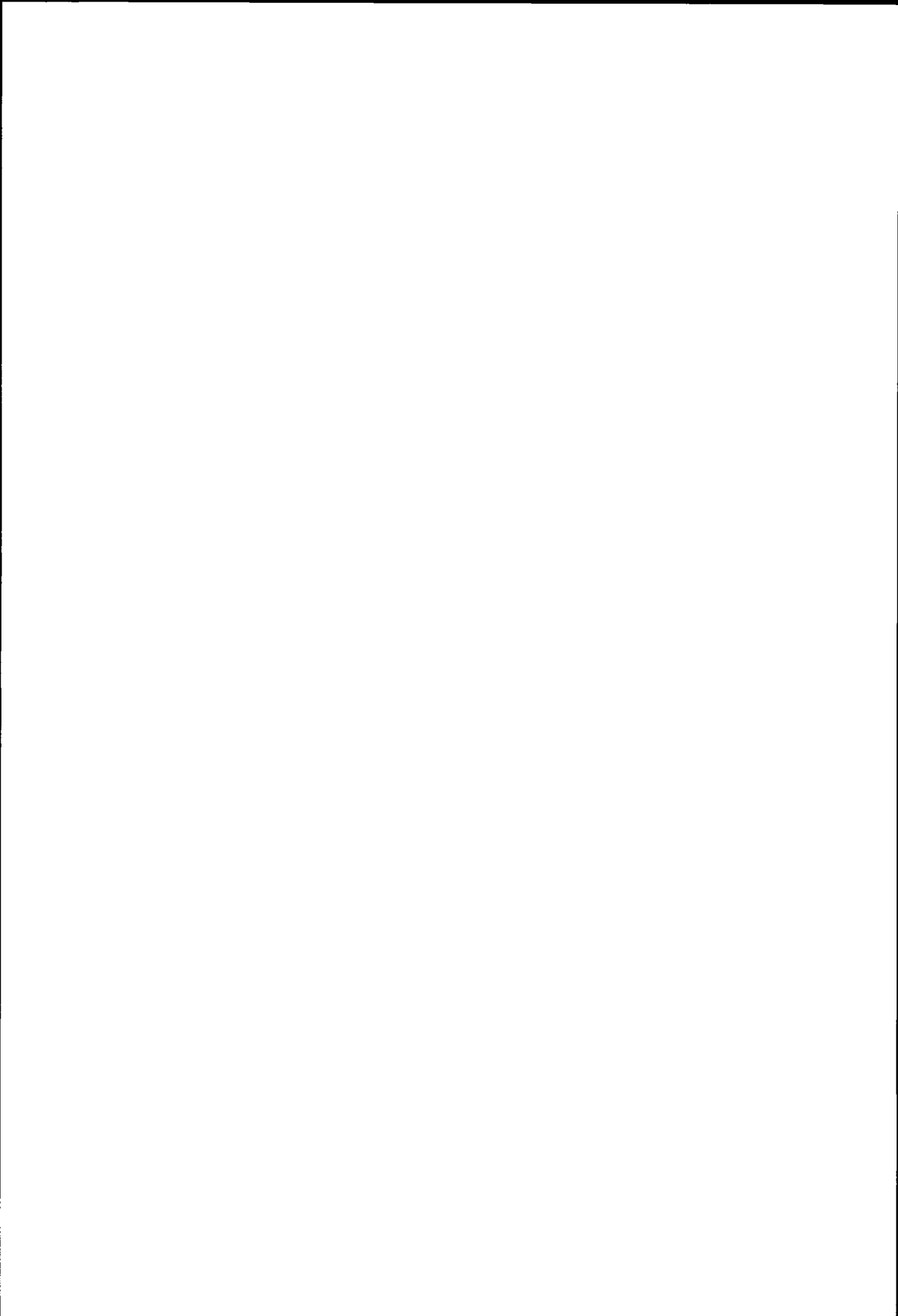
Pel que fa a les despeses, cal considerar que són fluxos fiscals sense contrapartida (sempre en un sentit ampli), el consum públic (capítols 1 i 2), les transferències (capítols 4 i 7) i les inversions reals (capítol 6). Només queden al marge les despeses corresponents a operacions financeres (capítols 8 i 9), la problemàtica de les quals ja ha estat valorada en examinar els ingressos, i les corresponents a pagaments d'interessos (capítol 3), que s'ha d'entendre que corresponen al rendiment d'un factor (el capital financer), el flux d'ingressos i despeses originat pel qual no es considera un flux fiscal.

A partir dels fluxos fiscals del Sector Públic Central a Catalunya, el present estudi analitza el saldo fiscal d'aquest a Catalunya, així com el pes relatiu de cada un dels diferents nivells de govern a Catalunya.

Finalment, es proporciona una estimació dels fluxos fiscals que tenen lloc entre els diferents agents econòmics que actuen a Catalunya.

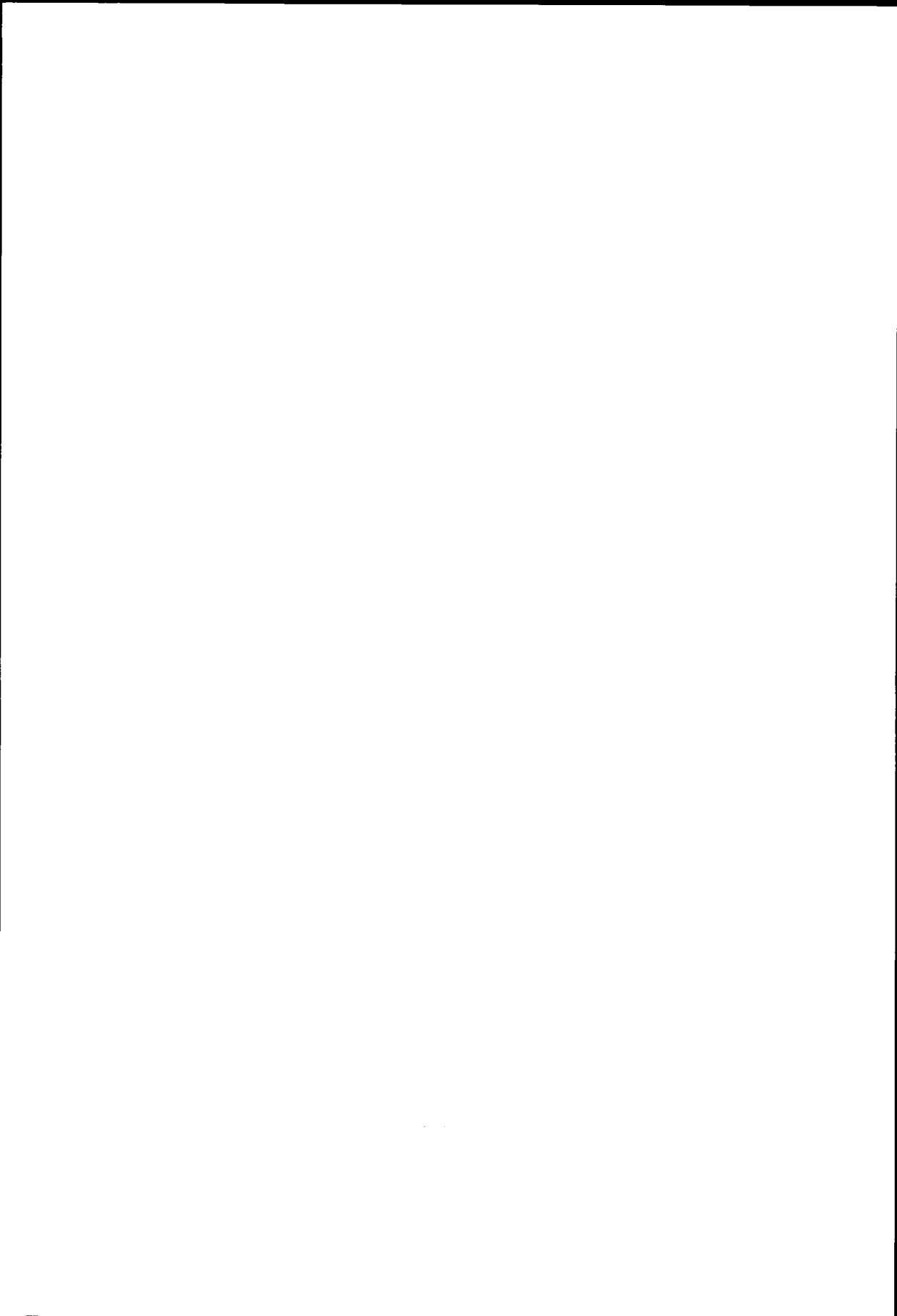
SIGLES UTILITZADES

AA.PP.:	Administracions Públiques.
CC:	Consum públic de l'Estat i dels Organismes Autònoms imputat a Catalunya.
CC.AA.:	Comunitats Autònomes.
CI:	Consum públic de l'Estat i dels Organismes Autònoms imputable a Catalunya.
CC.LL.:	Corporacions Locals.
CMB:	Corporació Metropolitana de Barcelona.
CNI:	Consum públic de l'Estat i dels Organismes Autònoms no imputable a Catalunya.
CT:	Consum públic total de l'Estat i dels Organismes Autònoms.
EAA:	Entitats Autònomes Administratives de la Generalitat de Catalunya.
EACIF:	Entitats Autònomes Comercials i Financeres de la Generalitat de Catalunya.
EE.GG.SS.:	Entitats Gestores de la Seguretat Social de la Generalitat de Catalunya.
FCI:	Fons de Compensació Interterritorial.
FNCM:	Fons Nacional de Cooperació Municipal.
IC:	Inversió pública de l'Estat i dels Organismes Autònoms territorialitzada a Catalunya.
IEP:	Impost Extraordinari sobre el Patrimoni de les persones físiques.
INC:	Ingressos del Sector Públic imputats a Catalunya.
INT:	Ingressos totals del Sector Públic.
IRPF:	Impost sobre la Renda de les Persones Físiques.
IRS:	Impost sobre la Renda de les Societats.
IT:	Inversió pública total de l'Estat i dels Organismes Autònoms.
ITE:	Impost sobre el Tràfic de les Empreses.
OO.AA.:	Organismes Autònoms del Sector Públic Central.
PIB:	Producte Interior Brut.
SPA:	Sector Públic Autonòmic.
SPC:	Sector Públic Central.
SS:	Seguretat Social.
SSC:	Despesa de la Seguretat Social imputada a Catalunya.
SST:	Despesa total de la Seguretat Social.
TC:	Transferències de l'Estat i dels Organismes Autònoms imputades a Catalunya.
TT:	Transferències totals de l'Estat i dels Organismes Autònoms.



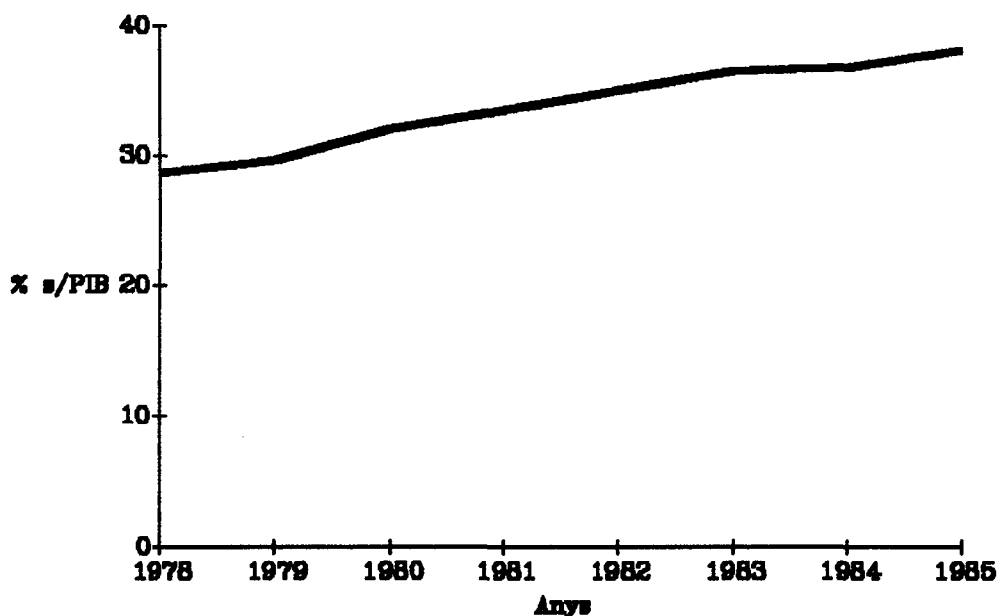
I

**Presupostos del sector
públic central**



1. EVOLUCIÓ DE LES DESPESES NO FINANCERES DEL SPC

Gràfic n.º 1



Quadre 1

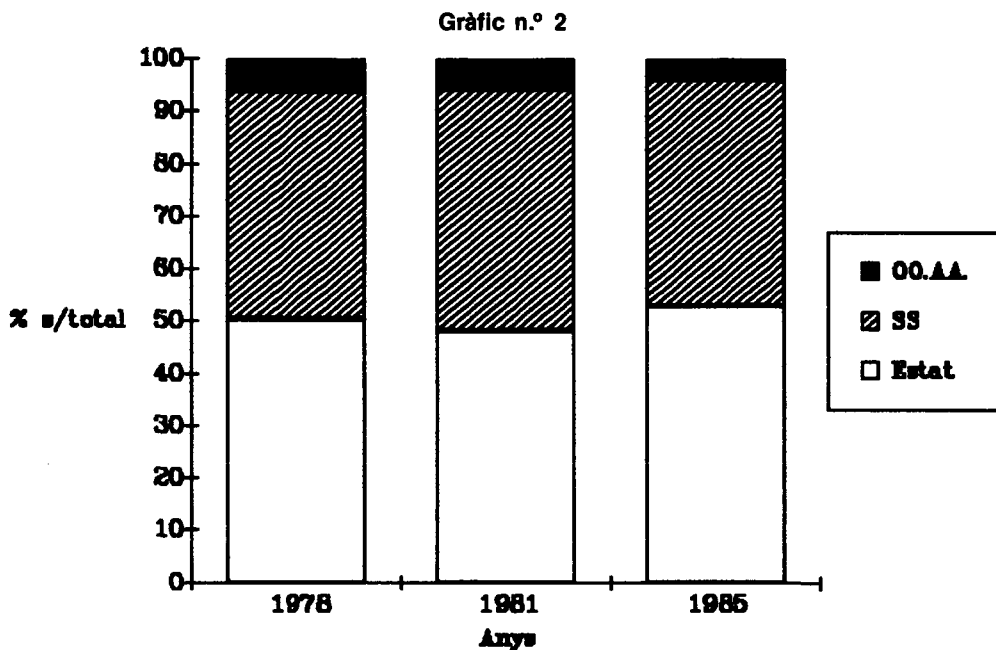
	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Milers de milions de ptes.	3.232,0	3.908,7	4.885,4	5.699,6	6.854,8	8.124,7	9.241,4	10.655,6
% s/PIB	28,73	29,71	32,12	33,55	35,03	36,54	36,80	38,17

Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual 1986. Apéndice Estadístico*, Madrid, 1987.

1. Considerable augment del pes del sector públic central en relació al PIB.

Durant el període 1978-1985 ha augmentat de forma molt important el pes del Sector Públic dins el conjunt de l'activitat econòmica. La despesa no financera del SPC (Sector Públic Central) —dins el qual diferenciem l'Estat, els OO.AA. (Organismes Autònoms) i la SS (Seguretat Social)— ha augmentat globalment la seva importància en relació al PIB, que ha passat del 28,73 % el 1978 al 38,17 % el 1985.

2. COMPOSICIÓ DE LES DESPESES NO FINANCERES DEL SPC PER SUBSECTORS



Quadre 2
En milers de milions de pesetes.

	1978	%	1981	%	1985	%
Estat	1.629,7	50,42	2.803,9	48,35	5.655,4	53,07
OO.AA.	197,4	6,11	331,8	5,72	415,7	3,90
SS	1.404,9	43,47	2.663,9	45,93	4.584,5	43,02
TOTAL DESPESES CONSOLIDADES	3.232,0	100,00	5.799,6	100,00	10.655,6	100,00

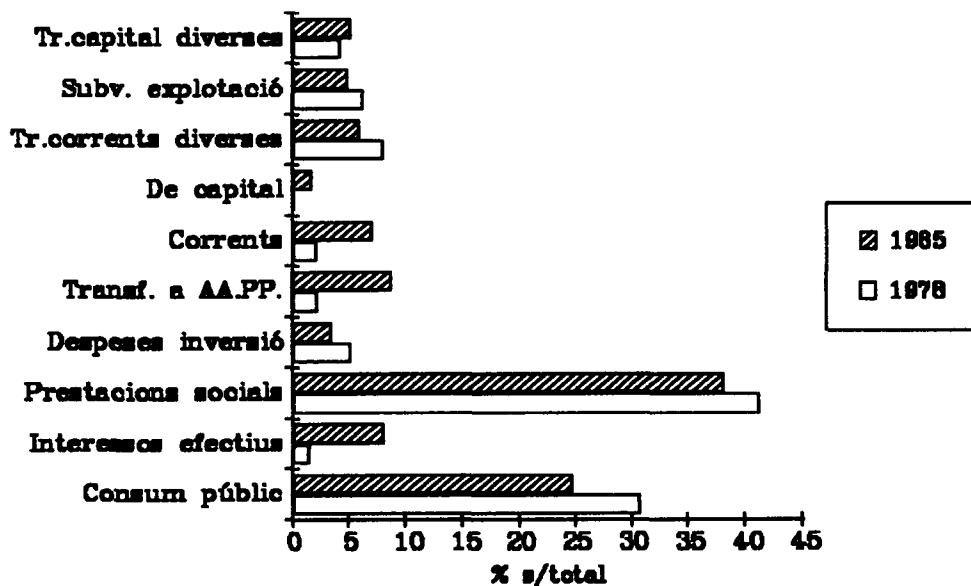
Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual 1986. Apéndice Estadístico*, Madrid, 1987.

2. Dins del SPC augmenta la importància relativa del subsector estat.

La composició de la despesa del SPC per subsectors —Estat, OO.AA. i SS— experimenta una transformació relativament important al llarg del període 1978-1985. Durant el subperíode 1978-81, la despesa de l'Estat perd pes relatiu, mentre que augmenta la despesa de la SS. En canvi, en el subperíode 1981-1985, la despesa de l'Estat incrementa el seu pes relatiu dins el total del SPC, en detriment del pes relatiu de les despeses de la SS i dels OO.AA.

3. COMPOSICIÓ DE LES DESPESES NO FINANCERES DEL SPC PER CATEGORIES ECONÒMIQUES

Gràfic n.º 3



Quadre 3

Components de les despeses no financeres del SPC per categories econòmiques (milers de milions de ptes.)

	1978	%	1985	%
Consum públic	994,6	30,77	2.643,3	24,81
Interessos efectius	51,4	1,59	864,9	8,12
Prestacions socials	1.333,9	41,27	4.077,8	38,27
Despeses d'inversió	169,6	5,25	382,5	3,59
Transf. a AA.PP.	76,2	2,36	951,5	8,93
— Corrents	71,1	2,20	759,6	7,13
— De capital	5,1	0,16	191,9	1,80
Transf. corrents diverses	263,2	8,14	640,2	6,01
Subv. d'explotació	204,4	6,33	525,8	4,93
Transf. capital diverses	138,7	4,29	569,6	5,34
TOTAL DESPESES	3.232,0	100,00	10.655,6	100,00

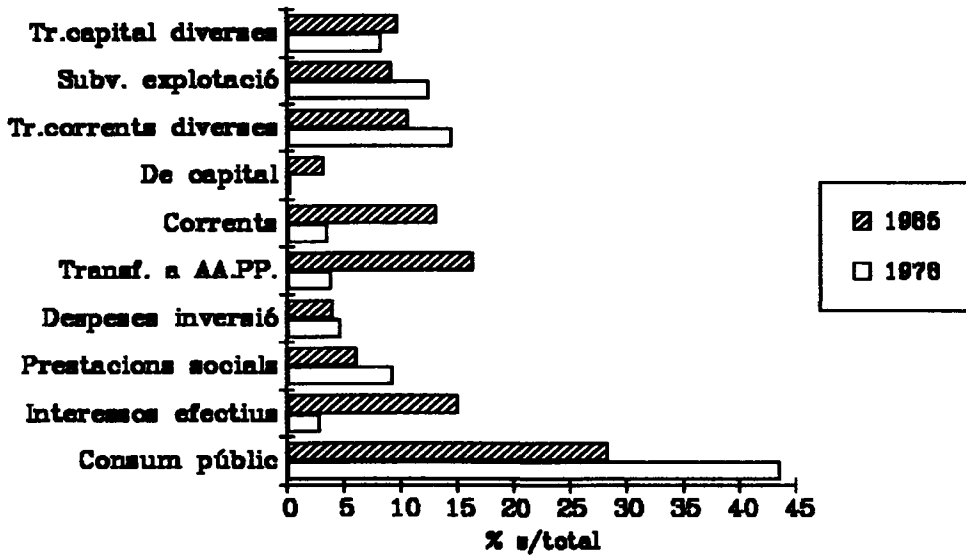
Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual 1986. Apéndice Estadístico*, Madrid, 1987.

3. Fort augment de les despeses del SPC en forma de transferència a altres AA.PP i de pagament d'interessos

Entre 1978 i 1985 hi ha una modificació important de l'estructura de despeses del SPC, considerant la seva categoria econòmica. Els trets més rellevants són: l'augment molt apreciable del pes relatiu de les transferències a AA.PP. i dels interessos i la disminució del pes del consum públic. El finançament dels serveis traspassats cap a les CC.AA., la dotació del FCI i l'augment del volum del FNCM que reben les CC.LL. són causes del major protagonisme de les transferències. Per la seva part, l'increment del pes relatiu dels interessos és conseqüència de l'augment del dèficit de l'Estat.

4. COMPOSICIÓ DE LES DESPESES NO FINANCERES DE L'ESTAT PER CATEGORIES ECONÒMIQUES

Gràfic n.º 4



Quadre 4
En milers de milions de pessetes

	1978	%	1985	%
Consum públic	711,3	43,59	1.609,5	28,46
Interessos efectius	48,0	2,95	856,0	15,14
Prestacions socials	152,9	9,38	347,3	6,14
Despeses d'inversió	78,0	4,79	233,9	4,14
Transf. a AA.PP.	62,8	3,85	929,3	16,43
— Corrents	58,5	3,59	743,6	13,15
— De capital	4,3	0,26	185,7	3,28
Transf. corrents diverses	236,6	14,52	604,2	10,68
Subv. d'explotació	204,4	12,54	522,2	9,23
Transf. capital diverses	135,7	8,33	553,0	9,78
TOTAL DESPESES	1.629,7	100,00	5.655,4	100,00

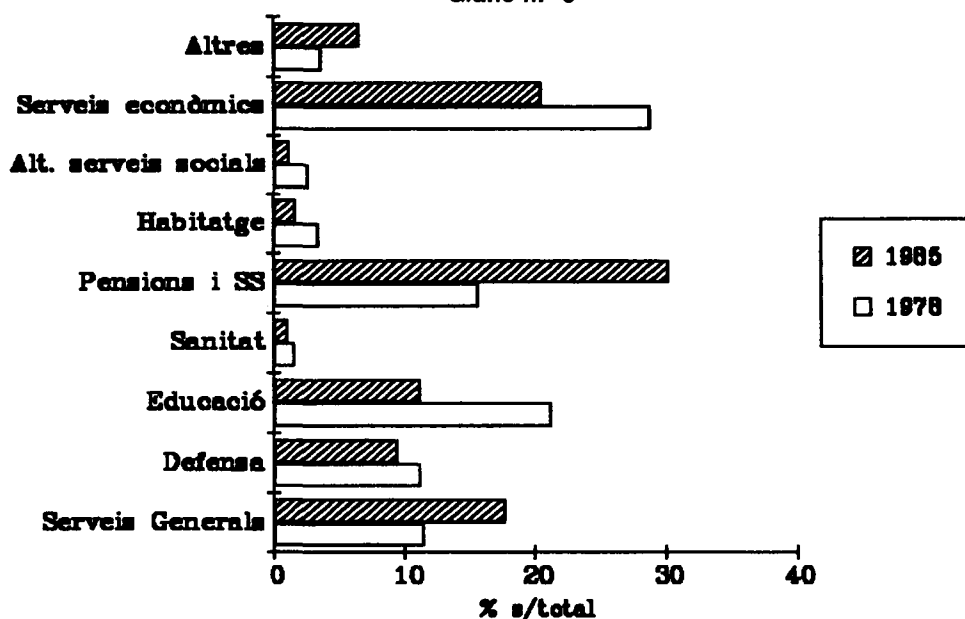
Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual 1986. Apéndice Estadístico*, Madrid, 1987.

4. Entorn de dues terceres parts de les despeses de l'estat són en forma d'interessos i transferències

Les tendències esmentades en el punt anterior s'observen encara més acusades, si analitzem l'evolució de l'estructura de les despeses de l'Estat entre 1978 i 1985.

5. DISTRIBUCIÓ FUNCIONAL DE LES DESPESES DE L'ESTAT I OO.AA.

Gràfic n.º 5



5. La principal funció de la despesa del SPC és la de pensions, SS i serveis de beneficiència

Les principals funcions de despesa (amb un pes relatiu per sobre d'un 10 % de la despesa total) de l'Estat i els OO.AA. són, l'any 1985: pensions, SS i serveis d'assistència social (30,20 %); serveis econòmics (20,55 %); serveis generals (17,71 %); educació (11,20 %); i defensa (9,55 %). Tanmateix l'evolució ha estat molt desigual al llarg del període. Com a trets més remarcables cal dir que el pes de les funcions d'educació i serveis econòmics ha disminuït i el de pensions i serveis generals ha augmentat. En el canvi del pes relatiu de les diferents funcions de despesa hi ha influït —bàsicament— el traspass de serveis de l'Estat cap a les Comunitats Autònomes (vegeu capítol 48).

Quadre 5
Distribució funcional de les despeses de l'Estat i OO.AA. (1) (milers de milions de ptes.)

	1978	%	1985(4) (5)	%
1. Serveis generals	198,2	11,54	1.034,4	17,71
2. Defensa	191,9	11,18	557,9	9,55
3. Educació	364,7	21,24	653,9	11,20
4. Sanitat	28,8	1,68	66,0	1,13
5. Pensions, SS i serveis d'assistència social	269,8	15,71	1.764,0	30,20
6. Habitatge i benestar comunitari	59,4	3,46	106,3	1,82
7. Altres serveis comunitaris i socials	45,7	2,66	72,9	1,25
8. Serveis econòmics	495,1	28,83	1.200,2	20,55
9. Altres (2)	63,5	3,70	385,4	6,60
TOTAL DESPESES (3)	1.717,1	100,00	5.841,0	100,00

Notes: (1) Excloses despeses financeres.

(2) La funció Altres inclou: Deute públic, Transferències a Ens Territorials i No Classificats.

(3) Aquestes xifres absolutes no es corresponen amb les xifres de la despesa total del quadre 2 per discrepàncies en les fonts estadístiques.

(4) La classificació funcional per als anys 1984 i 1985 s'ha elaborat d'acord amb les següents equivalències:

01 Serveis centrals de l'Administració Pública	}	1. Serveis Generals
03 Assumptes i serveis econòmics		
02 Assumptes i serveis de la defensa		2. Defensa
04 Assumptes i serveis d'educació		3. Educació
05 Assumptes i serveis de sanitat		4. Sanitat
06 Assumptes i serveis de SS assistència social		5. Pensions, SS i serveis d'assistència social
07 Assumptes i serveis d'habitatge i ordenació urbana i rural		6. Habitatge i benestar comunitari
08 Assumptes i serveis recreatius, rurals i religiosos		7. Altres serveis comunitaris
09 Assumptes i serveis dels combustibles i energia	}	8. Serveis econòmics
10 Assumptes i serveis d'agricultura, silvicultura i pesca		
11 Assumptes i serveis de mineria, recursos minerals		
12 Assumptes i serveis de transports i comunicacions		
13 Altres assumptes i serveis econòmics		9. Altres
14 Despeses no classificades		

(5) Les xifres de la despesa funcional del 1985 s'han obtingut aplicant la fórmula següent:

$$\frac{f^{84} - i, j}{F^{84} i}, F^{85} = f^{85} i, j$$

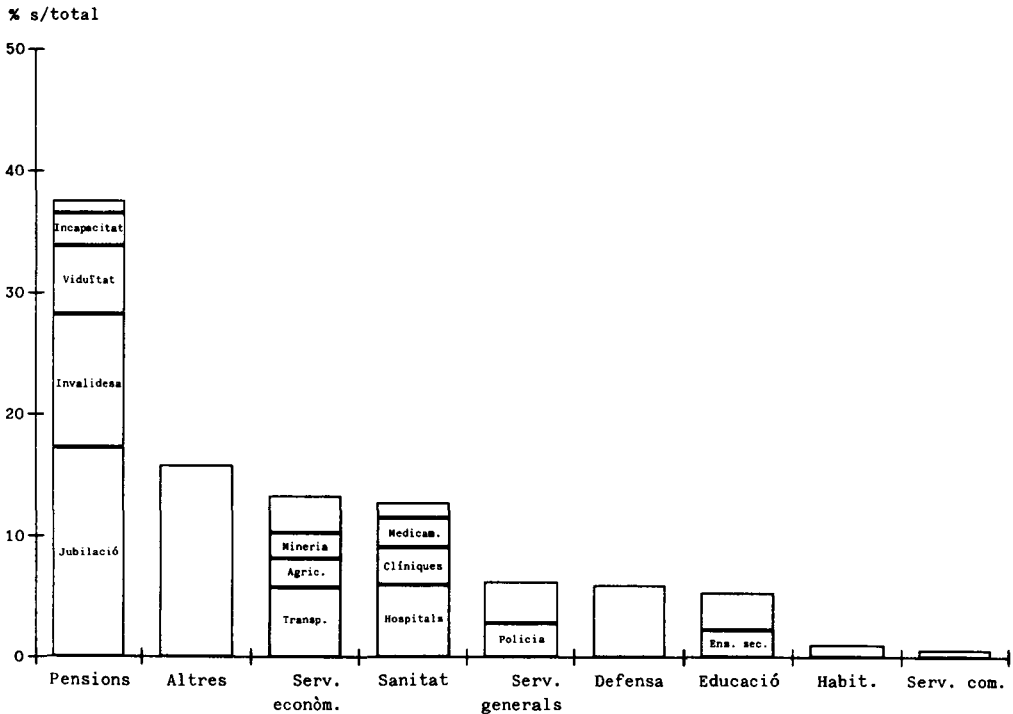
$f^{84} i, j$ = despesa de la funció "i" per al subsector "j" l'any 1984 a *Cuentas de las Administraciones Públicas*.

$F^{84} i F^{85} i$ = despesa de la funció "i" per al SPC l'any 1984 i 1985 a *Actuación Económica y Financiera de las Administraciones Públicas centrales*.

Font: elaboració pròpia a partir de las *Cuentas de las Administraciones Públicas*, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid (per als anys 1978 a 1984); *Actuación Económica y Financiera de las Administraciones Públicas Centrales*, 1986, IGAE, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid (pera l'any 1985).

6. DETALL DE LES FUNCIONS DE DESPESA DEL SPC PER L'ANY 1985

Gràfic n.º 6



6. Les pensions de jubilació, d'invalidesa i de viduïtat, hospitals i transports i comunicacions són les subfuncions de despesa més importants del SPC

L'anàlisi de la despesa funcional detallada del conjunt del SPC permet apreciar les subfuncions i grans programes en què es concentra la despesa del SPC, l'any 1985. Destaca especialment la despesa en pensions, SS i serveis d'assistència social, amb el 38,75 % de la despesa total, i dins aquesta funció la despesa en pensions de jubilació (17,23 % del total), pensions d'invalidesa (11,00 %) i pensions de viduïtat (5,59 %); serveis econòmics, amb el 13,31 %, i dins dels quals destaquen transports i comunicacions amb el 5,82 % del total; sanitat, amb el 12,72 %, i dins d'aquesta hospitals amb el 6,01 % del total; serveis generals, amb el 6,25 %, dins de la qual policia i protecció contra incendis representen el 2,82 % del total; defensa, 5,97 %; i educació, amb el 5,38 %, en la qual el 2,30 % correspon a ensenyament secundari.

Quadre 6
Percentatge sobre el total (dins cada funció es detallen les subfuncions que representen més d'un 2 % sobre el total)

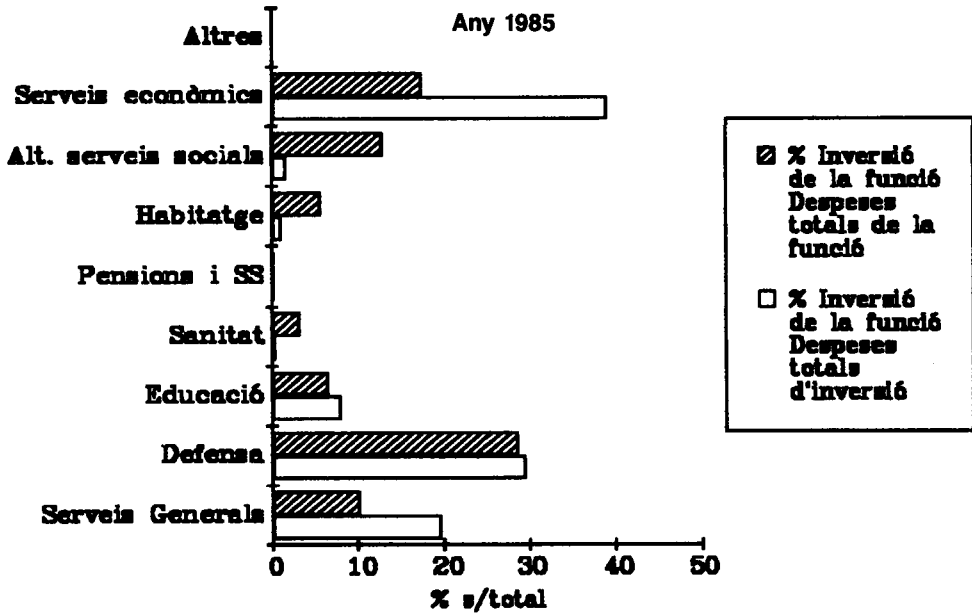
	%	
1. Serveis generals		6,25
— Policia i protecció contra incendis	2,82	
2. Defensa		5,97
— Administració i gestió de la defensa militar i civil		5,87
3. Educació		5,38
— Ensenyament secundari	2,30	
4. Sanitat		12,72
— Hospitals	6,01	
— Clínica i metges, odontòlegs i paramèdics	3,07	
— Medicaments, pròtesis, equip mèdic i aparells ortopèdics o altres productes de prescripció relacionats amb la salut	2,41	
5. Pensions, SS i serveis d'assistència social		38,75
— Seguretat social	37,66	
• Pensions de jubilació	17,23	
• Pensions d'invalidesa	11,00	
• Pensions de viduitat	5,59	
• Incapacitat laboral transitòria	2,68	
6. Habitatge i benestar comunitari		1,07
7. Altres serveis comunitaris i socials		0,69
8. Serveis econòmics		13,31
— Agricultura, silvicultura, pesca i caça	2,33	
• Agricultura	2,03	
— Mineria i recursos minerals excepte combustibles; manufactures i construcció		2,11
• Manufactures	2,00	
— Transports i comunicacions		5,82
• Transports per ferrocarril	2,82	
— Altres serveis econòmics	2,00	
9. Altres (1)		15,85

Nota: (1) La funció Altres inclou Deute Públic, Transferències a Ens Territorials i No Classificats.

Font: elaboració pròpia a partir de *Actuación económica y financiera de las Administraciones Públicas*, 1986, IGAE, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid; *El Presupuesto para 1985*, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid, 1985.

7. INVERSIONS DE L'ESTAT I DELS OO.AA. PER FUNCIONS

Gràfic n.º 7



Quadre 7
Inversions de l'Estat i dels OO.AA. per funcions (any 1985)

	Milers de milions de ptes.	%	Despeses d'inversió
			Despeses totals de la funció
1. Serveis generals	106,3	19,66	10,28
2. Defensa	160,1	29,59	28,70
3. Educació	43,4	8,02	6,64
4. Sanitat	2,2	0,40	3,33
5. Pensions, SS i serveis d'assistència social	1,8	0,34	0,10
6. Habitatge i benestar comunitari	6,2	1,14	5,83
7. Altres serveis comunitaris i socials	9,4	1,73	12,89
8. Serveis econòmics	211,5	39,10	17,62
9. Altres (1)	0,1	0,02	0,03
TOTAL DESPESES	541,0	100,00	9,26

Nota: (1) La funció Altres inclou: Deute Públic, Transferències a Ens Territorials i No Classificats.

Font: elaboració pròpia a partir de *Actuación económica y financiera de las Administraciones Públicas, 1986*, IGAE, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid; i quadre 5.

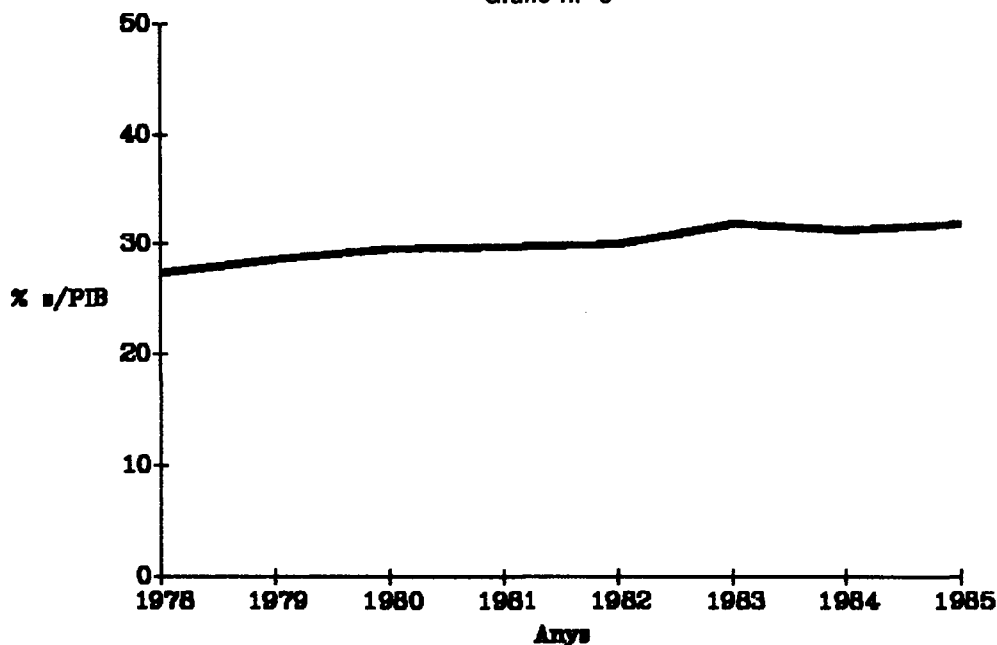
7. Les inversions de l'estat i dels OO.AA. es dirigeixen principalment cap a serveis econòmics, defensa i serveis generals

Les inversions de l'Estat i dels OO.AA. es canalitzen fonamentalment cap a les funcions de serveis econòmics, defensa i serveis generals, que absorbeixen, respectivament, el 39,10 %, 29,59 % i 19,66 % del total, l'any 1985.

La vocació inversora (despeses d'inversió/despeses totals) varia en les diferents funcions: en defensa és del 28,70 %, en serveis econòmics, del 17,62 % i en serveis generals, del 10,28 %. Destaca també la vocació inversora de la funció 'altres serveis comunitaris i socials', amb un percentatge del 12,89 %, si bé el pes de la despesa d'inversió d'aquesta funció és baix en relació al total.

8. INGRESSOS NO FINANCERS DEL SPC

Gràfic n.º 8



Quadre 8
Ingressos no financers del SPC

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Milers de milions de ptes.								
• Total ingressos	2.915,7	3.574,7	4.289,3	4.880,0	5.547,4	6.736,8	7.553,0	8.532,4
• Ajust ingressos	161,1	181,5	198,8	173,2	339,9	364,5	325,1	392,2
• Total ingressos ajustats	3.076,8	3.756,2	4.488,1	5.053,2	5.881,3	7.101,3	7.878,2	8.924,6
% Ingressos ajustats s/PIB	27,40	28,61	29,51	29,75	30,06	31,94	31,36	31,95

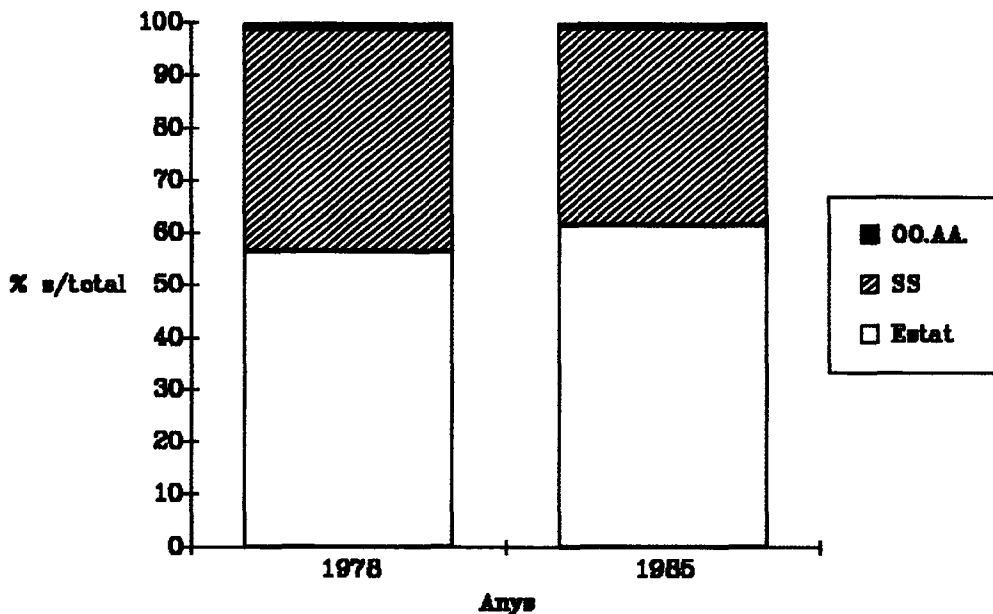
Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual 1986. Apéndice Estadístico*, Madrid, 1987.

8. Considerable augment, entre 1978 i 1985, del pes dels ingressos del SPC en relació al PIB.

Els ingressos no financers del SPC han augmentat apreciablement la seva importància en relació al PIB al llarg del període estudiat, passant del 27,40 % el 1978 al 31,95 % el 1985.

9. INGRESSOS NO FINANCERS DEL SPC PER SUBSECTORS

Gràfic n.º 9



Quadre 9
En milers de milions de pessetes

	1978	%	1985	%
Estat (ajustat) (1)	1.741,2	56,59	5.489,8	61,51
OO.AA.	38,2	1,24	94,1	1,06
SS	1.297,4	42,17	3.340,7	37,44
TOTAL INGRESSOS CONSOLIDATS	3.076,8	100,00	8.924,6	100,00

Nota: (1) Vid. quadre 8 per l'ajust d'ingressos.

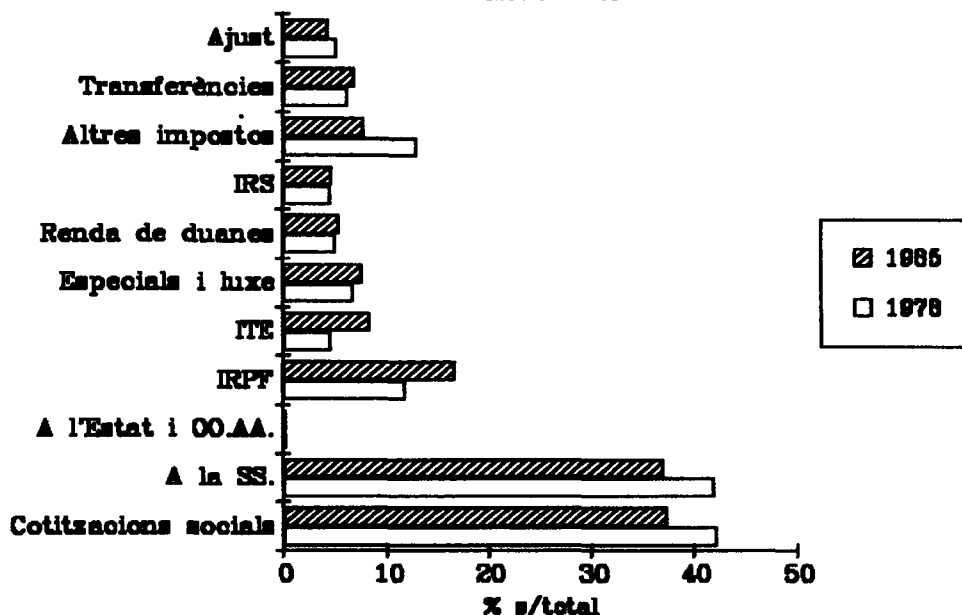
Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual 1986. Apéndice Estadístico*, Madrid, 1987.

9. Creix la importància de l'estat en detriment de la seguretat social

Al llarg del període s'ha modificat la importància relativa dels diferents agents del SPC com a perceptors d'ingressos. En concret, augmenta el pes de l'Estat en més de cinc punts i disminueix, en els mateixos punts, el de la SS.

10. INGRESSOS NO FINANCERS DEL SPC PER COMPONENTS ECONÒMICS

Gràfic n.º 10



Quadre 10
En milers de millons de pessetes

	1978	%	1985	%
Cotitzacions socials efectives	1.298,2	42,19	3.338,9	37,41
• A la SS	1.290,1	41,93	3.308,4	37,07
• A l'Estat i OO.AA.	8,1	0,26	30,5	0,34
IRPF	367,2	11,93	1.498,2	16,79
ITE	143,2	4,66	761,0	8,53
Especials i luxe	210,9	6,86	693,9	7,77
Renda de duanes	158,6	5,15	493,8	5,53
IRS	141,9	4,61	420,8	4,71
Altres impostos	401,2	13,04	697,8	7,82
Transferències	194,5	6,32	628,0	7,04
Ajust	161,1	5,24	392,2	4,40
TOTAL INGRESSOS	3.076,8	100,00	8.924,6	100,00

Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual 1986. Apèndice Estadístico*, Madrid, 1987.

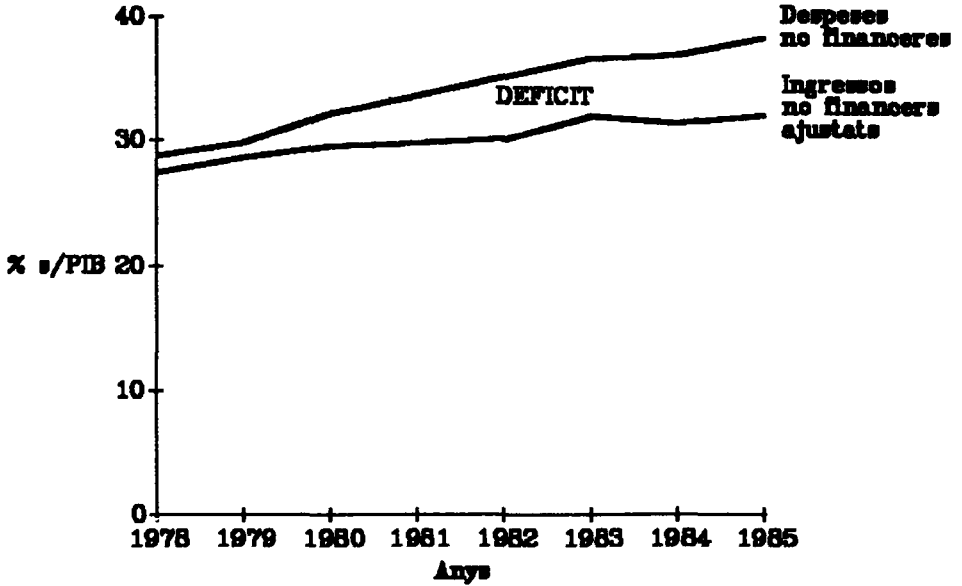
10. Augmenta el pes dels principals impostos (IRPF i ITE) i disminueix el de les cotitzacions de la SS

Entre 1978 i 1985 es modifica el pes i la importància relativa de les diferents figures tributàries que constitueixen les fonts d'ingressos del SPC: l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques (IRPF) augmenta del 11,93 % al 16,79 % dels ingressos totals no financers, l'Impost sobre la Renda de les Societats (IRS) es manté estabilitzat (del 4,61 % passa al 4,71 %), l'Impost sobre el Tràfic d'Empreses (ITE) augmenta del 4,66 % al 8,53 %, els impostos especials i de luxe augmenten lleugerament del 6,86 % al 7,77 %, la renda de duanes es manté estabilitzada (del 5,15 % al 5,53 %) i les cotitzacions socials efectives de la Seguretat Social disminueixen apreciablement del 41,93 % al 37,07 %.

11. DEFICIT DEL SPC

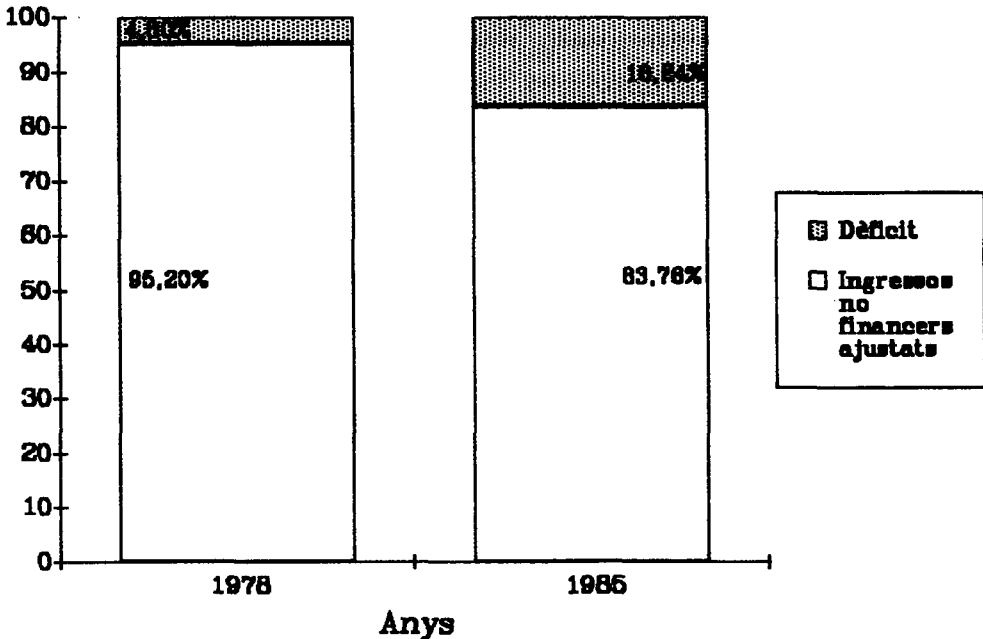
Gràfic n.º 11 (a)

Evolució del dèficit del SPC



Gràfic n.º 11 (b)

Dèficit del SPC



Quadre 11
Dèficit del SPC
(milers de milions de pessetes i % s/PIB)

	1978	%	1979	%	1980	%	1981	%
TOTAL INGRESSOS (no financers)	2.915,7	25,96	3.574,7	27,22	4.289,3	28,20	4.880,0	28,72
Ajust ingressos (1)	161,1		181,5		198,8		173,2	
AJUST INGRESSOS AJUSTATS	3.076,8	27,40	3.756,2	28,61	4.488,1	29,51	5.053,2	29,75
TOTAL DESPESES (no financeres)	3.232,0	28,78	3.908,7	29,77	4.885,4	32,12	5.699,6	33,55
DÈFICIT	155,2	1,38	152,5	1,16	397,3	2,61	646,4	3,80

	1982	%	1983	%	1984	%	1985	%
TOTAL INGRESSOS (no financers)	5.547,4	28,35	6.736,8	30,30	7.553,0	30,07	8.532,4	30,55
Ajust ingressos (1)	339,9		364,5		325,1		392,2	
AJUST INGRESSOS AJUSTATS	5.881,3	30,06	7.101,3	31,94	7.878,2	31,36	8.924,6	31,9
TOTAL DESPESES (no financeres)	6.854,8	35,03	8.124,7	36,54	9.241,4	36,79	10.655,6	38,1
DÈFICIT	973,5	4,98	1.023,4	4,60	1.363,2	5,43	1.731,0	6,2

Nota (1): Ajust dels ingressos a partir del dèficit del SPC (Total despeses no financeres — Dèficit = Total ingressos ajustats).

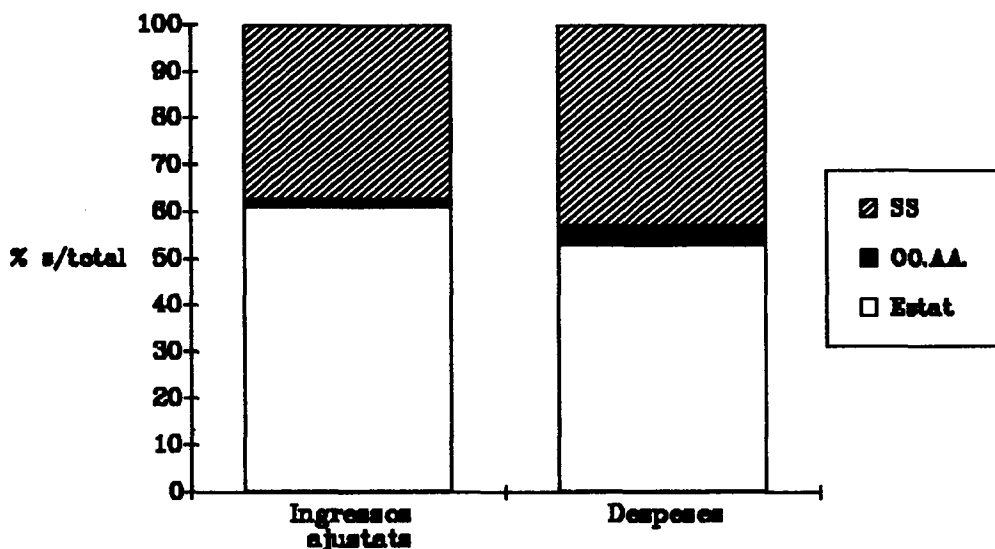
Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, Informe Anual 1986. Ap. Índice Estadístico, Madrid, 1987.

11. Fort augment del dèficit del SPC entre 1978 i 1985

La consideració conjunta d'ingressos i despeses del SPC al llarg del període posa de relleu que, si bé els dos han augmentat en relació al PIB, les despeses lo han fet més de pressa i, per tant, han augmentat de forma molt important el dèficit públic, que ha passat de l'1,38 % al 6,20 % entre 1978 i 1985.

12. INGRESSOS I DESPESES NO FINANCERES DEL SPC PER SUBSECTORS, ANY 1985

Gràfic n.º 12



Quadre 12
En milers de milions de pessetes

	Ingressos ajustats	%	Despeses	%
Estat	5.489,8	61,51	5.655,4	53,07
OO.AA.	94,1	1,06	415,7	3,90
SS	3.340,7	37,44	4.584,5	43,03
TOTAL SPC	8.924,6	100,00	10.655,6	100,00

Font: vid. quadres 2 i 9.

12. Fort augment del dèficit del SPC entre 1978 i 1985

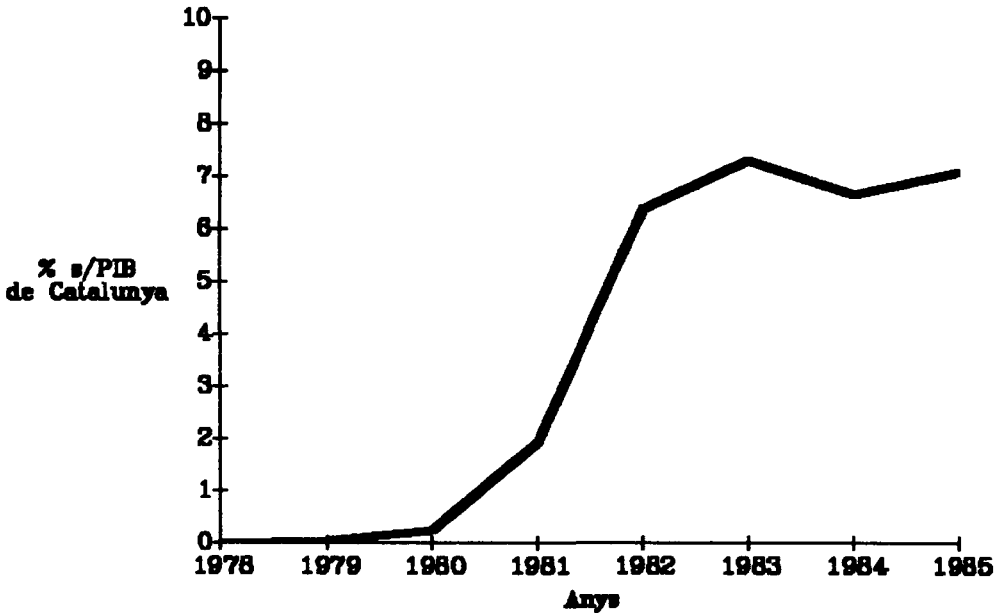
Els fluxos de transferències que tenen lloc dins del SPC entre l'Estat i la SS fan que el protagonisme relatiu dels diferents subsectors del SPC sigui diferent en ingressos propis i en despesa directa. L'Estat és clarament el més actiu en la vessant dels ingressos que en la de despeses, mentre que la SS és, en canvi, la més activa en la vessant de despesa.

II

**Pressupostos del sector públic
autonòmic de Catalunya**

13. EVOLUCIÓ DE LES DESPESES NO FINANCERES DEL SPA

Gràfic n.º 13



Quadre 13

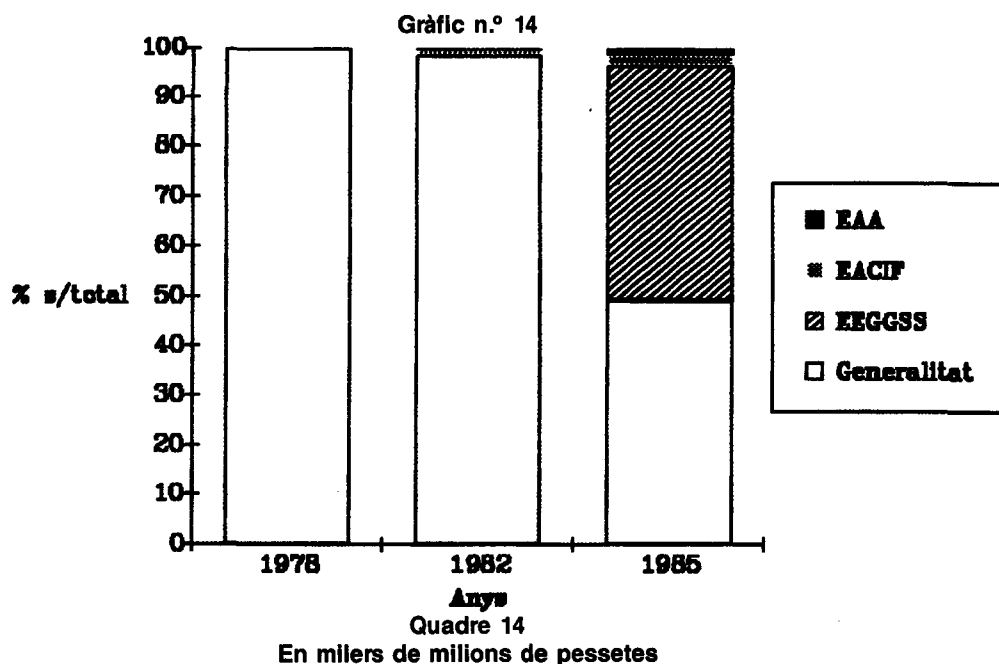
	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Milers de milions de ptes.	0,22	0,92	6,97	64,75	248,00	323,47	327,61	382,96
% s/PIB de Catalunya	0,01	0,04	0,24	1,95	6,41	7,33	6,69	7,12

Font: elaboració pròpia a partir dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya dels anys 1978 a 1985.

13. Expansió del sector públic autonòmic (Generalitat durant el període 1978-1985)

La despesa no financera del SPA (Sector Públic Autonòmic) ha augmentat apreciablement el seu pes en el conjunt de l'activitat econòmica, que ha passat del 0,01 % al 7,12 % del PIB de Catalunya entre 1978 i 1985.

14. COMPOSICIÓ DE LES DESPESES NO FINANCERES DEL SPA PER SUBSECTORS



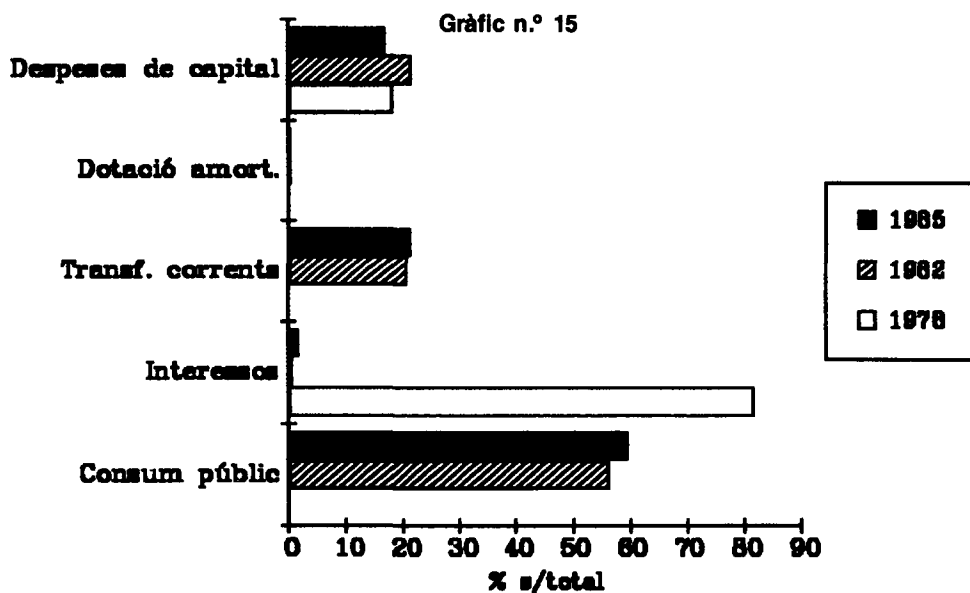
Despeses directes	1978	%	1982	%	1985	%
Generalitat	0,22	100,00	244,07	98,43	188,92	49,35
EAA			1,22	0,48	6,33	1,64
EACIF			2,71	1,09	7,71	2,01
EEGSS			—	—	180,00	47,00
TOTAL DESPESES CONSOLIDADES	0,22	100,00	248,00	100,00	382,96	100,00

Font: elaboració pròpia a partir dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per als anys 1978, 1982 i 1985. Vegeu quadre 17.

14. La Generalitat i les EEGSS són els subsectors més importants del SPA de Catalunya pel que fa a la despesa directa

El SPA està compost per la Generalitat en sentit estricte, per les Entitats Autònomes Administratives (EAA), per les Entitats Autònomes Comercials i Financeres (EACIF) i per les Entitats Gestores de la Seguretat Social (EEGSS). L'any 1985 la importància relativa de la despesa directa de cada un d'aquests subsectors respecte a la despesa global del SPA era la següent: Generalitat, 49,35 %; EAA, 1,64 %; EACIF, 2,01 %; i EEGSS, 47,00 %.

15. COMPOSICIÓ DE LES DESPESES NO FINANCERES DEL SPA PER COMPONENTS ECONÒMICS.



Quadre 15
En milers de milions de pessetes

	1978	%	1982	%	1985	%
Consum públic	—	—	140,07	56,48	228,59	59,69
Interessos	0,18	100,00	1,70	0,69	6,37	1,66
Transf. corrents	—	—	51,52	20,77	82,17	21,46
Dotació d'amortitzacions	—	—	0,68	0,27	0,90	0,23
Despeses de capital	0,04	18,18	54,03	21,78	64,93	16,96
TOTAL DESPESES	0,22	100,00	248,00	100,00	382,96	100,00

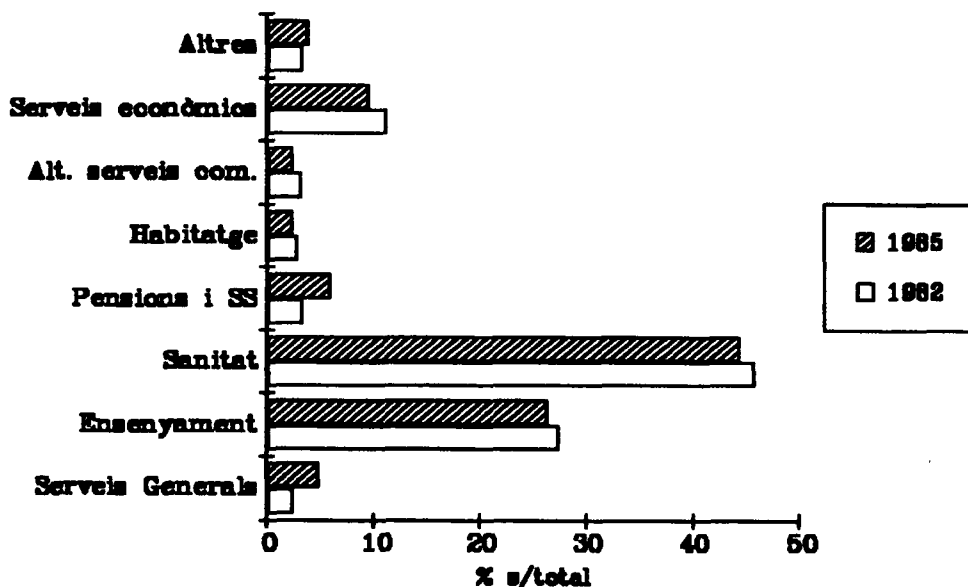
Font: elaboració pròpia a partir dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per als anys 1978, 1982 i 1985.

15. Al voltant del 60 % de les despeses del SPA es materialitzen en forma de consum públic

La distribució de les despeses del SPA per categories econòmiques va ser la següent l'any 1985: consum públic, el 59,69 % del total; transferències corrents, el 21,46 %; despeses de capital, el 16,96 %; interessos, el 1,66 %; i dotació d'amortitzacions, el 0,23 %.

16. DISTRIBUCIÓ FUNCIONAL DE LES DESPESES DE LA GENERALITAT

Gràfic n.º 16



Quadre 16
Distribució funcional de les despeses de la Generalitat (1)
 (milers de milions de pts.)

	1982	%	1985	%
1. Serveis generals	6,1	2,46	18,16	4,84
3. Ensenyament	67,6	27,48	101,6	26,44
4. Sanitat (2)	112,8	45,83	170,6	44,38
5. Pensions, SS i assistència social	8,4	3,41	22,8	5,92
6. Habitatge i benestar comunitari	7,1	2,90	9,3	2,42
7. Altres serveis comunitaris	8,0	3,26	9,4	2,44
8. Serveis econòmics	27,8	11,29	37,0	9,62
9. Activitats no classificades	8,3	3,37	15,1	3,92
TOTAL DESPESES	246,1	100,00	384,4	100,00

Notes: (1) Aquestes xifres inclouen les transferències internes de la Generalitat cap als altres subsectors. Es a dir, no es corresponen amb la despesa directa de la Generalitat.

(2) L'any 1985 s'han comptabilitzat les transferències de la Generalitat a l'ICS en la funció 4 (Sanitat), encara que els Pressupostos de la Generalitat les comptabilitzi en la funció 5.

Font: elaboració pròpia a partir dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per als anys 1982 i 1985.

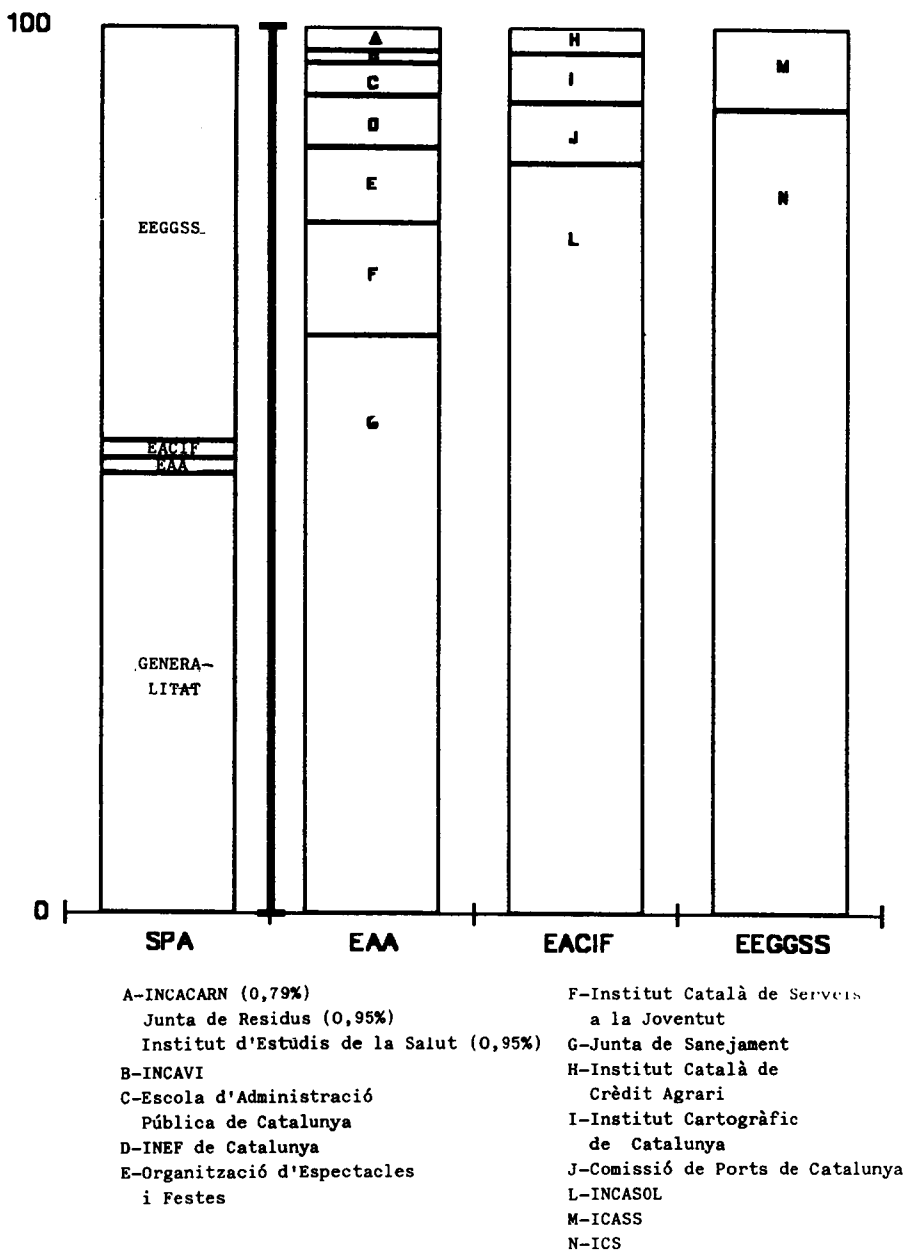
16. La despesa de la Generalitat és absorbida prioritàriament pels serveis sanitaris i d'ensenyament

Les principals funcions de despesa (amb un pes relatiu per sobre del 10 % de la despesa total) de la Generalitat són l'any 1985: sanitat (44,38 %), ensenyament (26,44 %) i serveis econòmics (9,62 %). Aquesta estructura de la despesa funcional no presenta variacions molt substancials respecte a l'any 1982. Com a trets més remarcables cal apuntar que el pes de les funcions de serveis generals i pensions, SS i assistència social ha augmentat i el d'altres serveis comunitaris ha disminuït.

17. DESPESES NO FINANCERES DEL SPA: CLASSIFICACIÓ SEGONS LA DESPESA DIRECTA DELS DIFERENTS AGENTS

Gràfic n.º 17

Percentatge sobre el total



Quadre 17
Any 1985

	Milers de milions de ptes.	%	%
Generalitat	188,92	49,35	100
Entitats Autònomes Administratives (EAA)	6,33	1,64	100
— Institut Català de Serveis a la Joventut	0,80	0,21	12,64
— INEF de Catalunya	0,37	0,10	5,84
— Escola d'Administració Pública de Catalunya	0,23	0,06	3,63
— Organització d'Espectacles i Festes	0,54	0,13	8,53
— Institut d'Estudis de la Salut	0,06	0,02	0,95
— Junta de Sanejament	4,10	1,07	64,77
— Junta de Residus	0,06	0,01	0,95
— Institut Català de la Vinya i del Vi (INCAVI)	0,12	0,03	1,90
— Institut Català de la Carn (INCACARN)	0,05	0,01	0,79
Entitats Autònomes Comercials i Financeres (EACIF)	7,71	2,01	100
— Institut Català de Crèdit Agrari	0,24	0,06	2,98
— Institut Català del Sòl (INCASOL)	6,53	1,70	84,85
— Comissió de Ports de Catalunya	0,54	0,14	6,97
— Institut Cartogràfic de Catalunya	0,40	0,11	5,47
Entitats Gestores de la Seguretat Social (EE.GG.SS.)	180,00	47,00	1000
— Institut Català de la Salut (ICS)	163,54	42,70	90,85
— Institut Català d'Assistència i Serveis Socials (ICASS)	16,46	4,30	9,15
TOTAL DESPESES	382,96	100,00	

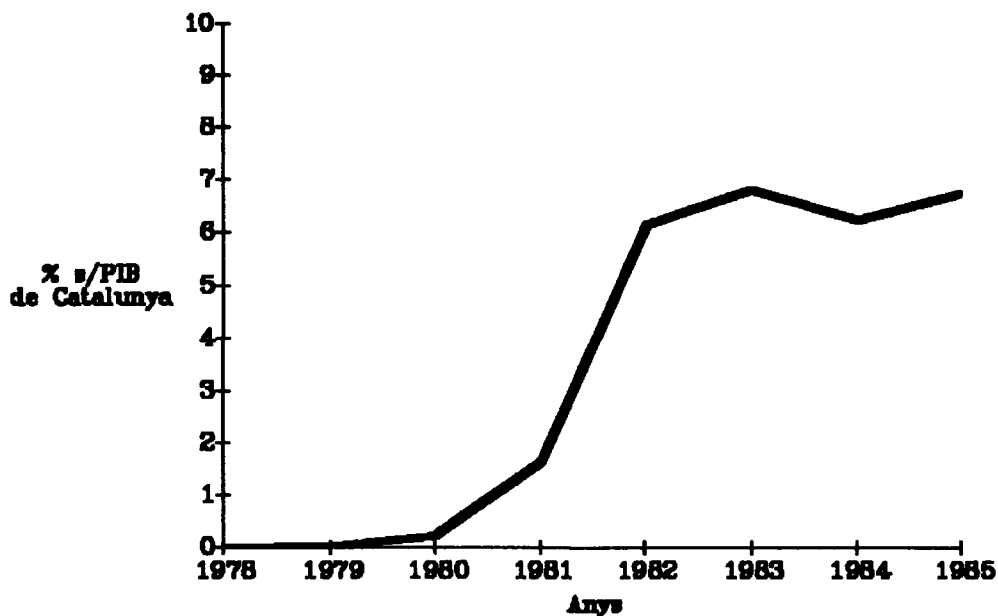
Font: elaboració pròpia a partir dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 1985.

17. L'Institut Català de la Salut absorbeix més del 40 % de la despesa directa total del SPA

Bona part de la despesa del SPA es materialitza, en realitat, a través d'un nombre molt apreciable d'entitats autònomes i gestores. L'any 1985, tanmateix, i deixant al marge la Generalitat, només 4 de les 15 entitats superaven l'1,0 % del total de despesa: l'Institut Català de la Salut (ICS) (42,70 %); l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials (ICASS) (4,30 %); l'Institut Català del Sòl (INCASOL) (1,70 %); i la Junta de Sanejament (1,07 %).

18. EVOLUCIÓ DELS INGRESSOS NO FINANCERS DEL SPA

Gràfic n.º 18



Quadre 18

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Milers de milions de ptes.	0,17	0,67	6,97	54,75	237,58	300,21	304,63	363,36
% s/PIB de Catalunya	0,01	0,03	0,24	1,64	6,14	6,80	6,22	6,75

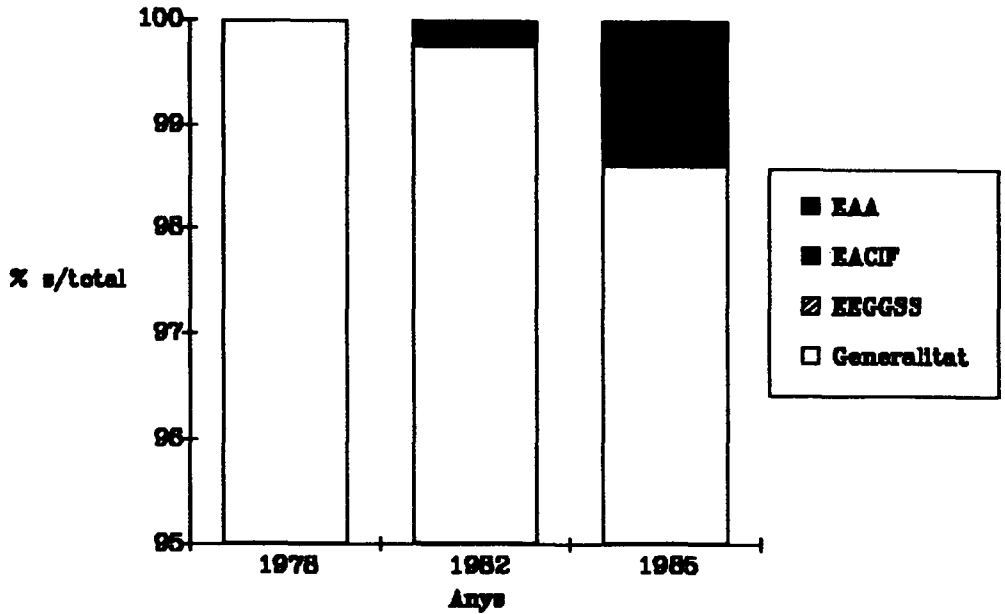
Font: elaboració pròpia a partir dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya dels anys 1978 a 1985.

18. Apreciable increment del pes dels ingressos del SPA en relació a l'activitat econòmica de Catalunya

Els ingressos no financers del SPA han augmentat de manera molt apreciable la seva importància en relació al PIB de Catalunya i han passat del 0,01 % al 6,75 % entre 1978 i 1985.

19. INGRESSOS PROPIS DELS DIFERENTS SUBSECTORS DEL SPA

Gràfic n.º 19



Quadre 19
En milers de millions de pessetes

	1978	%	1982	%	1985	%
Generalitat	0,17	100,00	237,00	99,76	358,34	98,62
EAA	—		0,25	0,10	2,45	0,67
EACIF	—		0,33	0,14	2,51	0,69
EEGSS	—		—	—	0,06	0,02
TOTAL INGRESSOS CONSOLIDATS	0,17	100,00	237,58	100,00	363,36	100,00

Font: elaboració pròpia a partir dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per als anys 1978, 1982 i 1985.

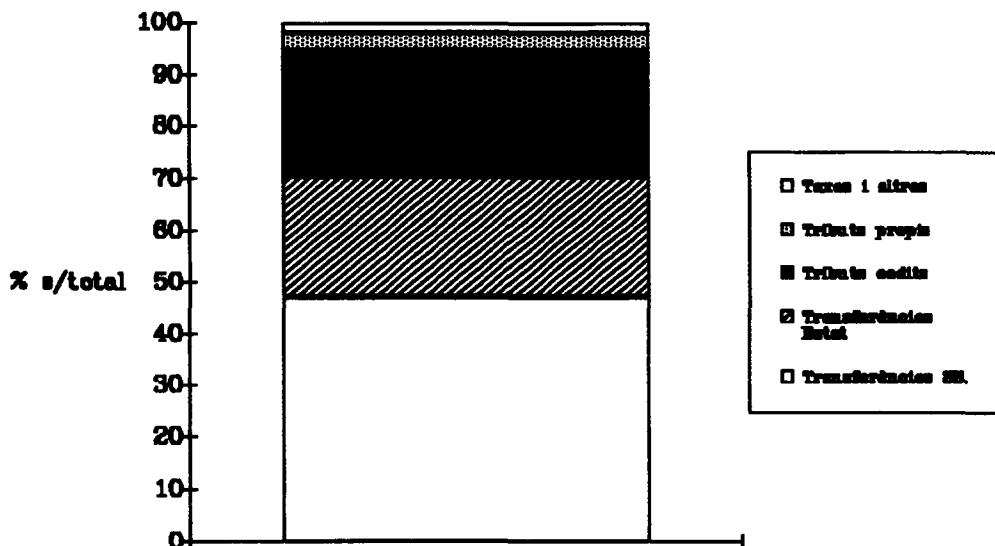
19. Dins el SPA, el subsector de la Generalitat destaca per la importància dels ingressos propis en relació als altres subsectors

El SPA està compost, com s'ha dit, per diferents subsectors. En bona part, els ingressos d'aquests subsectors són transferències internes. Si les deixem al marge i considerem només els ingressos propis, el pes de cada agent és l'any 1985 el següent: Generalitat, 98,62 % del total; EAA, 0,67 %; EACIF, 0,69 %; i EEGSS, 0,02 %.

20. NATURALSA DELS INGRESSOS NO FINANCERS DE LA GENERALITAT

Gràfic n.º 20

Any 1985



20. Les transferències procedents del SPC són la principal font de finançament de la Generalitat

L'any 1985, els ingressos totals no financers de la Generalitat procedien en un 29,3 % d'ingressos tributaris, en un 0,3 % d'ingressos patrimonials, i en un 70,4 % de transferències, de les quals, un 69,9 % procedien del SPC. Un 5,1 % eren subvencions de caràcter general i la resta, subvencions condicionades de diferents tipus.

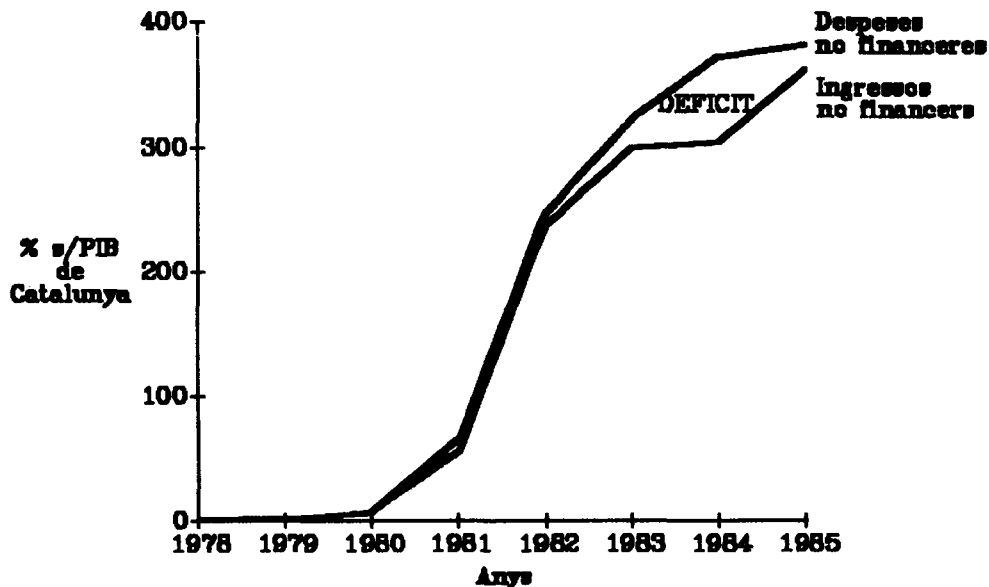
Quadre 20
Any 1985

	Milers de milions de ptes.	% s/total
TRIBUTS	105,3	29,3
TRIBUTS CEDITS	86,0	24,0
— Successions	6,0	1,7
— Patrimoni	5,7	1,6
— Transmissions	17,3	4,8
— Luxe en destí	31,1	8,7
— Taxa joc	25,9	7,2
TRIBUTS PROPIS	12,0	3,3
— Impost Bingo	12,0	3,3
TAXES I ALTRES	7,3	2,0
TRANSFERENCIES	252,1	70,4
TRANSFERENCIES DE L'ESTAT	82,6	23,1
— Transferències corrents	66,4	18,6
• Participació	18,4	5,1
• Subv. autogovern	0,5	0,2
• Altres subv. serv. transf.	47,5	13,3
— Transferències de capital	16,2	4,5
• FCI	15,3	4,3
• Pla Obres i Serveis (POS)	0,9	0,2
TRANSFERENCIES DE LA SS	167,7	46,8
— Transf. corrents	159,9	44,6
— Transf. de capital	7,8	2,2
TRANSFERENCIES DE LES CC.LL.	1,8	0,5
— Transf. corrents	1,8	0,5
INGRESSOS PATRIMONIALS	0,9	0,3
TOTAL INGRESSOS NO FINANCERS	358,3	100,00

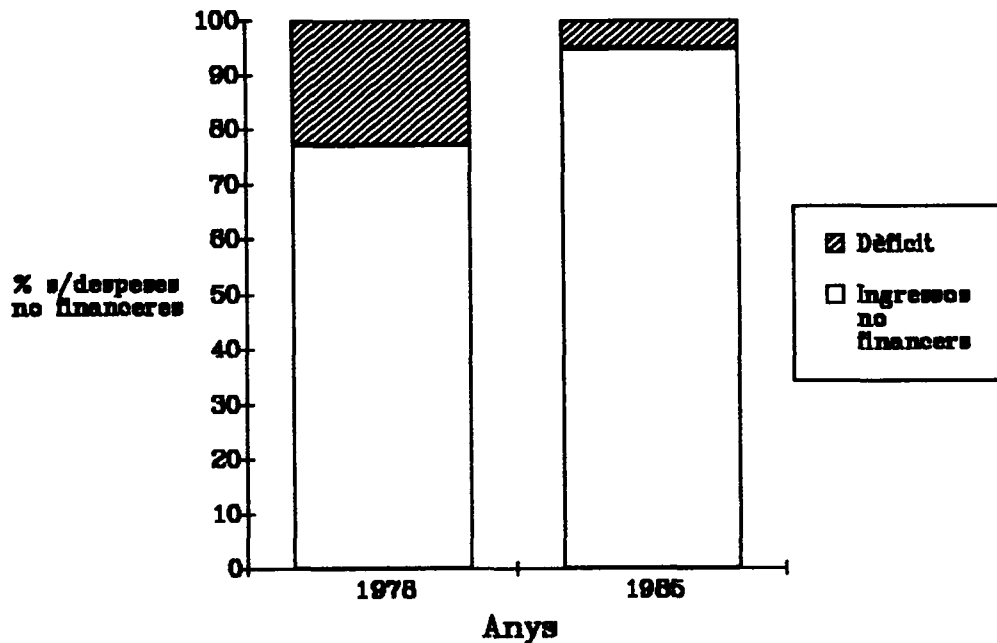
Font: Font: elaboració pròpia a partir dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 1985.

21. DÉFICIT DEL SPA

Gràfic n.º 21 (a)



Gràfic n.º 21 (b)



Quadre 21

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
INGRESSOS NO FINANCERS (milers de milions de ptes.)	0,17	0,67	6,97	54,75	237,58	300,21	304,63	363,36
% Ingressos/PIB Catalunya	0,01	0,03	0,24	1,64	6,14	6,80	6,22	6,75
DESPESES NO FINANCERES (milers de milions de ptes.)	0,22	0,92	6,97	64,75	248,00	323,47	327,61	382,96
% Despeses/PIB Catalunya	0,01	0,04	0,24	1,95	6,41	7,33	6,69	7,12
DÈFICIT (milers de milions de ptes.)	0,05	0,25	0,00	10,00	10,42	23,26	22,98	19,60
% Dèficit/PIB Catalunya	—	0,01	—	0,31	0,27	0,53	0,47	0,37
% Dèficit/Despesa no financera	22,52	27,30	0,01	15,44	4,20	7,20	7,02	5,12

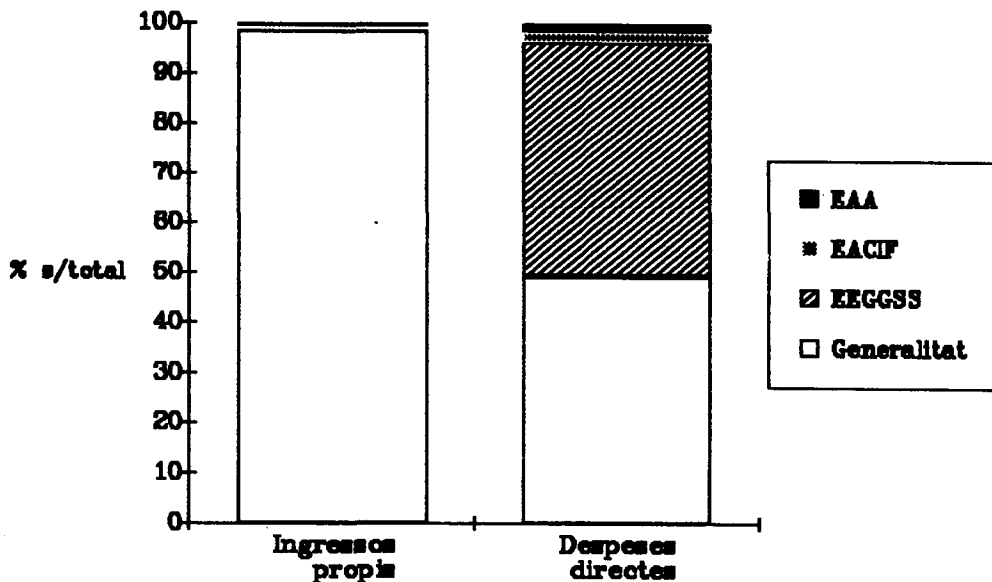
Font: elaboració pròpia a partir dels Pressupostos de la Generalitat per als anys 1978 a 1985.

21. El dèficit del SPA presenta una tendència decreixent en els últims anys del període 1978-1985

La comparació d'ingressos i despeses no financeres del SPA permet observar l'existència d'un saldo deficitari al llarg del període, que ha disminuït entre 1978 i 1985 en termes relatius (% dèficit/despesa no financera). Si s'observa l'evolució del dèficit en relació al PIB de Catalunya, fins al 1983 hi ha un augment del percentatge i a partir d'aquest any es produeix una disminució.

22. INGRESSOS I DESPESES NO FINANCERES DEL SPA PER SUBSECTORS

Gràfic n.º 22



Quadre 22
Any 1985
En milers de milions de pessetes

	Ingressos propis	%	Despeses directes	%
Generalitat	358,34	98,62	188,92	49,35
EAA	2,45	0,67	6,33	1,64
EACIF	2,51	0,69	7,71	2,01
EEGSS	0,06	0,02	180,00	47,00
TOTAL SPA	363,36	100,00	382,96	100,00

Font: vid. quadres 14 i 19.

22. La Generalitat és el principal agent en ingressos i l'ICS el principal en despeses

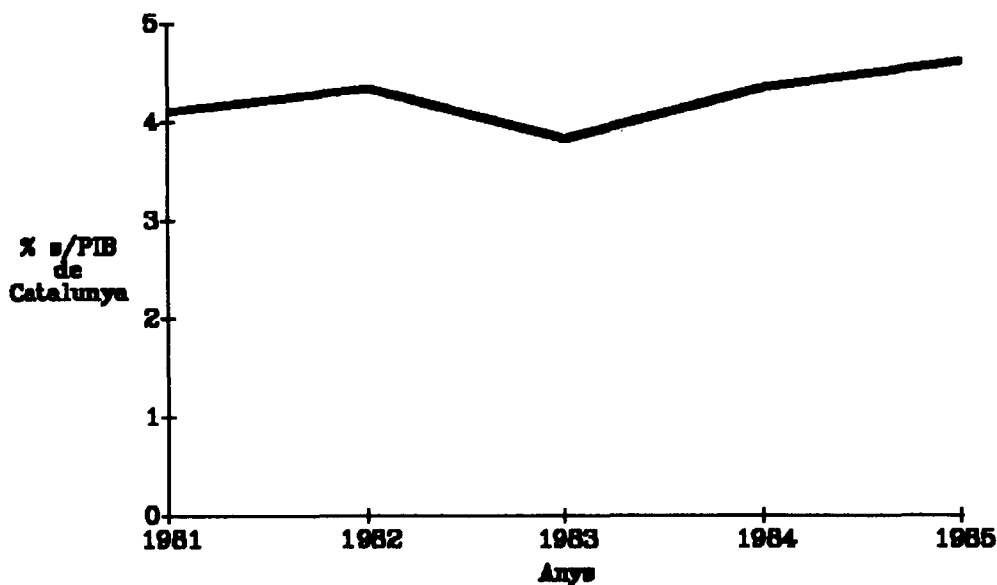
Els diferents subsectors del SPA tenen un comportament asimètric en ingressos propis i despeses directes. En ingressos propis, és la Generalitat l'agent que obté la gran majoria de recursos; en despesa directa, en canvi, comparteix el protagonisme amb les EEGSS.

III

Pressupostos de les corporacions locals de Catalunya

23. EVOLUCIÓ DE LES DESPESES NO FINANCERES DE LES CC.LL. CATALANES

Gràfic n.º 23



Quadre 23

	1981	1982	1983	1984	1985
Milers de milions de ptes.	136,9	168,0	169,2	212,8	247,8
% s/PIB de Catalunya	4,11	4,34	3,83	4,35	4,61

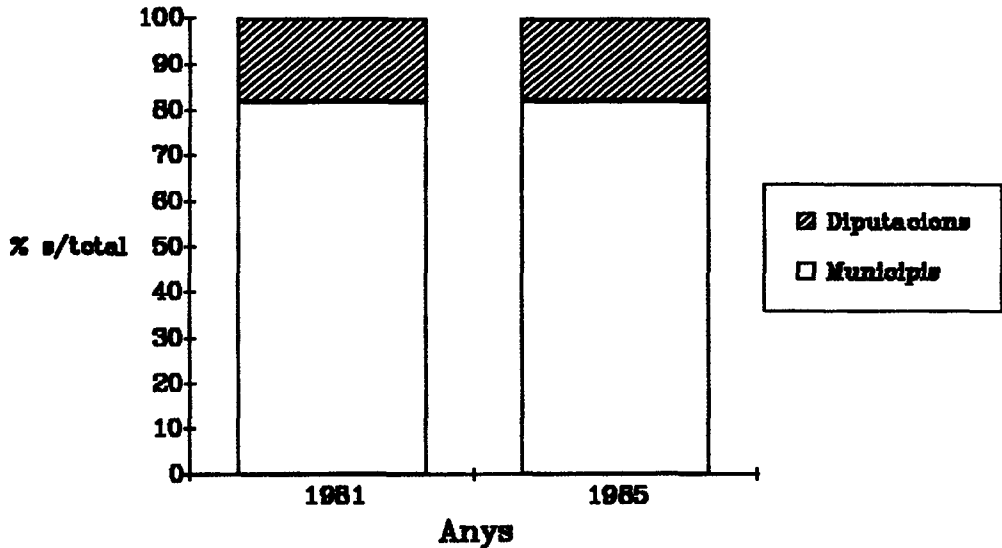
Font: elaboració pròpia a partir de *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1981 a 1985, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.

23. Lleuger augment, entre 1981-1985, del pes de les despeses de les CC.LL. catalanes dins l'activitat econòmica de Catalunya

Durant el període 1981-1985, la despesa no financera de les CC.LL. de Catalunya ha augmentat lleugerament el seu pes en relació al PIB de Catalunya, que ha passat del 4,11 % el 1981 al 4,61 % el 1985.

24. DISTRIBUCIÓ ENTRE MUNICIPIS I DIPUTACIONS DE LES DESPESES NO FINANCERES DE LES CC.LL. CATALANES

Gràfic n.º 24



Quadre 24
En milers de milions de pessetes

	1981	%	1985	%
Municipis	112,3	82,03	203,4	82,09
Diputacions	24,6	17,97	44,4	17,91
TOTAL DESPESES CONSOLIDADES	136,9	100,00	247,8	100,00

Font: elaboració pròpia a partir de *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1981 y 1985, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.

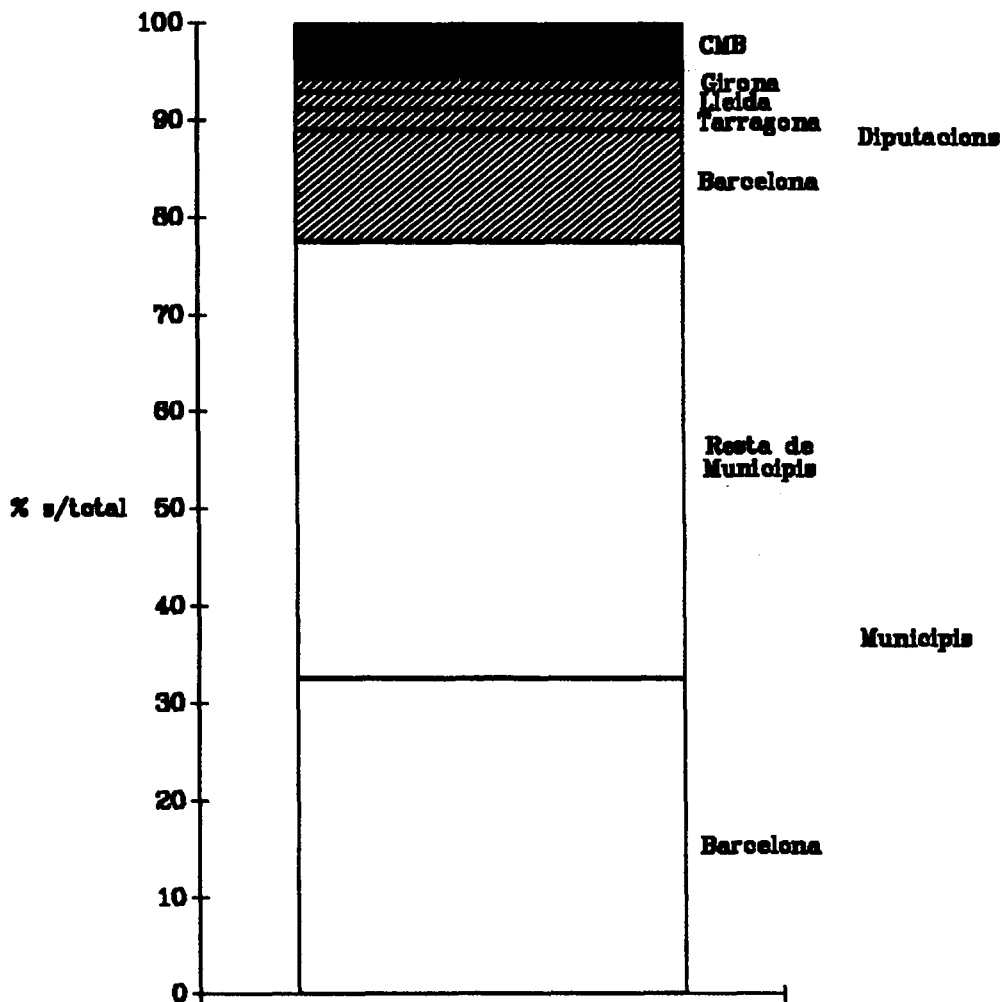
24. Es manté relativament invariable la participació de municipis i diputacions dins la despesa total de les CC.LL. catalanes

El pes relatiu de la despesa dels diferents governs locals (municipis i Diputacions) que componen les CC.LL. catalanes no ha experimentat una variació sensible entre 1981 i 1985.

25. DETALL PER GOVERNS LOCALS DE LES DESPESES NO FINANCERES DE LES CC.LL. CATALANES

Gràfic n.º 25

Any 1985



Quadre 25
Any 1985

	Milers de milions de ptes.	%
Municipis	203,4	77,62
• Barcelona	85,4	• 32,58
CMB	14,7	5,60
Diputacions	44,0	16,78
• Barcelona	29,9	• 11,42
• Girona	3,8	• 1,44
• Lleida	4,6	• 1,75
• Tarragona	5,7	• 2,17
TOTAL DESPESES (1)	262,0	100,00

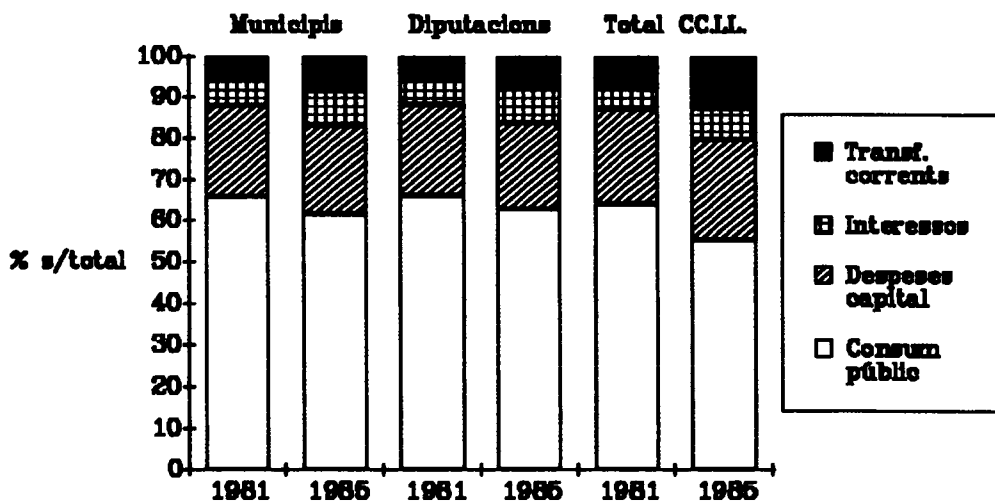
Nota: (1) Aquestes xifres no es corresponen amb les dels quadres 23 i 24, per discrepàncies en les fonts estadístiques i per no incloure la CMB.
Font: elaboració pròpia a partir de *Anuari Estadístic de Catalunya*, 1985, CIDC.

25. Al voltant de les tres quartes parts de la despesa de les CC.LL. catalanes correspon als municipis, d'entre els quals sobresurt el de Barcelona

Una anàlisi més detallada de les diferents entitats locals catalanes mostra que el pes dels diferents governs locals l'any 1985 era el següent: municipis, 77,62 %, dels quals destaca el de Barcelona (32,58 % sobre el total de les CC.LL.); Corporació Metropolitana de Barcelona (CMB), 5,60 %; Diputacions, 16,78 %, percentatge que es distribueix, al seu torn, de la manera següent: Diputació de Barcelona, 11,42 %; Girona, 1,44 %; Lleida, 1,75 %, i Diputació de Tarragona, 2,17 %.

26. DESPESES NO FINANCERES DE LES CC.LL. CATALANES PER COMPONENTS ECONÒMICS

Gràfic n.º 26



Quadre 26
En milers de milions de pessetes

	Total CC.LL.				Municipis			
	1981	%	1985	%	1981	%	1985	%
Consum públic	90,2	65,85	152,4	61,52	74,2	66,08	127,8	62,82
Interessos	8,4	6,14	21,4	8,63	7,1	6,35	18,0	8,87
Transferències corrents	8,1	5,92	20,7	8,35	6,2	5,48	15,0	7,39
Despeses de capital	30,2	22,09	53,3	21,50	24,8	22,08	42,5	20,92
TOTAL DESPESES	136,9	100,00	247,8	100,00	112,3	100,00	203,4	100,00

	Diputacions			
Consum públic	16,0	64,77	24,7	55,56
Interessos	1,3	5,18	3,4	7,54
Transferències corrents	1,9	7,93	5,6	12,71
Despeses de capital	5,4	22,13	10,7	24,19
TOTAL DESPESES	24,6	100,00	44,4	100,00

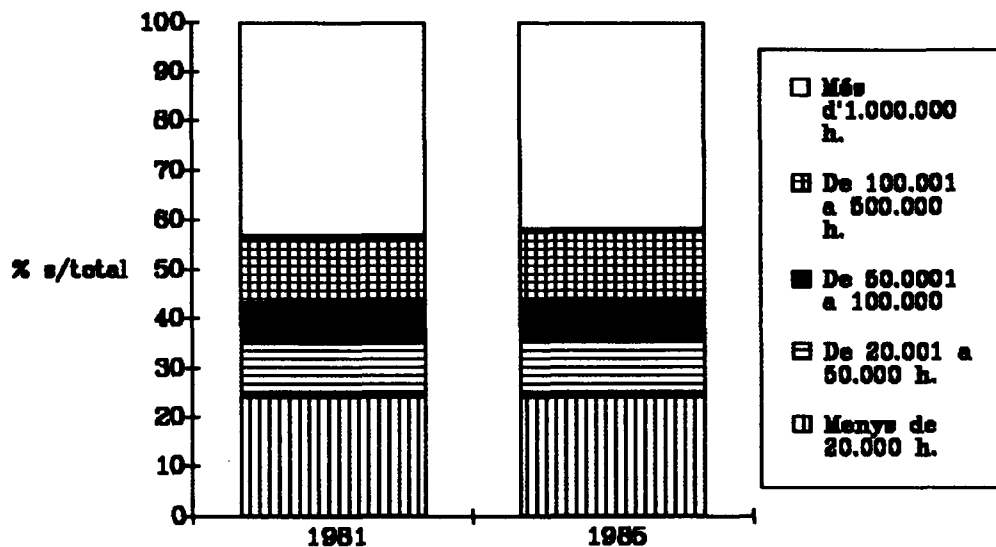
Font: elaboració pròpia a partir de *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1981 y 1985, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.

26. El consum públic i les despeses de capital són les principals categories de despesa de les CC.LL. catalanes.

Dins l'estructura de despesa de les CC.LL. catalanes apareix en primer lloc el consum públic, seguit de les despeses de capital. Amb tot, l'evolució entre 1981 i 1985 ha suposat una disminució del pes del consum públic, tant per als municipis com per a les Diputacions, així com de les despeses de capital pel que fa als municipis. En canvi, els interessos i les transferències han incrementat el seu pes relatiu tant en el nivell municipal com en el provincial.

27. DISTRIBUCIÓ DE LES DESPESES NO FINANCERES DELS MUNICIPIS DE CATALUNYA PER TRAMS DE POBLACIÓ

Gràfic n.º 27



Quadre 27
En milers de milions de pessetes

	1981	%	1985	%
Menys de 20.000 habitants	27,3	24,28	49,4	24,28
De 20.001 a 50.000 habitants	12,3	10,91	22,6	11,11
De 50.001 a 100.000 habitants	8,7	7,76	16,0	7,86
De 100.001 a 500.000 habitants	15,4	13,73	30,0	14,79
De 500.001 a 1.000.000 habitants	—	—	—	—
Més d'1.000.000 habitants	48,6	43,32	85,4	41,97
TOTAL DESPESES	112,3	100,00	203,4	100,00

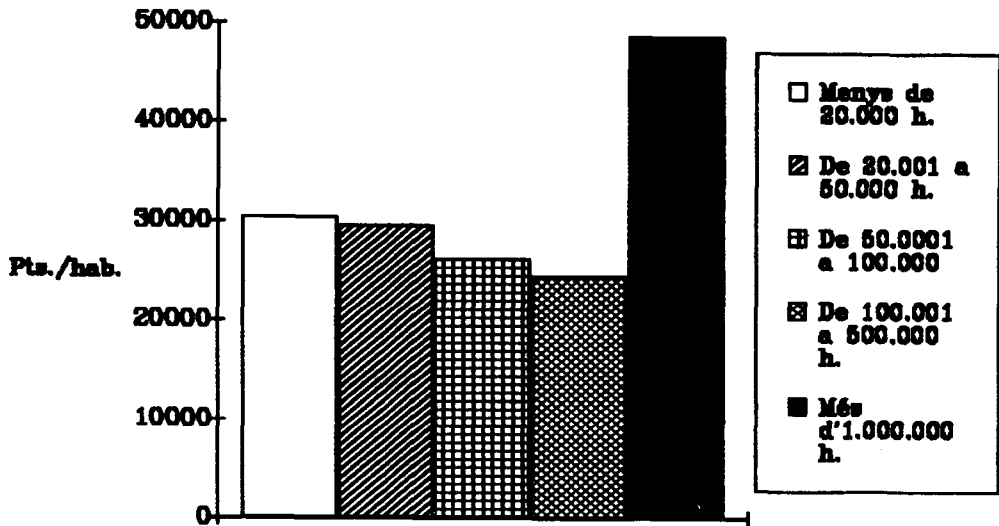
Font: elaboració pròpia a partir de *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1981 y 1985, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.

27. Els municipis de menys de 20.000 habitants absorbeixen un 40 % de la despesa total dels municipis de Catalunya, Barcelona a part

Per trams de població, apareix en primer lloc el Municipi de Barcelona, que absorbeix el 41,97 % de la despesa municipal catalana; en segon lloc, el grup de municipis inferiors a 20.000 habitants, amb el 24,28 %; en tercer lloc, el grup de municipis entre 100.001 a 500.000 habitants, amb el 14,79 %; en quart lloc, els municipis compresos entre 20.001 a 50.000 habitants, amb l'11,11 %; i finalment, els municipis compresos entre 50.001 a 100.000 habitants, amb el 7,86 %.

28. DESPESES PER HABITANT DELS MUNICIPIS DE CATALUNYA PER TRAMS DE POBLACIÓ

Gràfic n.º 28



Quadre 28
Despeses no financeres dels Municipis de Catalunya per trams de població (1)
Pessetes per habitant

	1981	1985
Menys de 20.000 habitants	16.890	30.597
De 20.001 a 50.000 habitants	16.095	29.680
De 50.001 a 100.000 habitants	14.390	26.379
De 100.001 a 500.000 habitants	12.599	24.597
Més d'1.000.000 d'habitants	27.752	48.705
TOTAL DESPESES	18.849	34.147

Nota: (1) Població de dret de 1981.

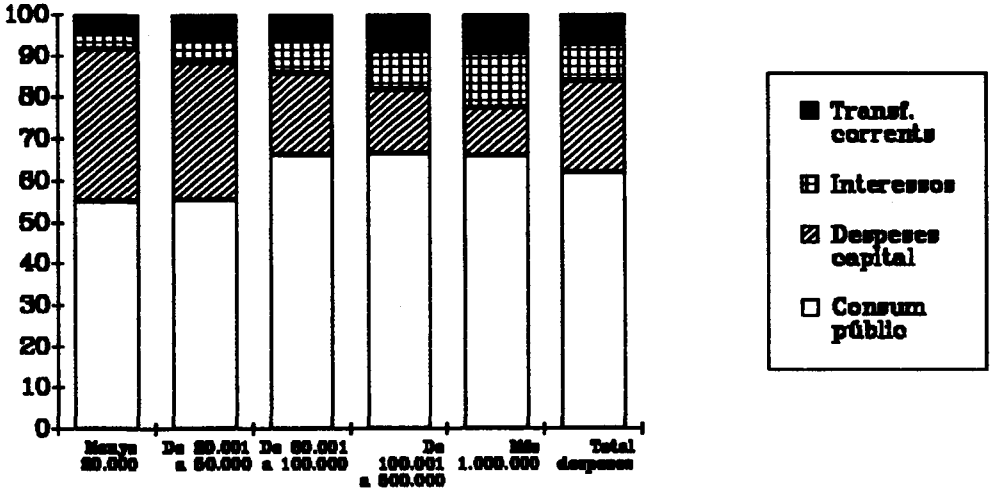
Font: elaboració pròpia a partir de *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1981 y 1985, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.

28. El municipi de Barcelona i els municipis inferiors a 50.000 habitants són els que presenten una despesa per habitant més alta

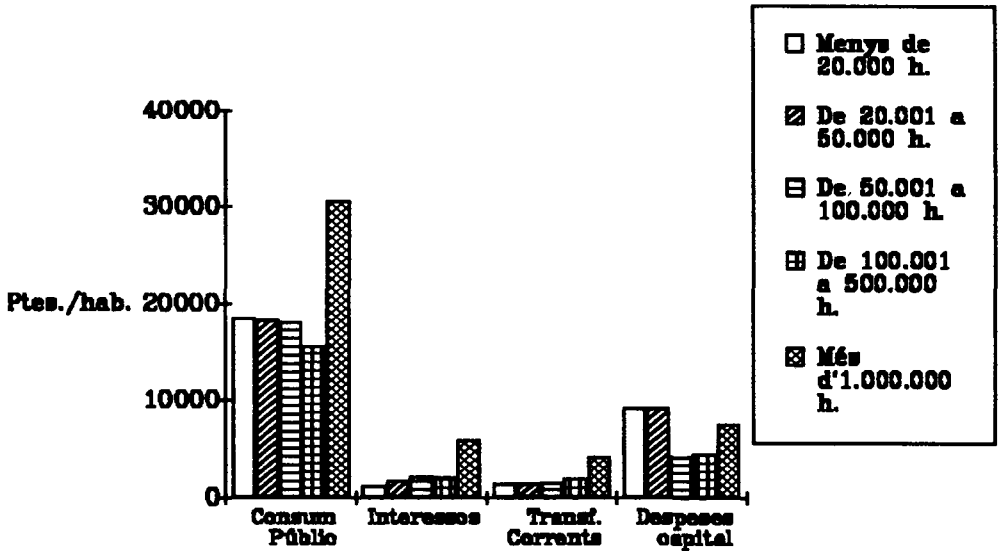
Considerant la despesa per habitant, apareix en primer lloc el municipi de Barcelona i després els de menys de 20.000 habitants i els de 20.001 a 50.000 habitants; aquests dos últims grups amb una despesa per habitant molt similar. La despesa per habitant dels municipis de 50.000 a 100.000 habitants i de 100.000 a 500.000 és, per contra, més reduïda.

29. COMPOSICIÓ PER CATEGORIES ECONÒMIQUES DE LES DESPESES NO FINANCERES DELS MUNICIPIS PER TRAMS DE POBLACIÓ

Gràfic n.º 29 (a)
 Percentatge sobre el total



Gràfic n.º 29 (b)
 Pessetes per habitant



Quadre 29 (a)
Any 1985
Percentatge sobre el total

	Consum públic	Interessos	Transf. corrents	Despeses capital	Total despeses
Menys de 20.000 habitants	60,72	4,17	4,85	40,23	100,00
De 20.001 a 50.000 habitants	61,86	6,07	6,73	37,00	100,00
De 50.001 a 100.000 habitants	68,82	8,43	6,19	20,50	100,00
De 100.001 a 500.000 habitants	63,54	8,98	8,40	14,57	100,00
Més de 1.000.000 d'habitants	62,91	12,37	8,91	10,98	100,00
TOTAL DESPESES	62,82	8,87	7,39	22,08	100,00

Font: elaboració pròpia a partir de *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1985, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.

Quadre 29 (b)
Any 1985
Pessetes per habitant

	Consum públic	Interessos	Transf. corrents	Despeses de capital	Total despeses
Menys de 20.000 habitants	18.578	1.276	1.485	9.258	30.597
De 20.001 a 50.000 habitants	18.361	1.802	1.997	7.520	29.680
De 50.001 a 100.000 habitants	18.153	2.224	1.633	4.369	26.379
De 100.001 a 500.000 habitants	15.630	2.210	2.065	4.692	24.597
Més d'1.000.000 d'habitants	30.639	6.026	4.341	7.699	48.705
TOTAL DESPESES	21.450	3.029	2.525	7.142	34.147

Nota: (1) Població de dret de 1981.

Font: elaboració pròpia a partir de *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1985, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.

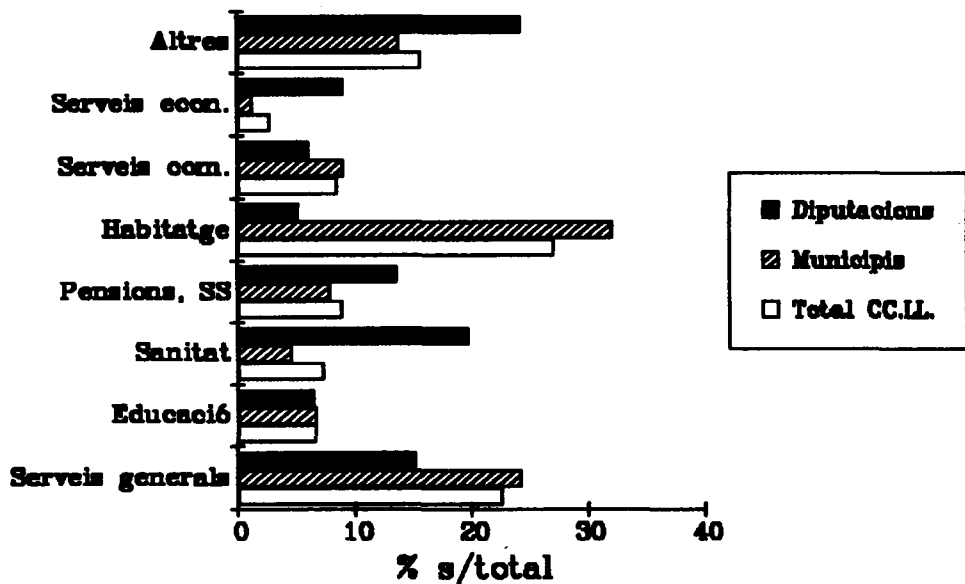
29. En els municipis petits és més gran la importància relativa de les inversions

L'estructura de la despesa dels diferents trams de municipis posa de relleu que els que tenen una major vocació inversora són els municipis petits, en els quals la despesa d'inversió representa el 40,23 % del total, mentre que al conjunt de municipis el percentatge és del 22,08 %.

30. DESPESES DE LES CC.LL. DE CATALUNYA PER FUNCIONS

Gràfic n.º 30

Any 1983



Quadre 30
Any 1983
En milers de milions de pessetes (1)

	CC.LL.	%	Municipis	%	Diputació	%
1. Serveis generals	41,6	22,65	36,4	24,32	5,1	15,22
3. Educació	12,3	6,72	10,1	6,75	2,2	6,59
4. Sanitat	13,6	7,39	6,9	4,61	6,7	19,77
5. Pensions, SS i assistència social	16,5	8,99	11,9	7,94	4,6	13,67
6. Habitatge i benestar	49,8	27,17	48,1	32,09	1,8	5,27
7. Altres serveis comunitaris	15,6	8,53	13,6	9,08	2,0	6,07
8. Serveis econòmics	5,1	2,80	2,1	1,38	3,1	9,12
9. Altres (2)	28,9	15,75	20,7	13,83	8,2	24,30
TOTAL DESPESES	183,5	100,00	149,8	100,00	37,7	100,00

Notes: (1) Aquestes xifres no es corresponen amb les del quadre 23 per incloure les despeses en patronats.
(2) La funció Altres inclou Deute Públic, Transferències a Ens Territorials i No classificats.
Font: elaboració pròpia a partir de *Estadísticas Presupuestarias de las Corporaciones Locales, 1983*, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.

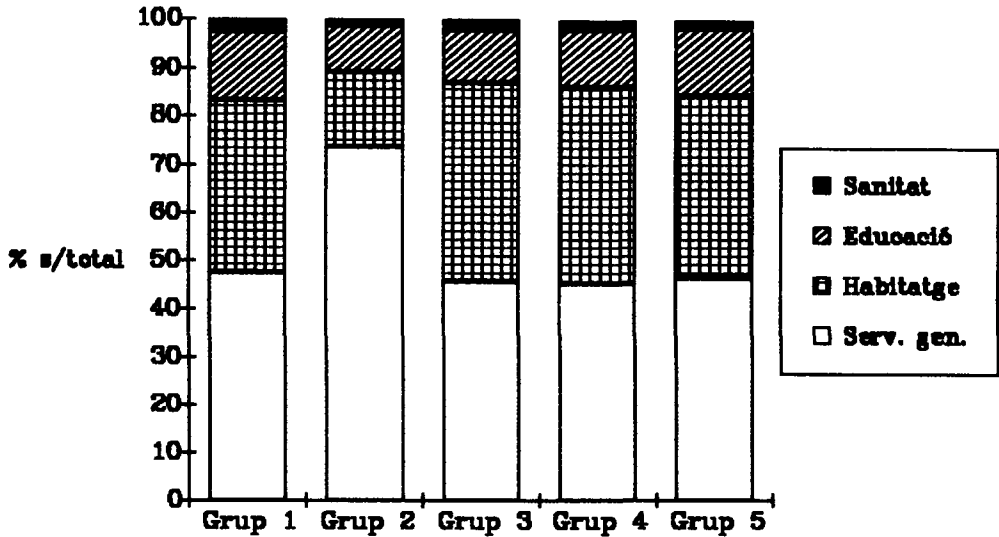
30. Els municipis mostren una major especialització de la despesa en serveis d'infraestructura, mentre que les diputacions estan més especialitzades en serveis personals

Les principals funcions de despesa dels municipis de Catalunya (per sobre del 10 % de la despesa total) són serveis generals, habitatge i benestar, i altres (inclou Deute Públic, Transferències a Ens Territorials i No Classificats). En canvi, les principals funcions de despesa de les Diputacions són serveis generals, sanitat, pensions i SS, i altres.

31. DESPESES DELS MUNICIPIS DE CATALUNYA PER FUNCIONS I PER GRUPS

Gràfic n.º 31

Any 1985



Quadre 31

Any 1985

Despeses dels Municipis de Catalunya per funcions i per grups (en %) (1)

	Grup 1	Grup 2	Grup 3	Grup 4	Grup 5	Total
Serveis generals	31,09	51,29	30,88	33,71	29,31	30,60
Educació	9,24	6,62	7,38	8,80	8,58	8,66
Sanitat	1,65	0,83	1,35	1,53	1,16	1,39
Habitatge i benestar comunitari	23,38	10,70	27,82	30,36	24,05	24,48
Altres despeses (2)	34,64	30,57	32,56	25,59	36,89	34,87
TOTAL DESPESES	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Notes: (1) Els grups de Municipis s'han dissenyat d'acord amb la dimensió dels Municipis i amb algunes característiques de llur estructura residencial. Així, han estat considerats els 5 grups següents:

- grup 1: els de menys de 100.000 habitants
- grup 2: els de menys de 5.000 habitants
- grup 3: els de 5.000 a 20.000 habitants amb especialització residencial turística.
- grup 4: els de 5.000 a 20.000 habitants amb estructura residencial equilibrada.
- grup 5: els de 20.000 a 100.000 habitants.

(2) La funció altres despeses inclou les funcions 5 (Pensions, SS i Serveis Socials), 7 (Altres Serveis Comunitaris i Socials), 8 (Serveis Econòmics) i 9 (Deute i indeterminats).

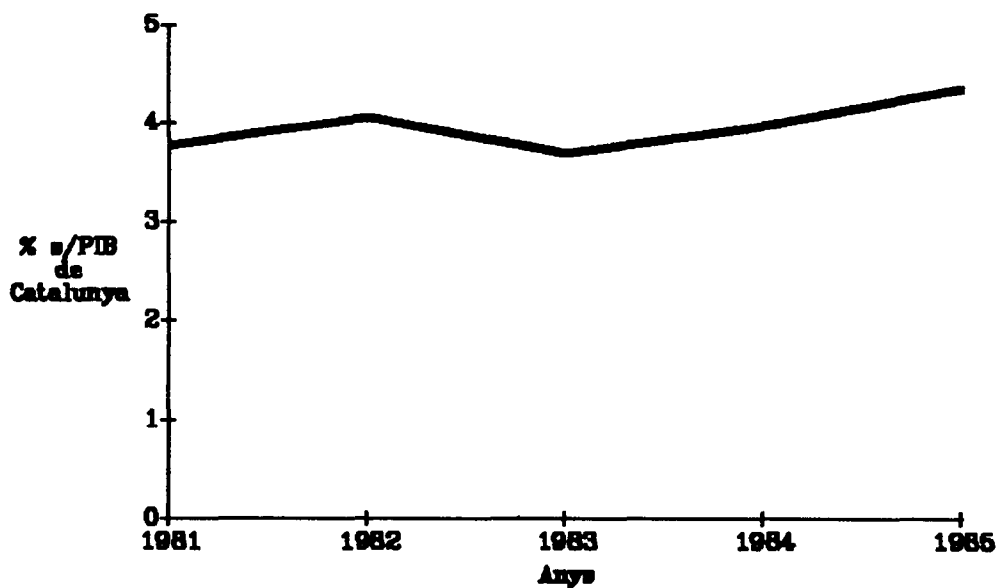
Font: elaboració pròpia a partir de *Servei d'Informació Econòmica Municipal (SIEM)*, 1985, Diputació de Barcelona.

31. L'estructura de la despesa funcional dels municipis varia segons la població

Per tipus de municipis, pot destacar-se el major pes de la despesa en serveis generals dels municipis de menys de 5.000 habitants, i el d'habitatge i benestar comunitari en els municipis d'entre 20.000 a 100.000 habitants. Així mateix, els municipis de més de 100.000 habitants són els que gasten més en educació.

32. EVOLUCIÓ DELS INGRESSOS NO FINANCERS DE LES CC.LL. DE CATALUNYA

Gràfic n.º 32



Quadre 32

	1981	1982	1983	1984	1985
Milers de milions de ptes.	125,0	156,9	162,8	194,2	234,1
% s/PIB de Catalunya	3,76	4,05	3,69	3,97	4,35

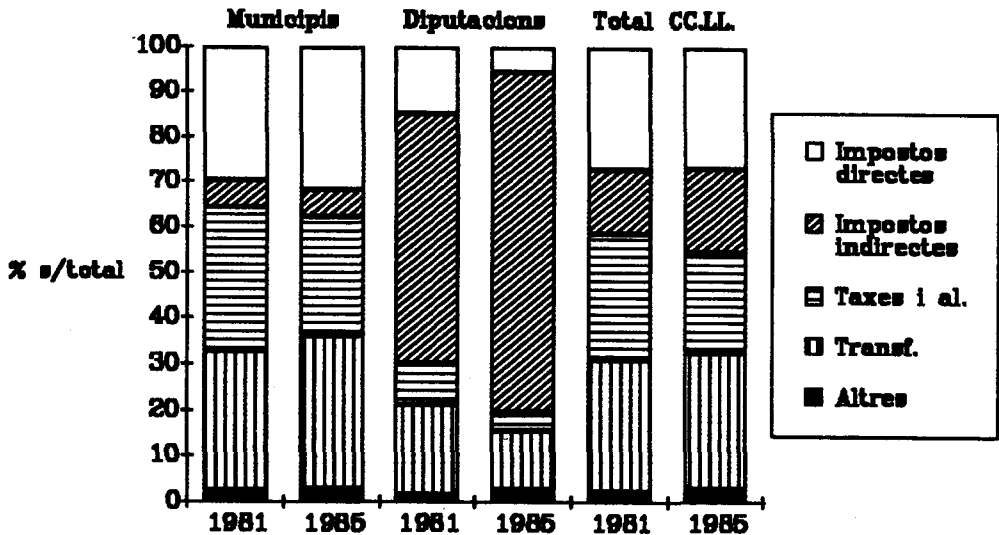
Font: elaboració pròpia a partir de *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1981 a 1985, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.

32. Entre 1981-1985, s'aprecia un augment del pes dels ingressos de les CC.LL. catalanes

Els ingressos no financers de les CC.LL. de Catalunya han passat del 3,76 % del PIB de Catalunya el 1981 al 4,35 % el 1985.

33. INGRESSOS NO FINANCERS DE LES CC.LL. CATALANES PER COMPONENTS ECONÒMICS

Gràfic n.º 33



33. L'estructura d'ingressos dels municipis és visiblement diferent a la de les diputacions

L'estructura d'ingressos no financers del conjunt dels governs locals —i també dels municipis— mostra que les principals fonts d'ingressos són els impostos directes, les taxes i les transferències. Pel que fa a les Diputacions, la principal font d'ingressos són, clarament, els impostos indirectes.

L'evolució al llarg del període mostra un descens del pes relatiu de les taxes i un increment del dels impostos indirectes, tant en el cas dels municipis com en el de les Diputacions. No obstant això, els impostos directes i les transferències augmenten lleugerament el pes relatiu en els municipis, mentre que disminueixen en les Diputacions.

Quadre 33
En milers de milions de pessetes

	Total CC.LL.				Municipis			
	1981	%	1985	%	1981	%	1985	%
Impostos directes	34,0	27,20	63,2	27,02	30,9	29,76	60,9	31,81
Impostos indirectes	17,7	14,16	43,2	18,44	6,0	5,76	11,3	5,88
Taxes i altres ingressos	34,8	27,85	51,7	22,09	32,9	31,75	49,9	26,07
Transferències corrents	31,6	25,33	58,4	24,97	27,6	26,62	53,0	27,71
Ingressos patrimonials	2,5	1,98	5,0	2,12	2,1	2,07	3,8	1,97
Venda d'inversions reals	0,4	0,31	2,0	0,86	0,4	0,38	2,0	1,05
Transferències de capital	4,0	3,18	10,6	4,51	3,8	3,67	10,6	5,52
TOTAL INGRESSOS	125,0	100,00	234,1	100,00	103,7	100,00	191,4	100,00

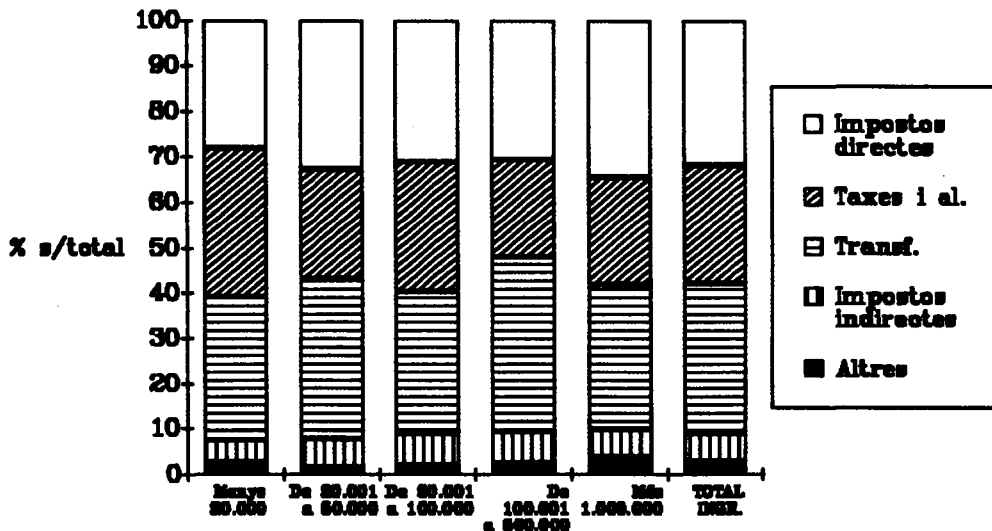
	Diputacions			
	1981	%	1985	%
Impostos directes	3,1	14,74	2,4	5,53
Impostos indirectes	11,7	55,01	31,9	74,74
Taxes i altres ingressos	1,9	8,88	1,8	4,23
Transferències corrents	4,1	19,06	5,4	12,69
Ingressos patrimonials	0,3	1,53	1,2	2,81
Venda d'inversions reals	—	—	—	—
Transferències de capital	0,2	0,78	—	—
TOTAL INGRESSOS	21,3	100,00	42,7	100,00

Font: elaboració pròpia a partir de *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1981 y 1985, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.

34. ESTRUCTURA DELS INGRESSOS NO FINANCERS DELS MUNICIPIS PER TRAMS DE POBLACIÓ

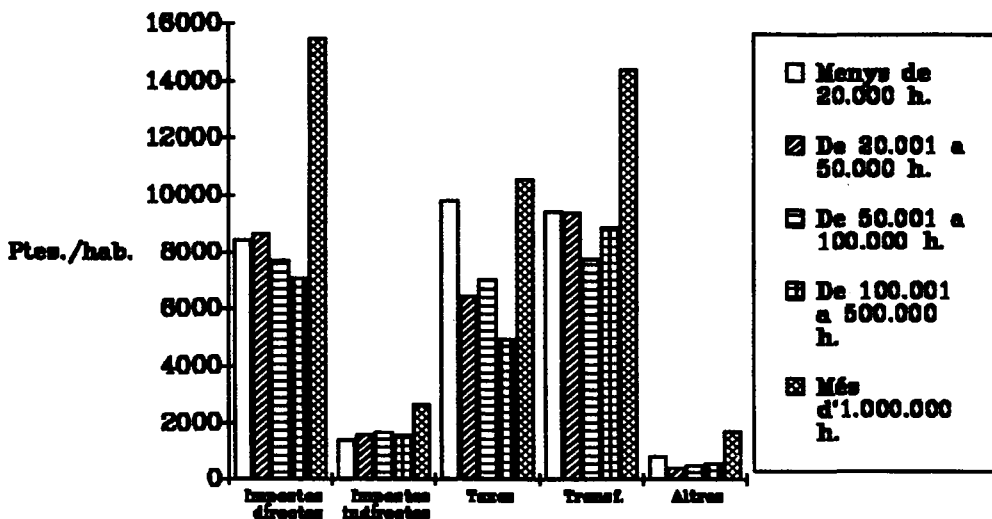
Gràfic n.º 34 (a)

Percentatge sobre el total



Gràfic n.º 34 (b)

Pessetes per habitant



Quadre 34 (a)
Any 1985
Percentatge sobre el total

	Impostos directes	Impostos indirectes	Taxes	Transferències corrents	Ingressos patrimoni	Alien. inv. reals	Transf. capital	TOTAL
Menys de 20.000 habitants	28,10	4,83	32,77	20,06	1,21	1,60	11,44	100,00
De 20.001 a 50.000 habitants	32,56	6,08	24,32	27,06	1,64	—	8,33	100,00
De 50.001 a 100.000 habitants	31,13	6,76	28,55	27,79	1,90	0,17	3,70	100,00
De 100.001 a 500.000 habitants	30,63	6,88	21,43	34,85	1,21	1,35	3,66	100,00
Més d'1.000.000 d'habitants	34,44	5,96	23,61	29,98	2,80	1,04	2,17	100,00
TOTAL INGRESSOS	31,81	5,88	26,07	27,71	1,97	1,05	5,52	100,00

Font: Font: elaboració pròpia a partir de *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1985, Madrid, Ministerio de Economía y Hacienda.

Quadre 34 (b)
Any 1985
Pessetes per habitant

	Impostos directes	Impostos indirectes	Taxes	Transferències corrents	Ingressos patrimoni	Alien. inv. reals	Transf. capital	TOTAL
Menys de 20.000 habitants	8.456	1.452	9.862	6.038	364	480	3.444	30.098
De 20.001 a 50.000 habitants	8.705	1.625	6.502	7.235	439	—	2.227	26.732
De 50.001 a 100.000 habitants	7.723	1.677	7.088	6.898	472	43	918	24.823
De 100.001 a 500.000 habitants	7.123	1.599	4.982	8.104	280	314	851	23.253
Més d'1.000.000 d'habitants	15.525	2.685	10.640	13.513	1.263	468	976	45.071
TOTAL INGRESSOS	10.220	1.890	8.377	8.902	632	337	1.773	32.132

Nota (1): Població de dret de 1981.

Font: elaboració pròpia a partir de *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1985, Madrid, Ministerio de Economía y Hacienda.

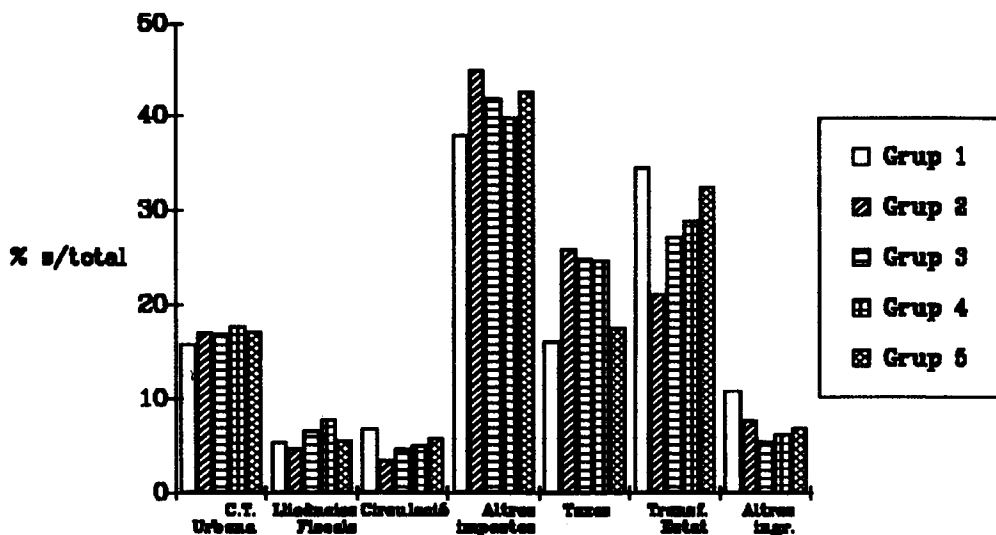
34. La importància relativa de les diferents fonts d'ingressos municipals varia en funció de la població

L'estructura d'ingressos varia entre els diferents municipis, segons el nombre d'habitants: als més petits pesen més les taxes i les transferències de capital, i als més grans, les transferències corrents i els impostos directes.

35. DETALL DELS INGRESSOS NO FINANCERS DELS MUNICIPIS DE CATALUNYA PER GRUPS

Gràfic n.º 35

Any 1985



35. La contribució territorial urbana és la primera figura tributària dels municipis

L'anàlisi detallada dels ingressos tributaris dels municipis posa de relleu que les figures més importants són la Contribució Territorial Urbana, amb percentatges que oscil·len —segons el tipus de municipis— entre el 15,9 % i el 17,9 % del total d'ingressos tributaris; les Llicències Fiscales, amb percentatges entre el 4,8 % i 7,9 %; l'Impost sobre Plusvàlues, entre el 4,4 % i 12,7 %; l'Impost de Circulació, entre el 3,6 % i 6,9 %; i la taxa de recollida d'escombraries, entre el 2,8 % i 5,6 %.

Quadre 35
Any 1985
Percentatge sobre el total (1)

	GRUP 1	GRUP 2	GRUP 3	GRUP 4	GRUP 5
IMPOSTOS	38,0	44,9	41,9	39,9	42,7
• C.T. Urbana	15,9	17,2	17,0	17,8	17,3
• C.T. Rústica	0,0	1,2	0,2	0,4	0,4
• Llicències Fiscals	5,5	4,8	6,7	7,9	5,7
• Recàrrec IRPF	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
• Radicació	3,5	0,0	0,3	0,2	2,0
• Solars	0,2	4,1	1,9	1,7	1,2
• Plusvàlues	4,4	12,7	8,3	5,5	5,5
• Circulació	6,9	3,6	4,8	5,1	5,9
TAXES	16,3	26,0	25,1	24,8	17,7
• Llicències d'obres	1,0	5,2	3,1	2,1	1,8
• Llicències obertura establiment	1,1	0,2	1,2	0,4	1,3
• Recollida d'escombraries	5,6	5,2	4,9	2,8	4,5
• Clavegueram	2,0	1,9	2,2	1,4	1,4
• Subministrament d'aigües	0,0	6,0	3,5	8,2	1,2
• Altres prestacions de serveis	3,3	5,0	5,5	5,5	3,5
• Resta de taxes	3,3	2,5	4,7	4,4	4,0
TRANSFERÈNCIES DE L'ESTAT	34,7	21,3	27,4	29,0	32,6
ALTRES INGRESSOS					
CORRENTS	11,0	7,8	5,6	6,4	7,0
TOTAL INGRESSOS					
CORRENTS	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Nota: (1) Els grups de Municipis s'han dissenyat d'acord amb la dimensió dels Municipis i amb algunes de les característiques de llur estructura residencial. Així, han estat considerats el 5 grups següents:

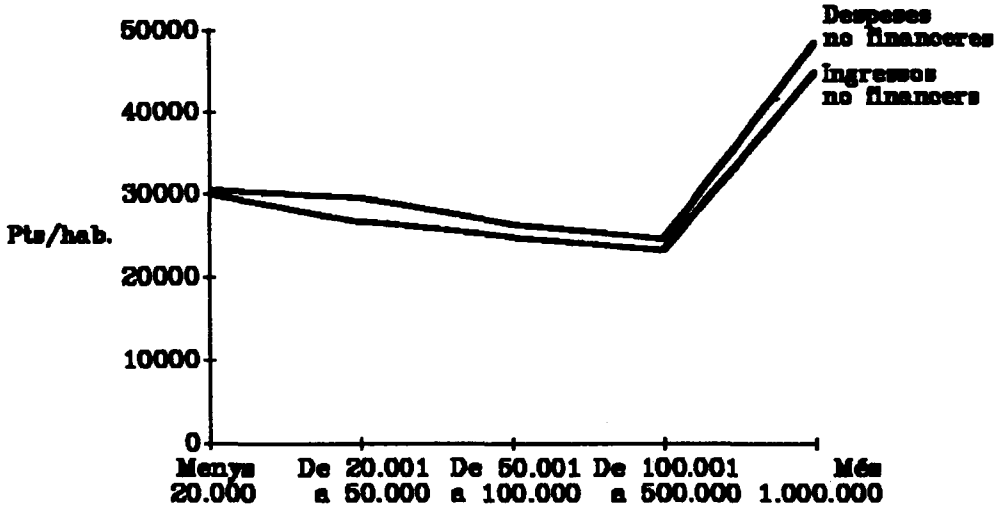
- Grup 1: els de més de 100.000 habitants.
- Grup 2: els de menys de 5.000 habitants.
- Grup 3: els de 5.000 a 20.000 habitants amb especialització residencial turística.
- Grup 4: els de 5.000 a 20.000 habitants amb estructura residencial equilibrada.
- Grup 5: els de 20.000 a 100.000 habitants.

Font: elaboració pròpia a partir de *Serveis d'Informació Econòmica Municipal*, (SIEM), 1985, Diputació de Barcelona.

**36. NIVELL DE COBERTURA DELS INGRESSOS NO FINANCERS
SOBRE LES DESPESES NO FINANCERES
DELS MUNICIPIS DE CATALUNYA**

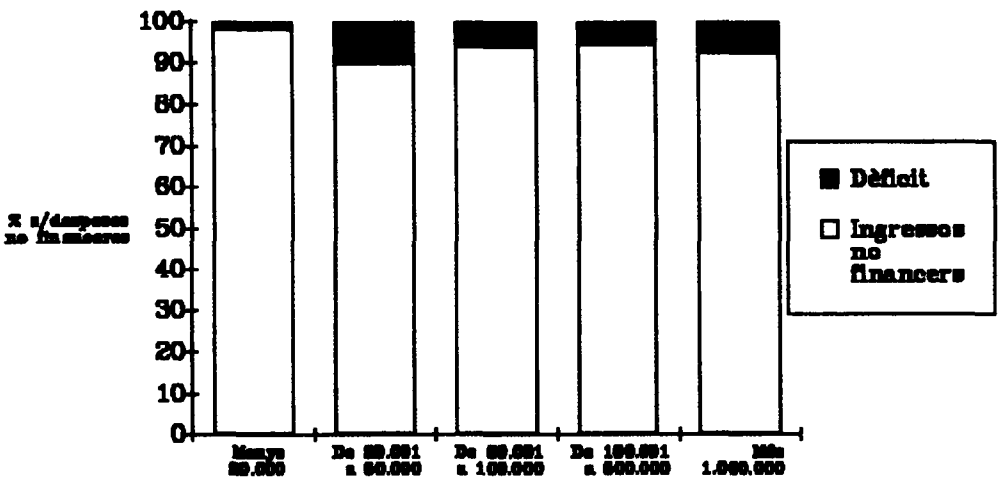
Gràfic n.º 36 (a)

Any 1985



Gràfic n.º 36 (b)

Any 1985



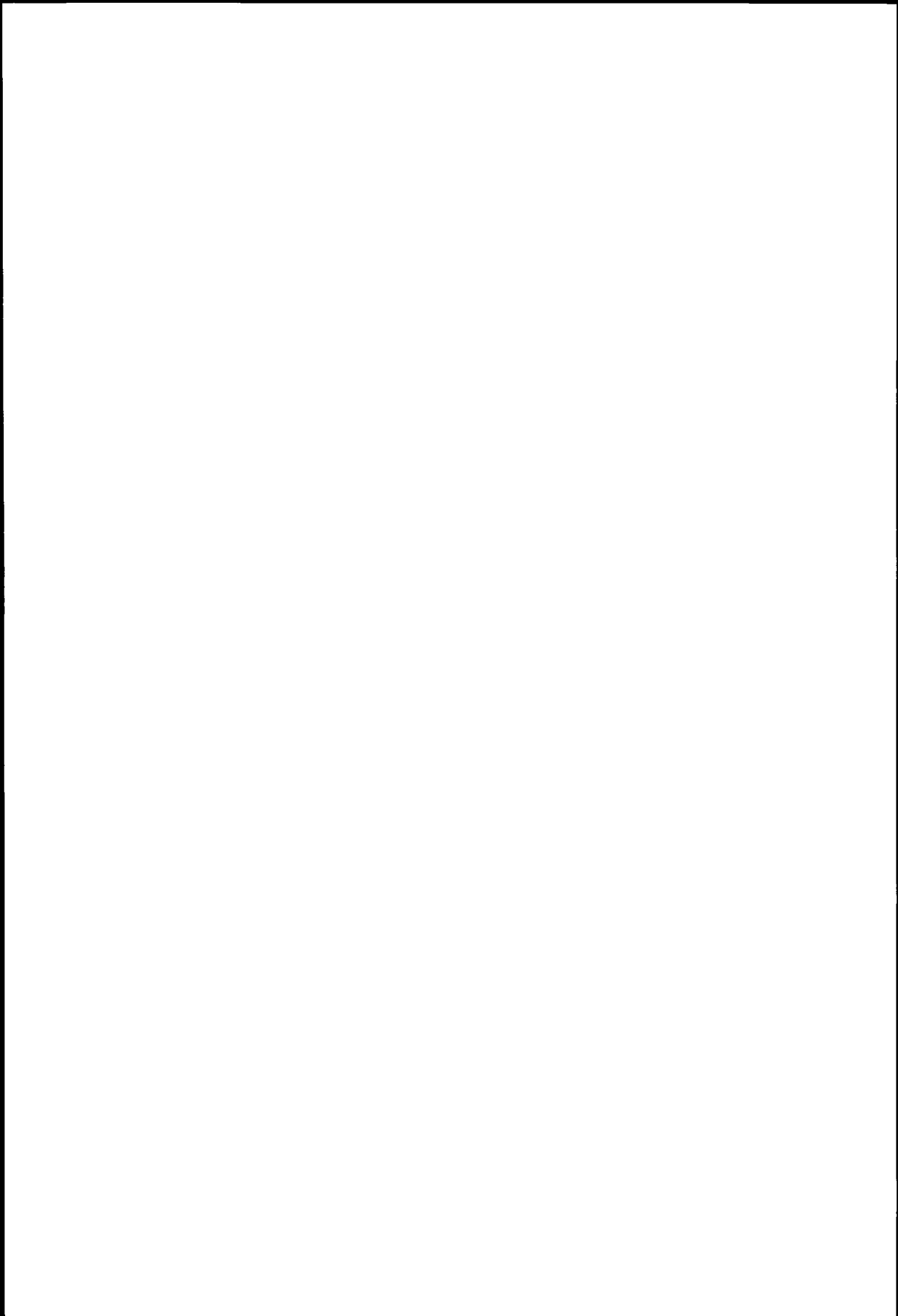
Quadre 36
Any 1985

	Ptes./habitant		%
	Ingressos	Despeses	Ingressos Despeses
Menys de 20.000 habitants	30.098	30.597	98,37
De 20.001 a 50.000 habitants	26.732	29.680	90,07
De 50.001 a 100.000 habitants	24.823	26.379	94,10
De 100.001 a 500.000 habitants	23.253	24.597	94,54
Més d'1.000.000 d'habitants	45.071	48.705	92,54
TOTAL	32.132	34.147	94,10

Font: elaboració pròpia a partir de *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1985, Madrid, Ministerio de Economía y Hacienda.

36. Els municipis més petits són els que presenten un dèficit menor

La situació relativa dels ingressos i les despeses per habitant és diferent en els municipis grans i en els petits. El nivell de cobertura dels ingressos no financers sobre les despeses no financeres (que constitueix un indicador és a dir, del dèficit) també varia. Així, els municipis petits són els que tenen una major cobertura.

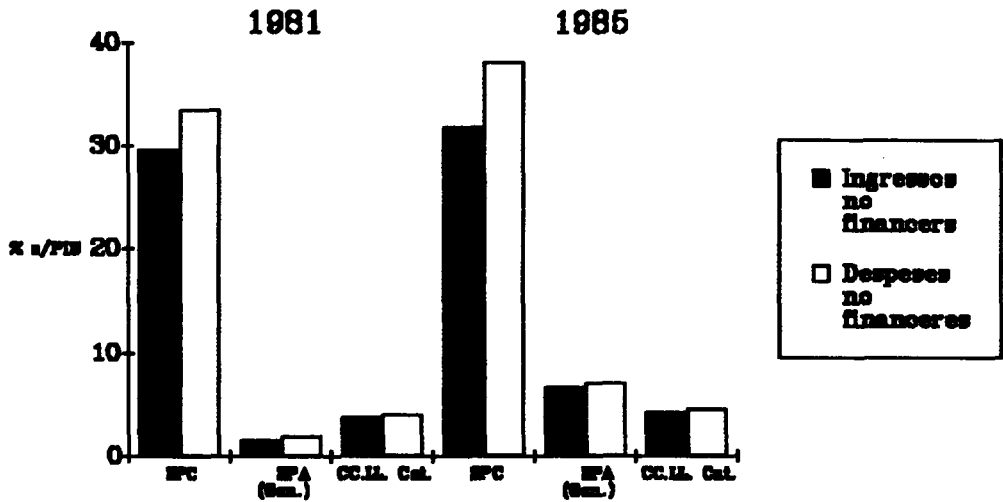


IV

Comparació dels ingressos i despeses del sector públic per nivells de govern

37. EVOLUCIÓ D'INGRESSOS I DESPESES EN RELACIÓ AL PIB PER NIVELLS DE GOVERNOS

Gràfic n.º 37



Quadre 37
Percentatge sobre el PIB

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
SPC								
Despeses	28,78	29,77	32,12	33,55	35,03	36,54	36,79	38,15
Ingressos (ajustats) (1)	27,40	28,61	29,51	29,75	30,06	31,94	31,36	31,95
Dèficit	1,38	1,16	2,61	3,80	4,98	4,60	5,43	6,20
SPA (Generalitat)(2)								
Despeses	0,01	0,04	0,24	1,95	6,41	7,33	6,69	7,12
Ingressos	0,01	0,03	0,24	1,64	6,14	6,80	6,22	6,75
Dèficit	—	0,01	—	0,31	0,27	0,53	0,47	0,37
CC.LL. catalanes (2)								
Despeses	—	—	—	4,11	4,34	3,83	4,35	4,61
Ingressos	—	—	—	3,76	4,05	3,69	3,97	4,35
Dèficit	—	—	—	0,35	0,29	0,14	0,38	0,26

Nota: (1) Vegeu nota del quadre 11.

Nota: (2) Percentatge sobre el PIB de Catalunya.

Font: elaboració pròpia a partir dels quadres 11, 13, 18, 23 i 32.

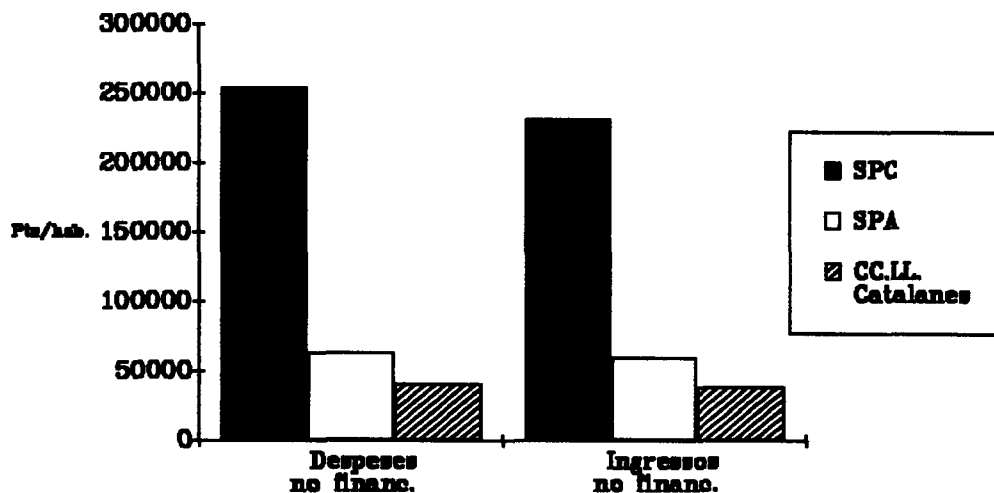
37. Entre 1981 i 1985, el creixement de la participació del sector públic en l'activitat econòmica té lloc principalment en els nivells central i autònom de govern

En el període estudiat, l'evolució relativa de les despeses no financeres respecte al PIB per nivells de govern mostra un notable creixement del SPC i la consolidació del SPA de la Generalitat, que assoleix el 7,12 % del PIB de Catalunya el 1985. En canvi, la participació en el PIB de les CC.LL. catalanes creix de forma molt moderada.

D'altra banda, els ingressos no financers del SPC no creixen en la mateixa proporció que les despeses, la qual cosa té com a resultat un increment constant del dèficit entre 1978 i 1985. El dèficit dels nivells subcentrals de govern de Catalunya es manté relativament estacionari i presenta una tendència decreixent al final del període.

38. INGRESSOS I DESPESES DEL SECTOR PÚBLIC PER NIVELLS DE GOVERN

Gràfic n.º 38



Quadre 38
Ingressos i despeses per habitant del Sector Públic per nivells de govern (1985)
Pessetes per habitant

	Despeses no financeres	Ingressos no financers
SPC	254.876	232.265
SPA (Generalitat)	63.953	60.680
CC.LL. catalanes	41.379	39.089

Font: elaboració pròpia a partir del quadre 37 i *Renta Nacional de España y su Distribución provincial, 1985*, Banco de Bilbao, per a les dades referents a la població.

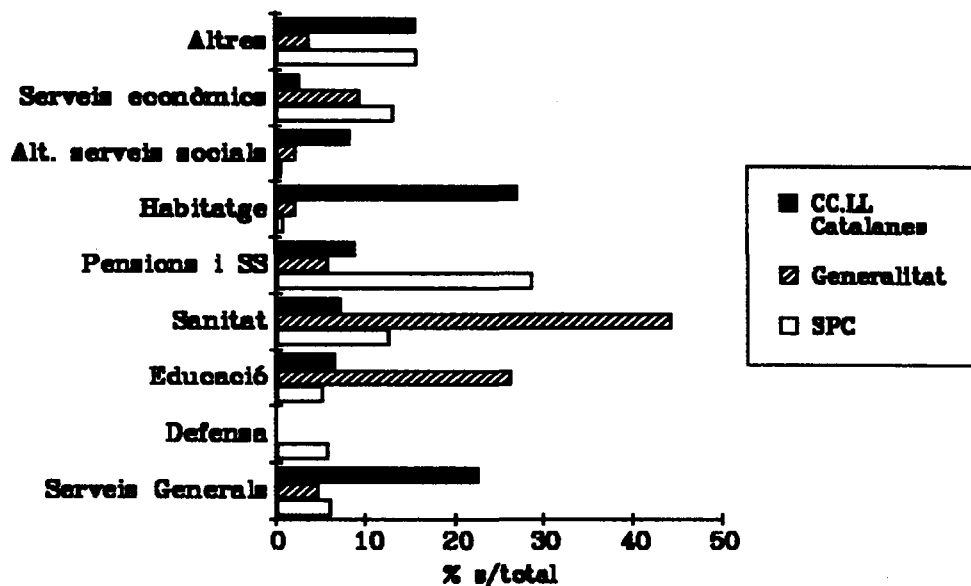
38. En pessetes per habitants, l'any 1985 el volum pressupostari del SPA i de les CC.LL. de Catalunya se situa al voltant del 42 % del SPC

L'any 1985 el SPC gastava a tot Espanya 254.876 pessetes per habitant, el SPA de la Generalitat 63.953 ptes./habitant i les CC.LL. catalanes 41.379 ptes./habitant. Els ingressos no financers en termes per càpita eren 232.265 ptes./hab. per al SPC, 60.680 ptes./hab per al SPA i 39.089 ptes./hab. per a les CC.LL.

39. CLASSIFICACIÓ FUNCIONAL DE LA DESPESA PÚBLICA PER NIVELLS DE GOVERN

Gràfic n.º 39

Any 1985



Quadre 39
Any 1985
Percentatge sobre el total

	SPC	Generalitat	CC.LL. catalanes (2)
1. Serveis Generals	6,25	4,84	22,65
2. Defensa	5,97	—	—
3. Educació	5,38	26,44	6,72
4. Sanitat	12,72	44,38	7,39
5. Pensions, SS i serveis d'assistència social	38,75	5,92	8,99
6. Habitatge i benestar comunitari	1,07	2,42	27,17
7. Altres serveis comunitaris i social	0,69	2,44	8,53
8. Serveis Econòmics	13,31	9,62	2,80
9. Altres (1)	15,85	3,92	15,75
TOTAL DESPESES	100,00	100,00	100,00

Notes: (1) La funció Altres inclou Deute Públic, Transferències a Ens Territorials i No Classificats.

(2) Les dades corresponen a l'any 1983.

Font: elaboració pròpia a partir dels quadres 6, 16 i 30.

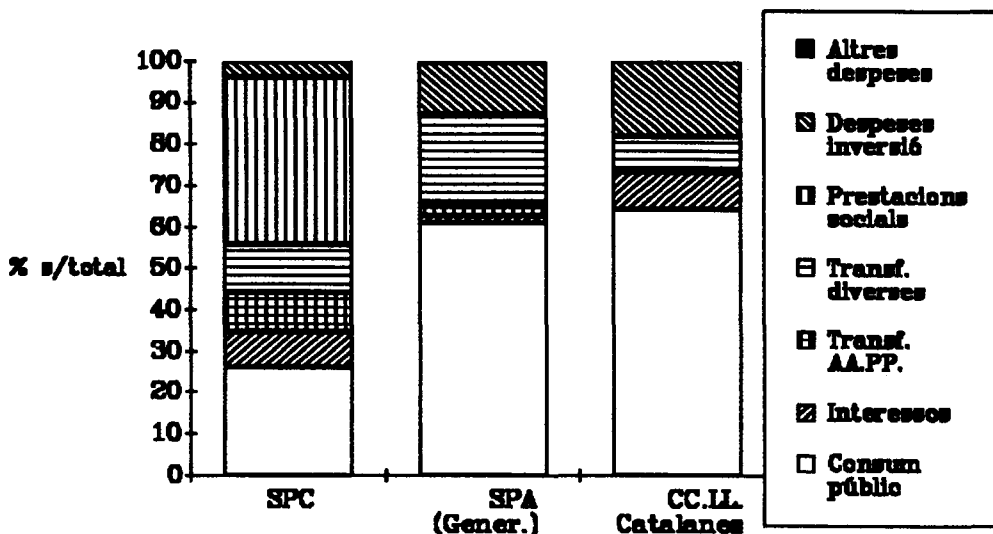
39. La despesa del SPC i del SPA es dirigeix primordialment a serveis personals, mentre que la de les CC.LL. es destina en major mesura a serveis d'infraestructura

La comparació de la despesa funcional per nivells de govern posa de relleu que l'especialització funcional de cada nivell (més d'un 10 % de la despesa total) és la següent: pensions, SS i serveis d'assistència social, serveis econòmics i sanitat per al SPC; sanitat i educació per al SPA; habitatge i benestar comunitari i serveis generals per a les CC.LL.

40. CLASSIFICACIÓ ECONÒMICA DE LA DESPESA PÚBLICA NO FINANCIERA PER NIVELLS DE GOVERN

Gràfic n.º 40

Any 1985



Quadre 40
Any 1985
En milers de milions de pessetes

	SPC	%	SPA (Generalitat)	%	CC.LL. catalanes	%
Consum públic	2.643,3	24,81	228,6	59,69	152,4	61,52
Interessos	864,9	8,12	6,4	1,66	21,4	8,63
Transferències a AA.PP.	951,5	8,93	10,8	2,82	1,8	0,73
Transferències corrents diverses (1)	1.166,0	10,94	80,5	21,02	18,9	7,62
Prestacions socials	4.077,8	38,27	—	—	—	—
Transferències capital diverses	569,6	5,34	9,4	2,46	10,9	4,40
Despeses d'inversió	382,5	3,59	46,4	12,12	42,4	17,10
Altres despeses (2)	—	—	0,9	0,23	—	—
TOTAL DESPESES	10.655,6	100,00	383,0	100,00	247,8	100,00

Notes: (1) Inclou les subvencions d'explotació.

(2) Inclou la dotació d'amortitzacions.

Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual, 1986. Apéndice Estadístico*, Madrid, 1987; Pressupost de la Generalitat de Catalunya, any 1985; *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1985, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.

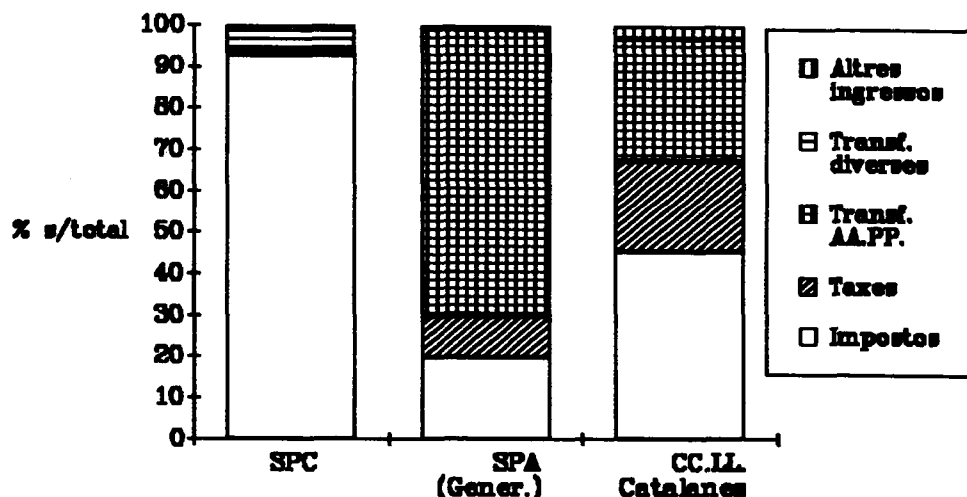
40. El SPC destaca per la despesa en transferències, i els nivells subcentrals de govern per la despesa en consum públic i de capital

La comparació de l'estructura de la despesa per nivells de govern indica com la despesa del SPC es concreta majoritàriament, un 63,48 % del total l'any 1985, en forma de transferències (a AA.PP., a altres sectors i prestacions socials). En canvi, la despesa dels nivells subcentrals catalans es tradueix principalment en consum públic (al voltant del 60 %). També destaca l'especialització inversora dels nivells subcentrals, en especial del local.

41. CLASSIFICACIÓ ECONÒMICA DELS INGRESSOS NO FINANCERS DEL SECTOR PÚBLIC PER NIVELLS DE GOVERN

Gràfic n.º 41

Any 1985



Quadre 41
Any 1985
En milers de milions de pessetes

	SPC	%	SPA (Generalitat)	%	CC.LL. catalanes	%
Ingressos tributaris	7.904,4(1)	92,64	108,3	29,80	158,1	67,54
• Impostos	7.904,4	92,64	72,1	19,84	106,4	45,45
• Taxes	—	—	36,2	9,96	51,7	22,09
Transferències d'AA.PP.	101,6	1,19	252,3	69,43	69,0(2)	29,48
Transferències corrents diverses	506,5	5,94	—	—	—	—
Transferències de capital diverses	19,9	0,23	—	—	—	—
Altres ingressos (3)	—	—	2,8	0,77	7,0	2,98
TOTAL INGRESSOS	8.532,4	100,00	363,4	100,00	234,1	100,00

Notes: (1) Inclou les cotitzacions a la Seguretat Social.

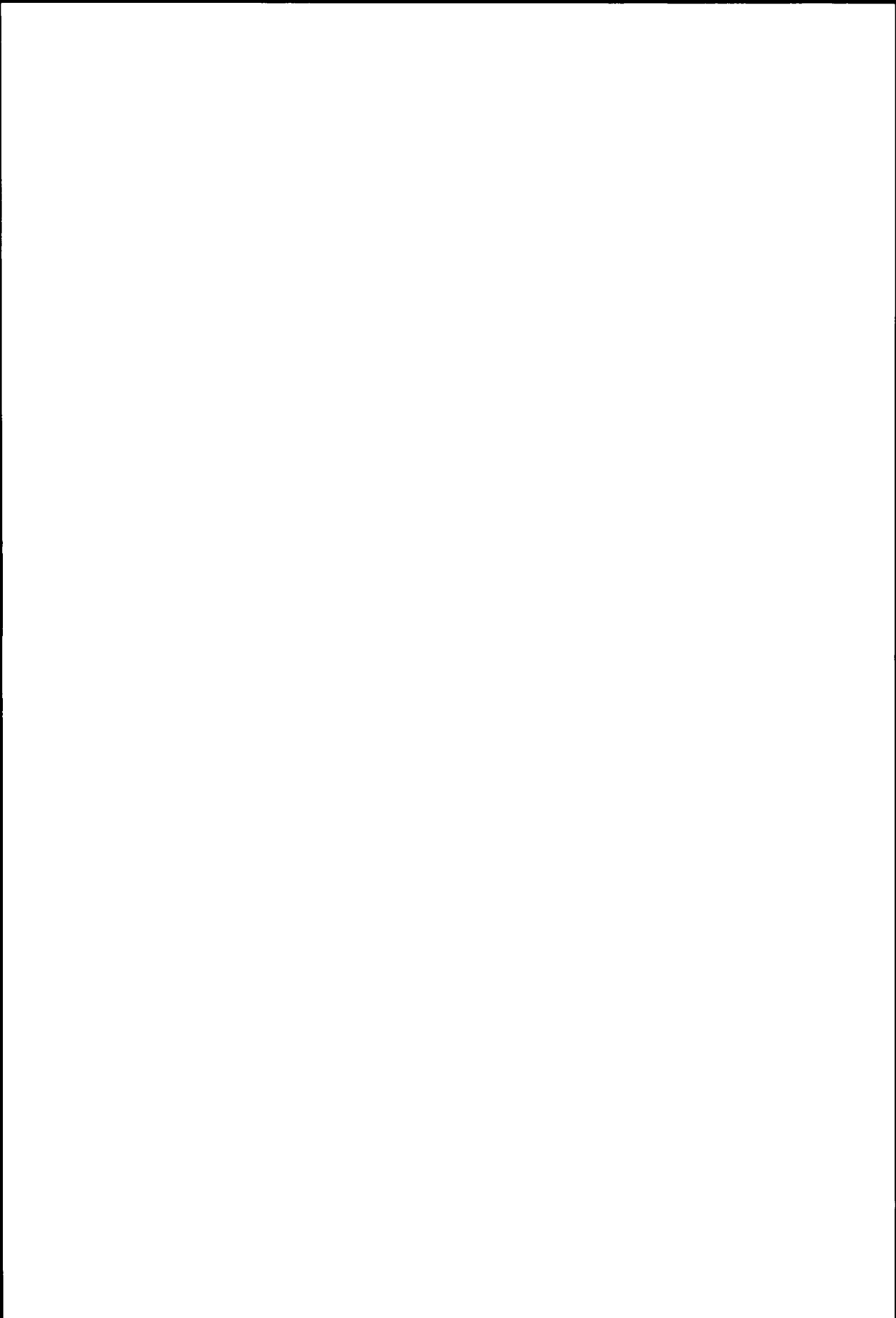
(2) S'ha suposat que totes les transferències rebudes procedeixen d'Administracions Públiques. Les procedents del SPC s'han calculat per diferència entre el total i les procedents del SPA.

(3) Inclou ingressos patrimonials i alienació d'inversions reals.

Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual, 1986. Apèndice Estadístico*, Madrid, 1987; Pressupost de la Generalitat de Catalunya, any 1985; *Estadísticas de los Presupuestos de las Corporaciones Locales*, 1985, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.

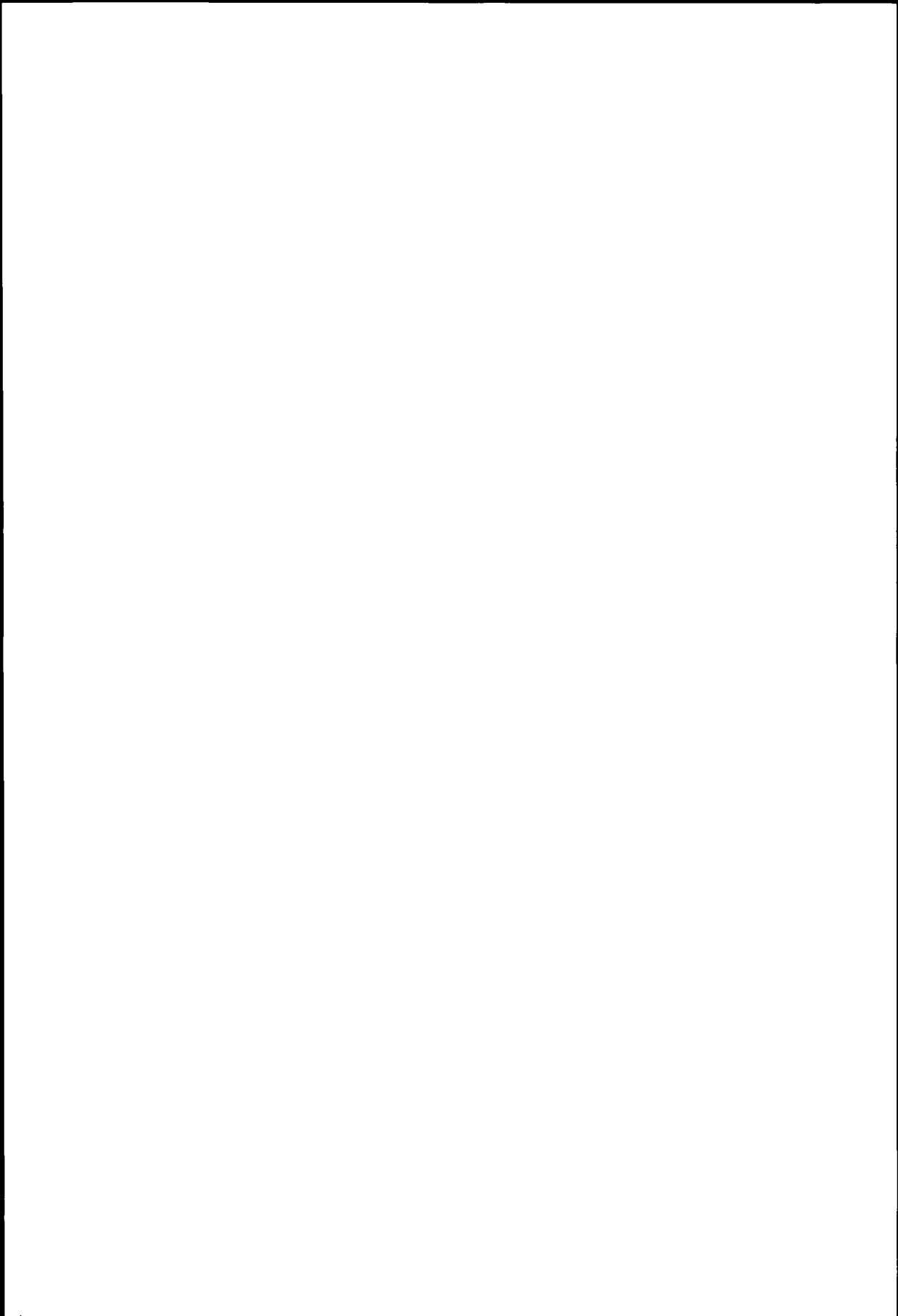
41. El SPA de Catalunya es finança principalment amb les transferències, a diferència dels altres nivells de govern que ho fan via tributs

La comparació de l'estructura dels ingressos no financers per nivells de govern posa de relleu que, encara que en un grau diferent, mentre que per al SPC i els governs locals la primera font de recursos són els ingressos tributaris —92,64 % i 67,54 % del total, respectivament, el 1985—, el SPA de la Generalitat es finança primordialment amb transferències procedents del SPC, que suposen el 68,89 % del total el 1985.



V

**Incidència de la despesa del
sector públic central a Catalunya**



42. MODALITATS DE DESPESES DEL SPC

Quadre 42

1. Despesa total del SPC (DT)
 - 1.1. Despesa imputable a les CC.AA. (DI)
 - 1.1.1. DI i no traspasable a les CC.AA. (DNTr)
 - 1.1.2. DI i traspasable a les CC.AA., però encara no transferida a aquestes (DITr)
 - 1.2. Despesa no imputable a les CC.AA., perquè ja ha estat transferida (DNI)
2. Despesa total del SPC (DT)
 - 2.1. Despesa traspasable a les CC.AA. (DTr)
 - 2.1.1. DTr i imputable a les CC.AA., perquè encara no ha estat transferida (DITr)
 - 2.1.2. DTr i no imputable a les CC.AA., perquè ja ha estat transferida (DNI)
 - 2.2. Despesa no traspasable i imputable a les CC.AA. (DNTr)

$$\begin{aligned}DT &= DI + DNI \\DT &= DTr + DNTr\end{aligned}$$

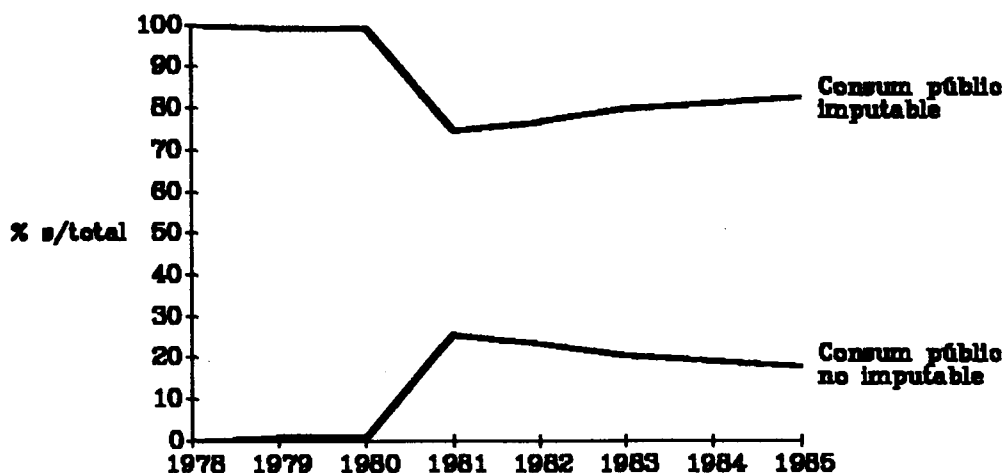
$$\begin{aligned}DT &= DNTr + DITr + DNI \\DT &= DITr + DNI + DNTr\end{aligned}$$

42. El traspàs de serveis de l'estat a la Generalitat, que ha tingut lloc entre 1978-1985, fa que la despesa del SPC no sigui totalment imputable a Catalunya

Per determinar la incidència de la despesa del SPC a Catalunya s'ha de tenir en compte que durant el període estudiat, 1978-1985, s'ha anat materialitzant el procés de transferències de l'Estat a la Generalitat. Això fa que la despesa del SPC no sigui imputable a Catalunya en la seva totalitat. La despesa corresponent als serveis traspasats no s'ha d'imputar a Catalunya. Per tant, la despesa del SPC es pot dividir entre : a) *despesa imputable*, que correspon a serveis no traspasables a les CC.AA. i a serveis traspasables, però que encara no han estat transferits; b) *despesa no total* que correspon a serveis ja transferits. Per la seva banda, la despesa imputable del SPC pot correspondre a dos modalitats: a) *despesa traspasable*, que és imputable a Catalunya si els serveis encara no han estat traspasats i no imputable si han estat transferits; b) *despesa no traspasable*, la qual serà totalment imputable.

43. EVOLUCIÓ DEL CONSUM PÚBLIC DE L'ESTAT I DELS OO.AA. IMPUTABLE I NO IMPUTABLE A CATALUNYA

Gràfic n.º 43



Quadre 43
Percentatge sobre el total

	% Consum públic imputable (CI)	% Consum públic no imputable (CNI) (1)	% Consum públic total (CT) CT = CI + CNI
1978	100,00	0,00	100,00
1979	99,15	0,85	100,00
1980	99,20	0,80	100,00
1981	74,62	25,38	100,00
1982	76,67	23,33	100,00
1983	79,70	20,30	100,00
1984	80,97	19,03	100,00
1985	82,29	17,71	100,00

Nota: (1) Consum públic no imputable per correspondre a serveis traspassats a la Generalitat.

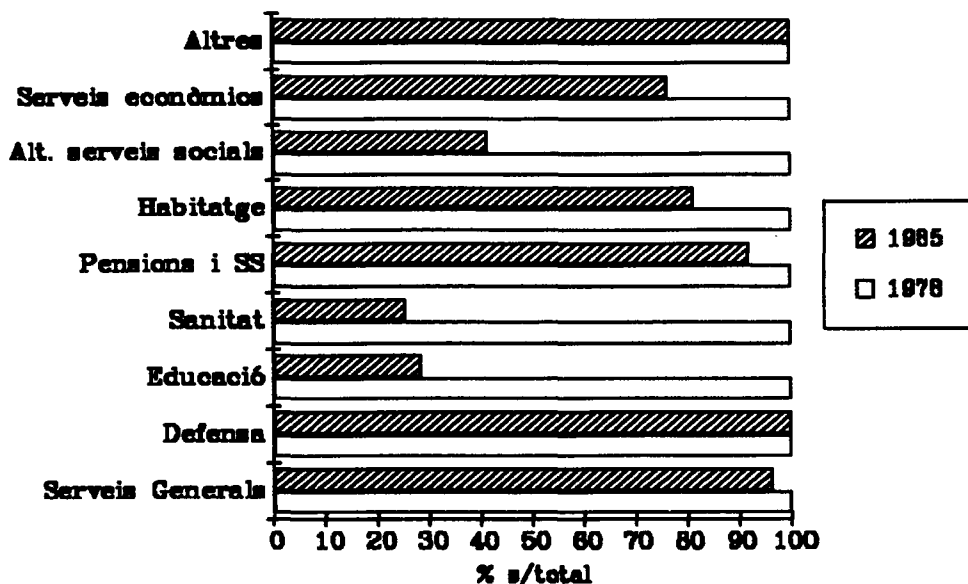
Font: elaboració pròpia; per a una explicació detallada del mètode utilitzat, vegeu l'apartat 2.1.1. A) del capítol IV de *Fluxos Fiscals del Sector Públic a Catalunya*, Fundació Bofill, Centre d'Estudis de Planificació, Barcelona, 1988.

43. La part de consum públic imputable a Catalunya ha anat variant a mesura que avança el procés de transferències

La part de la despesa en consum públic de l'Estat i dels OO.AA. imputable a Catalunya sobre el total ha seguit una evolució peculiar a mesura que s'ha anat materialitzant el procés de transferències a la Generalitat al llarg del període 1978-1985. En concret, en ser Catalunya capdavantera del procés de transferències a les CC.AA., el percentatge de consum públic imputable disminueix, en primera instància en no ser imputable a Catalunya el consum públic corresponent a serveis que ja han estat transferits a la Generalitat i encara no a altres CC.AA., i després augmenta a mesura que va avançant el procés de transferències a les altres Comunitats Autònomes.

44. EVOLUCIÓ DEL CONSUM PÚBLIC DE L'ESTAT I DELS OO.AA. IMPUTABLE A CATALUNYA PER FUNCIONS

Gràfic n.º 44



44. El percentatge de consum públic imputable a Catalunya disminueix de forma més acusada en les funcions de despesa transferides en gran part a la Generalitat

L'evolució per funcions del percentatge de despesa en consum públic imputable a Catalunya mostra les següents característiques: una notable disminució del corresponent a les funcions de turisme, sanitat i educació, i també —encara que no de forma tan acusada— del referent a altres serveis econòmics i socials i sector primari, la qual cosa té lloc per ser serveis que han estat traspassats en gran part a la Generalitat. En canvi, el consum públic en defensa es manté imputable al cent per cent al llarg del període per ser un servei de competència exclusiva de l'Estat.

Quadre 44
Percentatge sobre el total

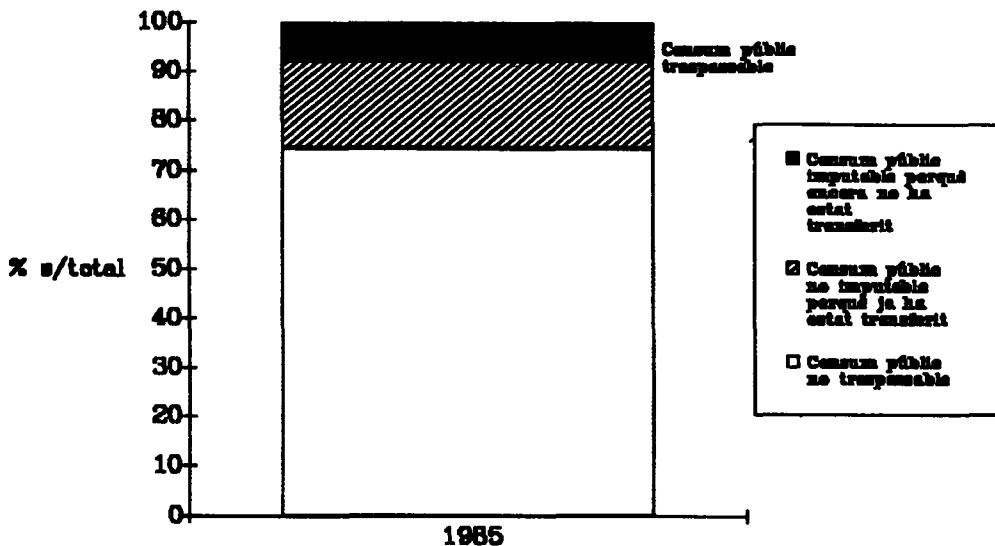
	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
1. Serveis generals	100,00	100,00	100,00	100,00	97,83	97,90	94,74	96,29
• Justícia i seguretat	100,00	100,00	100,00	100,00	96,65	96,84	91,16	93,80
• Altres	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
2. Defensa	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
3. Educació	100,00	100,00	100,00	13,49	20,08	25,64	30,70	28,55
4. Sanitat	100,00	100,00	100,00	83,66	76,53	58,62	28,69	25,59
5. Pensions, SS i serveis d'assistència social	100,00	100,00	99,18	98,36	98,57	99,34	91,59	91,99
6. Habitatge i benestar comunitari	100,00	96,15	99,99	97,22	97,92	95,65	92,39	81,25
7. Altres serveis comunitaris i socials	100,00	100,00	100,00	85,77	59,42	65,17	42,39	41,49
8. Serveis econòmics	100,00	90,74	91,45	88,24	81,86	79,75	70,68	76,22
• Sector Primari	100,00	78,00	76,87	73,74	54,21	54,90	42,37	45,51
• Sector Secundari	100,00	100,00	100,00	100,00	95,95	94,85	93,98	88,38
• Transports i Comunicacions	100,00	98,99	99,22	98,18	98,41	98,83	86,89	92,52
• Comerç	100,00	100,00	100,00	90,00	92,19	96,61	92,40	95,58
• Turisme	100,00	7,69	99,99	95,00	95,65	6,25	4,55	5,45
9. Altres	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
TOTAL DESPESES	100,00	99,15	99,20	74,62	76,67	79,70	80,97	82,29

Font: elaboració pròpia; vid. nota explicativa quadre 43.

45. CONSUM PÚBLIC DE L'ESTAT I DELS OO.AA. TRASPASSABLE A LES CC.AA.

Gràfic n.º 45

Any 1985



Quadre 45

Any 1985

**Consum públic de l'Estat i dels OO.AA. traspasable a les CC.AA. (1)
Percentatge sobre el total**

% Consum públic traspasable (CTr)		25,41
• % imputable perquè encara no ha estat transferit (CITr)	7,70	
• % no imputable perquè ja ha estat transferit (CNI)	17,71	
% Consum públic no traspasable (CNT)		74,59
TOTAL CONSUM PUBLIC		100,00

Nota: (1) Si totes les CC.AA. tinguessin les mateixes competències que la Generalitat.

Font: elaboració pròpia; vid. nota explicativa del quadre 43.

45. D'acord amb el nivell de competències estatutàries de la Generalitat, el consum públic traspassable a les CC.AA. se situa al voltant del 25 % del total de l'estat i dels OO.AA

D'acord amb la divisió feta anteriorment, el consum públic de l'Estat i dels OO.AA. pot ser de dos tipus: consum públic no traspassable i consum públic traspassable a les CC.AA. Si el conjunt de CC.AA. *tingués* el mateix sostre competencial que la Generalitat, l'any 1985 el consum públic traspassable a les CC.AA. seria el 25,41 % del total, corresponent el 7,70 % al que manca per transferir i el 17,71 % al ja transferit.

**46. CONSUM PÚBLIC DE L'ESTAT I OO.AA.: HIPÒTESIS D'INCIDÈNCIA
I INDICADORS DE LOCALITZACIÓ TERRITORIAL
DE LES DIFERENTS FUNCIONS**

Quadre 46

CONCEPTE DE DESPESA	HIPÒTESIS D'INCIDÈNCIA	INDICADORS DE LOCALITZACIÓ TERRITORIAL (ILT)	COEFICIENT ILT (*)	
1. Serveis Generals	Conjunt de la població	a) 1/2 Població b) 1/2 Renda disponible	17,20	17,09
2. Defensa	Conjunt de la població	a) 1/2 Població b) 1/2 Renda disponible	17,20	17,09
3. Educació	Consumidors directes dels serveis educatius públics	a) Alumnes pre-escolar b) Alumnes EGB c) Alumnes FP d) Alumnes BUP i COU e) Alumnes universitaris	13,09	13,38
4. Sanitat	Consumidors directes dels serveis sanitaris públics	Nombre d'unitats d'hospitalització pública	9,9	6,8
5. Pensions, Seguretat Social i Serveis d'Assistència Social	Perceptors directes de la despesa	Despesa en classes passives	8,43	11,80
6. Habitatge i Benestar Comunitari	Beneficiaris directes			
6.3. Habitatge		Inversió territorialitzada del "Instituto para la promoción pública de la vivienda"	9,00	17,97
6.4. Urbanisme i Arquitectura		Nombre d'habitatges de protecció oficial	13,00	12,21
Resta de la funció		Inversió territorialitzada per al total de la funció 6.	3,70	0,88
7. Altres Serveis Comunitaris i Socials	Conjunt de la població	a) 1/2 Població b) 1/2 Renda disponible	17,20	17,09
8. Serveis Econòmics				
8.2. Agricultura, Ramaderia, Silvicultura, Caça i Pesca	a) Empresaris del sector b) Treballadors del sector c) Consumidors	a) 2/3 Valor afegit net al cost dels factors del sector primari b) 1/3 Consum economies domèstiques	11,47	10,33

Quadre 46 (continuació)

CONCEPTE DE DESPESA	HIPÒTESIS D'INCIDÈNCIA	INDICADORS DE LOCALITZACIÓ TERRITORIAL (ILT)	COEFICIENT ILT (*)	
83. i 84. Minería, Construcció e Indústries Diverses. Energia	a) Empresaris del sector	a) 2/3 Valor afegit net al cost dels factors del sector secundari	21,81	21,34
	b) Treballadors del sector			
	c) Consumidors	b) 1/3 Consum economies domèstiques		
85. Transports i Comunicacions	a) Consumidors (com a serveis de consum final)	a) 1/2 Consum economies domèstiques	18,51	18,16
	b) Productors (com a serveis de consum intermedi)	b) 1/2 Valor afegit net al cost de factors		
86. Comerç	a) Comerciants	a) 1/2 Valor afegit brut al cost de factors del sector comerç i serveis	18,05	17,81
	b) Consumidors	b) 1/2 Consum economies domèstiques		
87. Turisme	a) Empresaris del sector b) Residents, en general	Nombre de places hoteleres	21,00	20,20
9. Altres	Conjunt de la població	a) 1/2 Població b) 1/2 Renda disponible	17,20	17,09

(*) % Catalunya sobre Espanya.

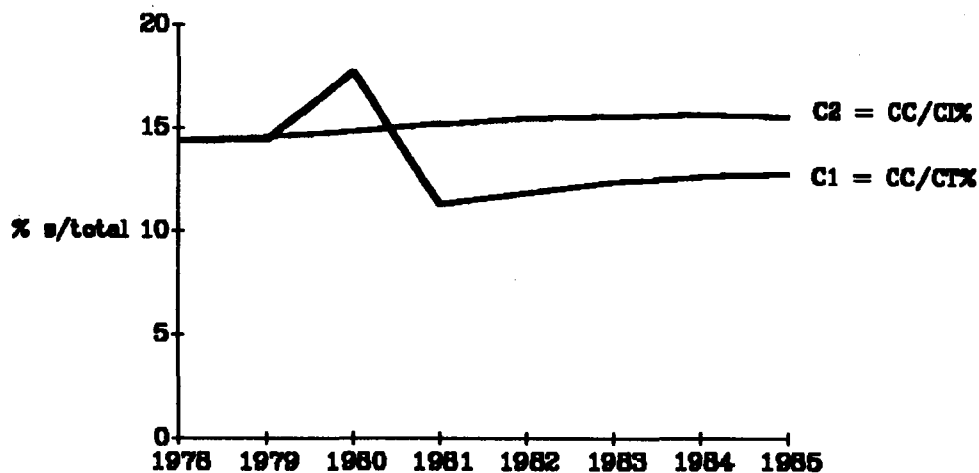
Font: elaboració pròpia a partir de fonts diverses.

46. El consum públic de l'Estat i dels OO.AA. s'imputa a Catalunya d'acord a les hipòtesis d'incidència i als indicadors estadístics més adequats a cada funció de despesa.

Un cop determinat el consum públic de l'Estat i dels OO.AA. imputable a Catalunya en les diferents funcions, cal seleccionar les hipòtesis d'incidència més apropiades per a cada funció, i escollir els indicadors estadístics més pertinents. En línies generals, quan el consum d'un servei no és imputable a col·lectius específics de persones, la imputació dels beneficis es fa proporcionalment a la població i a la renda disponible. Si el consum d'un servei és imputable a col·lectius específics de persones, la imputació dels beneficis correspon als col·lectius consumidors i als propietaris dels factors productius en cas de ser béns intermedis, i als consumidors específics en cas de ser béns finals.

47. INCIDÈNCIA DEL CONSUM PÚBLIC DE L'ESTAT I DELS OO.AA. A CATALUNYA

Gràfic n.º 47



Quadre 47
En milers de milions de pessetes

	Total consum públic (CT)	Consum públic imputable a Catalunya (CI)	Consum públic imputat a Catalunya (CC)	$C_1 = \frac{CC}{CT} \%$	$C_2 = \frac{CC}{CI} \%$
1978	799,4	799,4	115,2	14,41	14,41
1979	979,8	971,5	141,6	14,45	14,58
1980	1.207,2	1.197,5	177,7	14,72	14,84
1981	1.336,0	996,0	151,5	11,34	15,22
1982	1.512,5	1.159,6	180,0	11,90	15,52
1983	1.703,7	1.357,9	212,2	12,45	15,62
1984	1.740,8	1.409,5	221,3	12,71	15,70
1985	1.845,5	1.518,6	236,6	12,82	15,58

Nota: Cal tenir en compte que $C_1 = C_2 \frac{CI}{CT}$

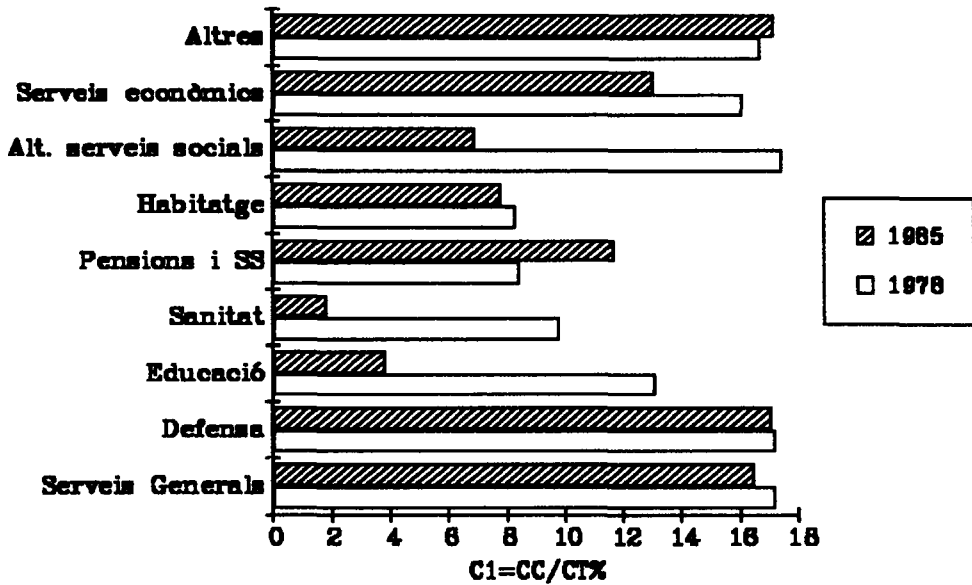
Font: elaboració pròpia a partir del quadre 46.

47. El coeficient d'incidència del consum públic de l'estat i dels OO.AA. a Catalunya se situa entorn del 15 %

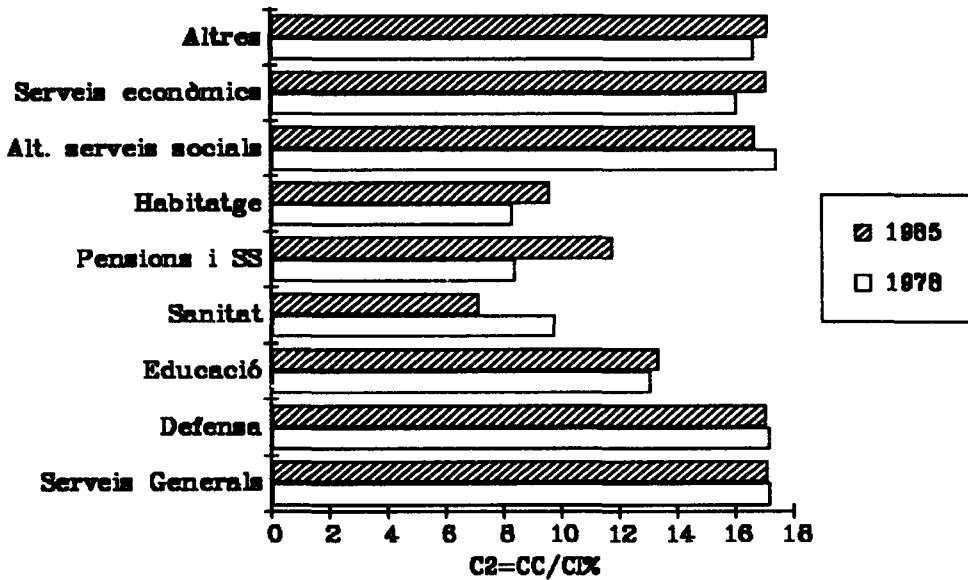
Al llarg del període 1978-1985 el coeficient d'incidència a Catalunya del consum públic de l'Estat i dels OO.AA. ha passat del 14,41 % al 12,83 % del total, fet que resulta coherent amb el procés de traspassos; tanmateix, si aquest coeficient es calcula en relació al consum públic imputable, més aviat ha augmentat lleugerament, en passar del 14,41 % al 15,58 %.

48. INCIDÈNCIA DEL CONSUM PÚBLIC DE L'ESTAT I DELS OO.AA.
PER FUNCIONS A CATALUNYA

Gràfic n.º 48 (a)



Gràfic n.º 48 (b)



Quadre 48

	$C_1 = \frac{CC}{CT} \%$			$C_2 = \frac{CC}{CI} \%$		
	CT			CI		
	1978	1982	1985	1978	1982	1985
1. Serveis generals	17,20	17,10	16,46	17,20	17,48	17,09
• Justícia i seguretat	17,19	16,90	16,03	17,19	17,48	17,09
• Altres	17,21	17,48	17,09	17,21	17,48	17,09
2. Defensa	17,18	17,48	17,08	17,18	17,48	17,08
3. Educació	13,09	2,72	3,82	13,09	13,57	13,38
4. Sanitat	9,80	6,36	1,83	9,80	8,31	7,14
5. Pensions, SS i serveis d'assistència social	8,45	11,58	11,69	8,45	11,75	11,80
6. Habitatge i benestar comunitari	8,33	4,79	7,81	8,33	4,89	9,62
• Habitatge	10,00	10,00	12,59	10,00	10,00	17,89
• Urbanisme i arquitectura	13,33	4,00	8,33	13,33	5,00	12,50
• Altres	4,00	8,00	8,00	4,00	4,76	0,80
7. Altres serveis comunitaris i socials	17,44	10,46	6,91	17,44	17,46	16,67
8. Serveis econòmics	16,09	13,48	13,03	16,09	16,64	17,09
• Administració general	15,62	16,64	—	15,62	16,64	—
• Sector Primari	11,52	6,24	4,64	11,52	11,51	10,20
• Sector Secundari	22,00	20,54	19,15	22,00	21,41	21,69
• Transports i Comunicacions	18,43	18,15	16,71	18,43	18,44	18,06
• Comerç	19,44	15,94	17,03	19,44	17,29	17,82
• Turisme	22,22	19,13	1,82	22,22	20,00	20,00
9. Altres	16,67	17,54	17,17	16,67	17,54	17,17
TOTAL DESPESES	14,41	11,90	12,83	14,41	15,52	15,58

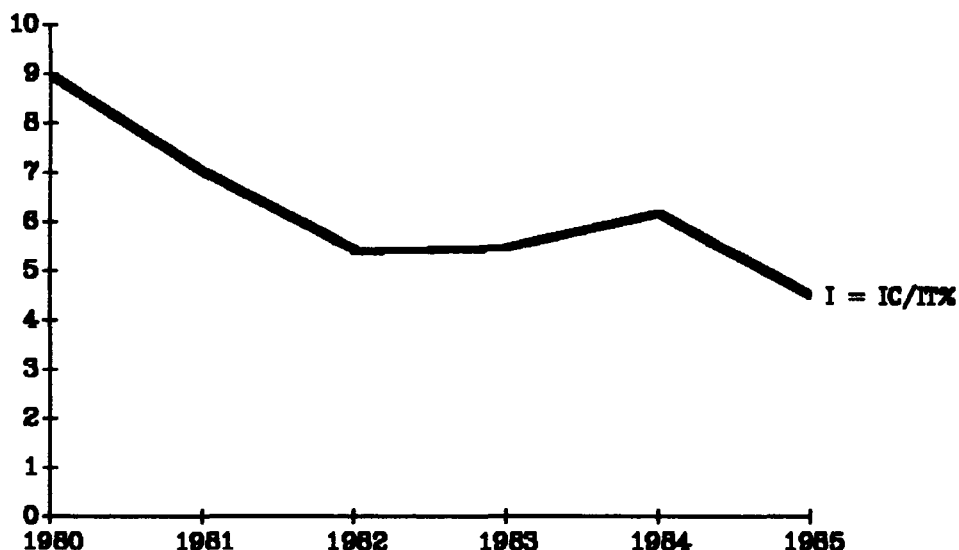
Font: elaboració pròpia a partir dels quadres 46 i 47.

48. Les funcions de despesa de consum públic del SPC que incideixen més a Catalunya són aquelles en les quals l'estat hi té més competències

Les funcions de despesa que tenen una major incidència a Catalunya, pel que fa al consum públic total, són —lògicament— les que engloben serveis majoritàriament no traspassats a la Generalitat: serveis generals, defensa, serveis referents al sector secundari, transports i comunicacions, i comerç. Si considerem la incidència sobre el consum públic imputable, les funcions amb més serveis traspassats augmenten el seu coeficient d'incidència.

49. INCIDÈNCIA DE LA INVERSIÓ DE L'ESTAT I DELS OO.AA. A CATALUNYA

Gràfic n.º 49



Quadre 49
En mlers de milions de pessetes

	Total inversió pública (IT)	Inversió pública territorialitzada a Catalunya (IC)	$i = \frac{IC}{IT} \%$
1980	175,2	15,7	8,96
1981	238,0	16,7	7,02
1982	302,6	16,4	5,42
1983	357,3	19,6	5,49
1984	321,1	19,9	6,20
1985	334,6	15,1	4,51

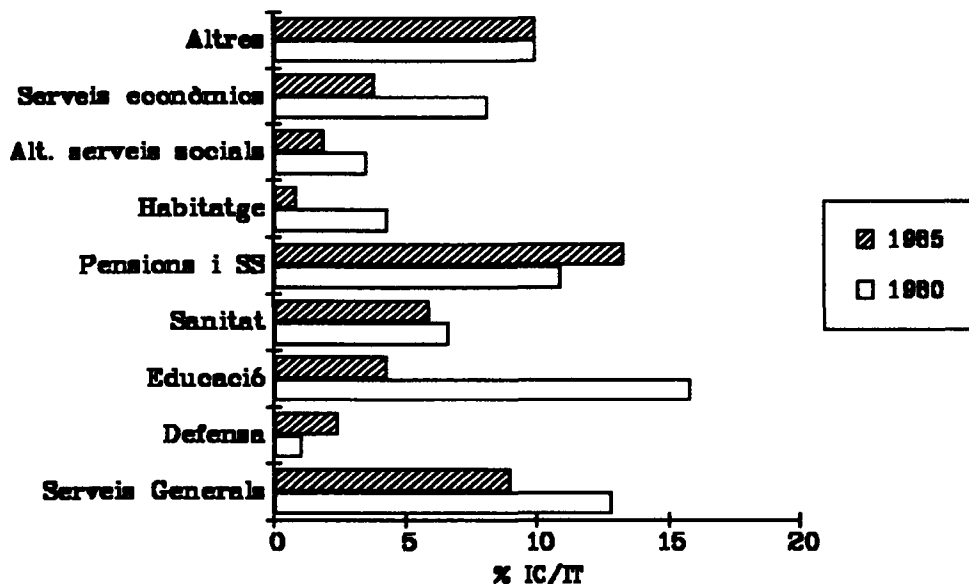
Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual 1986 Apéndice Estadístico*, Madrid, 1987; i "Anexos de Inversiones Reales del Estado".

49. El coeficient d'incidència de la inversió de l'estat i dels OO.AA. a Catalunya se situa entorn del 4 %

El coeficient d'incidència de la inversió de l'Estat i dels OO.AA. es determina a partir de la informació disponible directament. L'evolució ha estat decreixent, com ho mostra que el percentatge hagi passat del 8,96 % de la inversió total el 1980 al 4,51 % el 1985. La disminució s'explica a partir dels traspassos de serveis a la Generalitat, la despesa d'inversió dels quals es finança a partir del Fons de Compensació Interterritorial (FCI).

50. INCIDÈNCIA DE LA INVERSIÓ DE L'ESTAT I ELS OO.AA. PER FUNCIONS A CATALUNYA

Gràfic n.º 50



50. La inversió en les funcions de pensions, SS i serveis d'assistència social és la que més incidència té a Catalunya

L'any 1985, la inversió de l'Estat i dels OO.AA. a Catalunya incidia principalment en les funcions de pensions, SS i serveis d'assistència social, turisme i serveis generals, especialment en matèria de justícia i seguretat. Respecte a l'any 1980 i per causa dels serveis traspassats a la Generalitat, havia disminuït, en canvi, considerablement el coeficient d'incidència de la inversió en educació, habitatge i benestar comunitari, serveis econòmics del sector secundari i transports i comunicacions.

Quadre 50

	% $\frac{IC}{IT}$					
	1980	1981	1982	1983	1984	1985
1. Serveis generals	12,58	8,79	6,18	12,65	7,49	9,01
• Justícia i seguretat	14,81	7,07	7,16	4,63	9,24	11,11
• Altres	7,84	24,70	9,39	19,21	5,75	7,26
2. Defensa	1,04	0,85	0,58	1,06	3,62	2,41
3. Educació	15,88	13,29	5,92	3,05	8,41	4,30
4. Sanitat	6,67	8,13	3,89	4,02	2,92	5,88
5. Pensions, SS i serveis d'assistència social	10,91	9,83	7,65	6,93	8,38	13,33
6. Habitatge i benestar comunitari	4,35	4,22	4,68	5,26	5,18	0,88
• Habitatge	—	—	—	—	—	—
• Urbanisme i arquitectura	5,56	12,31	19,37	59,13	—	—
• Altres	—	—	—	—	1,06	1,15
7. Altres serveis comunitaris i socials	3,57	1,13	3,90	0,40	0,00	1,92
8. Serveis econòmics	8,14	7,37	7,76	7,60	6,82	3,83
• Administració general	—	6,45	8,16	8,47	—	—
• Sector Primari	5,18	4,32	4,34	3,72	3,61	2,67
• Sector Secundari	11,67	3,91	6,99	13,63	10,20	2,08
• Transports i Comunicacions	12,29	11,10	10,84	10,43	9,26	4,72
• Comerç	—	—	3,16	5,88	0,00	—
• Turisme	—	—	1,57	2,15	3,54	3,45
9. Altres	10,00	—	—	5,00	5,00	10,00
TOTAL INVERSIÓ	8,96	7,02	5,42	5,49	6,20	4,51

Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual 1986, Apéndice Estadístico*, Madrid, 1987; i "Anexos de Inversiones Reales del Estado".

51. HIPÒTESIS D'INCIDÈNCIA I INDICADORS DE LOCALITZACIÓ TERRITORIAL DE LES TRANSFERÈNCIES

Quadre 51

Tipus de transferència	Informació directa territorialitzada	Indicadors de localització territorial (ILT)	COEFICIENT ILT (*)	
			1978	1985
Transferències a AA.PP.				
— Corrents				
• a CC.AA.				
• Participació	Disponible			
• Altres (1)	Disponible			
• a CC.LL.				
• FNCM	Disponible			
• Altres	Disponible parcialment	Població	15,20	15,58
— De capital				
• a CC.AA.				
• FCI	Disponible			
• Altres	Disponible			
• a CC.LL.	Disponible parcialment	Població	15,20	15,58
Transferències corrents				
— A altres sectors				
	No disponible	a) 1/2 Població b) 1/2 Valor afegit net a cost de factors	17,60	17,40
— A famílies i inst. sense ànim de lucre				
	No disponible	a) 1/2 Població b) 1/2 Renda disponible	17,20	17,09
Subvencions d'explotació				
— A Organismes Autònoms Comercials i Industrials i empreses públiques				
	Disponible parcialment	a) 1/2 Valor afegit a cost de factors b) 1/2 Consum economies domèstiques	18,48	18,17
— A empreses privades				
	No disponible	a) 1/2 Valor afegit net a cost de factors b) 1/2 Consum economies domèstiques	18,48	18,17
— A inst. financeres				
	No disponible	a) 1/2 Dipòsits b) 1/2 Nombre oficines	20,24	19,64
— A altres ens públics				
	Disponible parcialment	a) 1/2 Població b) 1/2 Valor afegit net a cost de factors	17,60	17,40

(1) Inclou les subvencions condicionades vinculades als serveis transferits, d'entre les que destaquen les subvencions a la gratuïtat de l'ensenyament.

(*) % Catalunya sobre Espanya.

Quadre 51 (continuació)

Tipus de transferència	Informació directa territorialitzada	Indicadors de localització territorial (ILT)	COEFICIENT ILT (*)	
			1978	1985
Transferències de capital				
— A Org. Aut. Comercials i Industrials i empreses públiques	Disponible parcialment	a) 1/2 Valor afegit net a cost de factors b) 1/2 Consum economies domèstiques	18,48	18,17
— A empreses privades	Disponible parcialment	a) 1/2 Valor afegit net a cost de factors b) 1/2 Consum economies domèstiques	18,48	18,17
— A altres ens públics	No disponible	a) 1/2 Població b) 1/2 Valor afegit net a cost de factors	17,60	17,40
— A inst. financeres	No disponible	a) 1/2 Dipòsits b) 1/2 Nombre oficines	20,24	19,64
— A famílies i inst. sense ànim de lucre	No disponible	a) 1/2 Població b) 1/2 Renda disponible	17,20	17,09

(*) % Catalunya s/Espanya.

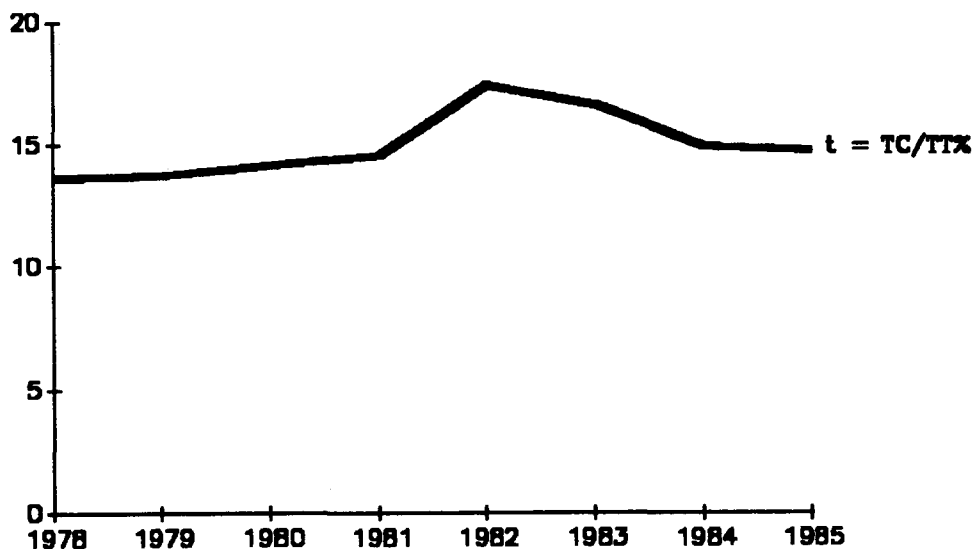
Font: elaboració pròpia a partir de fonts diverses.

51. Les transferències de l'estat i dels OO.AA. s'imputen a Catalunya d'acord amb diferents criteris i indicadors estadístics

Les transferències de l'Estat i dels OO.AA. s'imputen a Catalunya d'acord amb la informació directa territorialitzada quan aquesta existeix; quan no és disponible, o només ho és parcialment, s'utilitzen indicadors de localització territorial com la població, la renda disponible, el valor afegit net a cost de factors, el consum de les economies domèstiques o altres.

52. INCIDÈNCIA DE LES TRANSFERÈNCIES DE L'ESTAT I DELS OO.AA. A CATALUNYA

Gràfic n.º 52



Quadre 52
En milers de milions de pessetes

	Total transferències (TT)	Transferències imputades a Catalunya (TC)	$t = \frac{TC}{TT} \%$
1978	826,8	112,9	13,65
1979	961,8	132,1	13,73
1980	1.285,8	181,9	14,15
1981	1.458,0	211,7	14,52
1982	1.833,3	319,7	17,44
1983	2.331,6	388,0	16,64
1984	2.791,8	415,8	14,89
1985	3.028,0	445,9	14,72

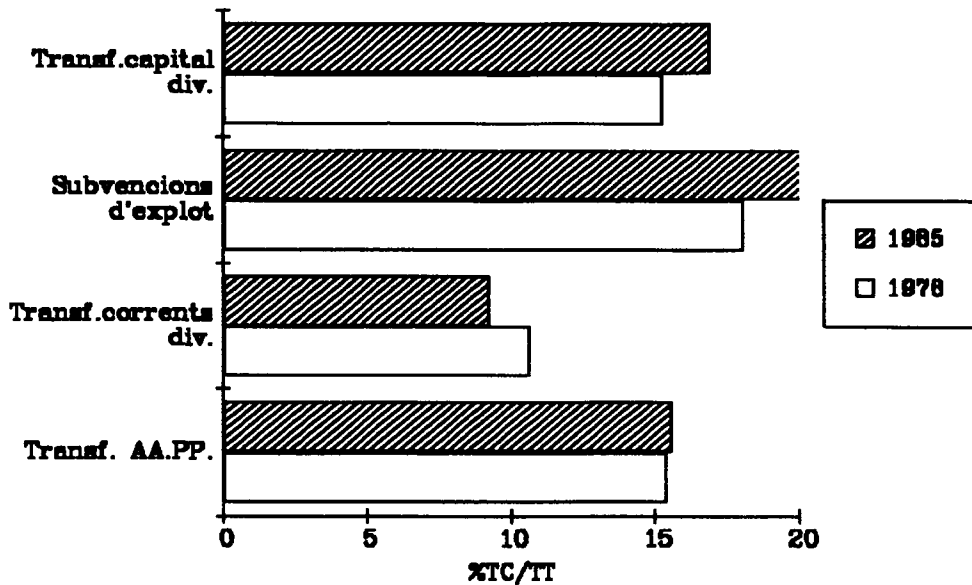
Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual 1986. Apéndice Estadístico*, Madrid, 1987; i quadre 51.

52. El coeficient d'incidència de les transferències de l'estat i dels OO.AA a Catalunya se situa entorn del 15 %

El coeficient d'imputació de les transferències de l'Estat i dels OO.AA. a Catalunya ha passat del 13,65 % al 14,72 % del total al llarg del període.

53. INCIDÈNCIA DE LES TRANSFERÈNCIES DE L'ESTAT I DELS OO.AA. PER TIPUS A CATALUNYA

Gràfic n.º 53



Quadre 53

	% $\frac{TC}{TT}$							
	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Transferències a AA.PP.	15,42	16,06	16,56	21,45	36,06	26,86	14,54	15,57
• Corrents	15,40	15,27	19,19	20,20	40,86	29,64	17,62	17,12
• De capital	15,69	16,58	10,16	25,81	18,80	13,54	6,90	9,48
Transferències corrents diverses	10,67	10,70	11,06	10,55	10,72	8,39	10,09	9,23
Subvencions d'explotació	18,05	18,51	18,45	18,38	19,00	21,12	21,05	21,27
Transferències de capital diverses	15,28	16,22	15,90	15,59	17,34	16,98	17,01	16,92
TOTAL TRANSFERÈNCIES	13,65	13,73	14,15	14,52	17,44	16,64	14,89	14,72

Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual 1986. Apèndice Estadístico*, Madrid, 1987.

53. Les transferències amb major incidència a Catalunya són les subvencions d'exploració, les transferències corrents a AA.PP i les de capital diverses

L'evolució del coeficient d'imputació de les transferències de l'Estat i dels OO.AA. entre 1978 i 1985 a Catalunya mostra que s'ha produït un increment per a les subvencions d'exploració, les transferències corrents a AA.PP. i les transferències de capital diverses, que representen els tres tipus de transferències amb més incidència a Catalunya. En canvi, les transferències corrents diverses i les transferències de capital a AA.PP. han disminuït, en aquest període, el seu coeficient d'imputació.

54. DESPESA DE LA SEGURETAT SOCIAL: HIPÒTESIS D'INCIDÈNCIA I INDICADORS DE LOCALITZACIÓ TERRITORIAL

Quadre 54

Concepte de despesa	Hipòtesis d'incidència	Indicadors de localització territorial (ILT)	COEFICIENT ILT (*)	
			1978	1985
Consum públic	Conjunt de la població	Població	15,20	15,58
Interessos efectius	Conjunt de la població	Població		
Prestacions socials	Beneficiaris directes de la S.S.	Prestacions socials	16,23	17,59
Transf. corrents a AA.PP.	Conjunt de la població	Població		
Transf. corrents diverses	Conjunt de la població	Població		
Despeses d'inversió	Conjunt de la població	Població		
Transf. de capital diverses	Conjunt de la població	Població		
Subvencions d'explotació	Conjunt de la població	Població		

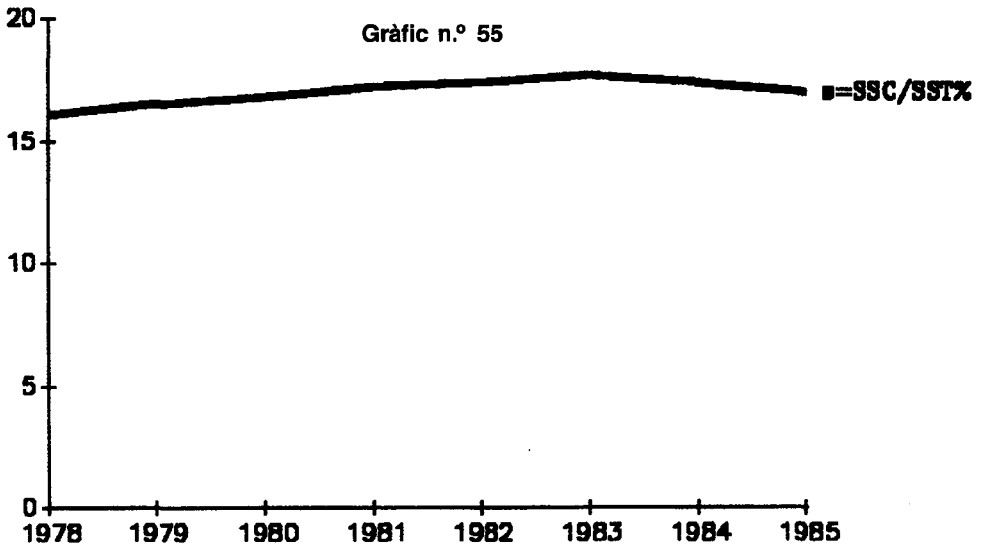
(*) % Catalunya sobre Espanya.

Font: elaboració pròpia a partir de fonts diverses.

54. El percentatge de la població i el de les prestacions socials són els indicadors estadístics utilitzats per a la imputació de la despesa de la SS a Catalunya

La despesa de la Seguretat Social és imputada a Catalunya d'acord amb la població per a tots els conceptes de despesa, a excepció de la despesa en prestacions socials —que representen al voltant del 82 % del total— que s'imputa d'acord amb el percentatge de les prestacions socials a Catalunya respecte al total de l'Estat.

55. INCIDÈNCIA DE LES DESPESES DE LA SEGURETAT SOCIAL A CATALUNYA



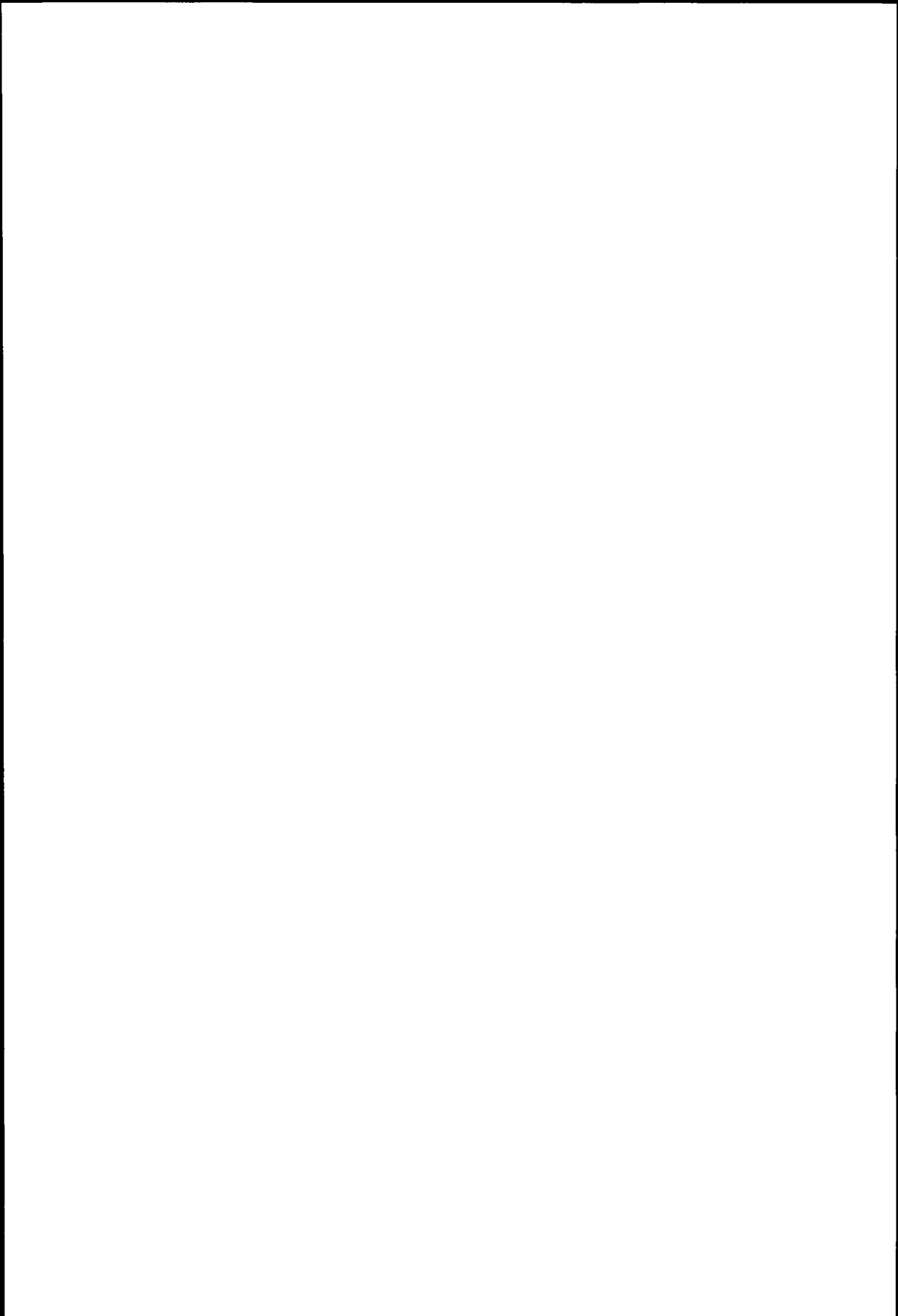
Quadre 55
En milers de milions de pessetes

	Total despesa de la SS (SST)	Despesa de la SS imputada a Catalunya (SSC)	$s = \frac{SSC}{SST} \%$
1978	1.404,9	226,1	16,09
1979	1.754,5	290,2	16,54
1980	2.136,0	359,4	16,83
1981	2.663,9	459,4	17,24
1982	3.065,4	534,0	17,42
1983	3.528,9	624,7	17,70
1984	3.977,4	691,6	17,39
1985	4.584,5	781,3	17,04

Font: elaboració pròpia a partir de Banco de España, *Informe Anual 1986. Apéndice Estadístico*, Madrid, 1987; i quadre 54.

55. El coeficient d'incidència de la despesa de la SS a Catalunya se situa entorn del 17 %

El coeficient d'incidència de les despeses de la Seguretat Social a Catalunya es manté en percentatges de l'ordre del 16-17 %, amb una tendència més aviat creixent al llarg del període 1978-1985, durant el qual ha passat del 16,09 % al 17,04 %.



VI

Incidència dels ingressos del sector públic central a Catalunya

56. HIPÒTESIS D'INCIDÈNCIA I INDICADORS DE LOCALITZACIÓ TERRITORIAL DELS INGRESSOS DEL SPC

Quadre 56

CONCEPTE IMPOSITIU	HIPOTESI D'INCIDENCIA	INDICADORS ESTADÍSTICS DE LOCALITZACIÓ TERRITORIAL (ILT)	COEFICIENT ILT (*)	
			1978	1985
IRPF	Perceptors de les rendes	a) 1/2 Renda b) 1/4 Base imposable IRPF c) 1/4 Quota líquida IRPF	19,73	19,72
Impost sobre renda de societats	1/3 Propietaris del capital	a) 2/5 Participació en capital empreses b) 2/5 Adquisició valors mobiliaris c) 1/5 Retencions per rendiments capital	20,63	20,90
	1/3 Consumidors 1/3 Treballadors	Consum economies domèstiques Ocupació assalariada en indústria i serveis		
Impost sobre successions	Hereus	Recaptació de l'impost sobre successions	16,28	—
Impost extraordinari sobre patrimoni	Propietaris del patrimoni	Quota líquida de l'IEP	24,52	—
Transmissions patrimonials i actes jurídics documentats	Consumidors	a) 1/2 consum economies domèstiques	18,06	—
		b) 1/2 Renda		
Impost sobre tràfic d'empreses	3/4 consumidors 1/4 Renda factors	Consum economies domèstiques Renda	17,52	17,30
Impost sobre luxe cedible	Consumidors	Consum economies domèstiques	16,97	—
Impost sobre luxe (tabac)	Consumidors específics	Consum de tabac	14,46	14,46
Impost sobre luxe (gasolina super)	Consumidors específics	Consum de gasolina super	22,92	20,78
Impost sobre luxe (adquisicions en origen)	Consumidors específics	Consum economies domèstiques	16,97	17,11
Impost especial sobre alcohols i begudes refrescants	Consumidors específics	Consum d'alcohols i begudes refrescants	18,77	18,77
Impost especial sobre petroli i derivats	Consumidors específics	a) 1/4 vendes productes petrolífers	18,94	17,54
		b) 3/4 Renda		

(*) % Catalunya sobre Espanya.

Quadre 56 (continuació)

CONCEPTE IMPOSITIU	HIPOTESI D'INCIDENCIA	INDICADORS ESTADÍSTICS DE LOCALITZACIÓ TERRITORIAL (ILT)	COEFICIENT ILT (*)	
			1978	1985
Impost especial sobre sucre i xicoria	Consumidors específics	Consum economies domèstiques	16,97	17,11
Impost especial sobre ús del telèfon	Usuaris directes	Unitats instal·lades	22,11	20,68
Monopoli de tabacs	Consumidors específics	Consum de tabac	14,46	14,46
Monopoli de petrolis	Consumidors específics	a) 1/4 vendes productes petrolíferes b) 3/4 Renda	18,94	17,54
Renda de duanes	Consumidors	Consum economies domèstiques	16,97	17,11
Transferències	Conjunt població	a) 1/2 Població b) 1/2 Renda	17,18	16,73
Combinacions aleatòries	Consumidors específics	Recaptació per rifes, apostes, combinacions, jocs i loteries	17,58	—
Altres i apremis		En proporció a les altres partides	18,22	16,29
Cotitzacions socials				
• a famílies	Treballadors	Ocupació assalariada	18,90	17,94
• a empreses	1/3 Propietaris del capital	a) 2/5 Participació en capital empreses b) 2/5 Adquisició valors mobiliaris c) 1/5 Retencions per rendiments capital	20,46	20,37
	1/3 Consumidors	Consum economies domèstiques		
	1/3 Treballadors	Ocupació assalariada en indústria i serveis		

(*) % Catalunya sobre Espanya.

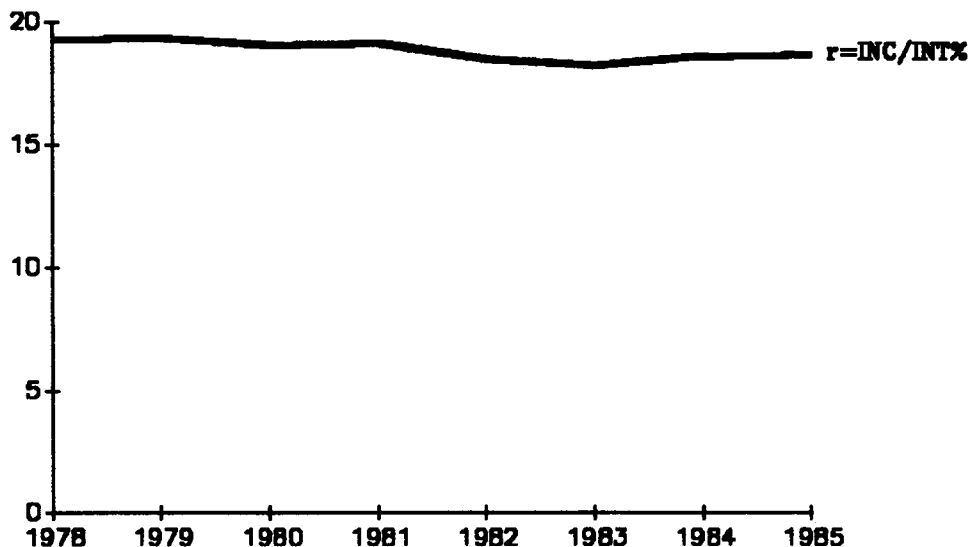
Font: elaboració pròpia a partir de fonts diverses.

56. Càlcul de la incidència dels ingressos del SPC a Catalunya

Els ingressos no financers del SPC suportats a Catalunya es determinen establint les hipòtesis d'incidència més adequades per a cada impost i cercant, per a cada una d'aquestes, l'indicador estadístic més apropiat.

57. INCIDÈNCIA DELS INGRESSOS NO FINANCERS DEL SPC A CATALUNYA

Gràfic n.º 57



Quadre 57
En milers de milions de pessetes

	Ingressos totals de la SPC (INT)	Ingressos del SPC imputats a Catalunya (INC)	$r = \frac{INC}{INT} \%$
1978	3.076,8	593,5	19,29
1979	3.756,2	726,3	19,34
1980	4.488,1	854,6	19,04
1981	5.053,2	966,5	19,13
1982	5.881,3	1.087,2	18,49
1983	7.101,3	1.293,2	18,21
1984	7.878,2	1.463,4	18,58
1985	8.924,6	1.665,7	18,66

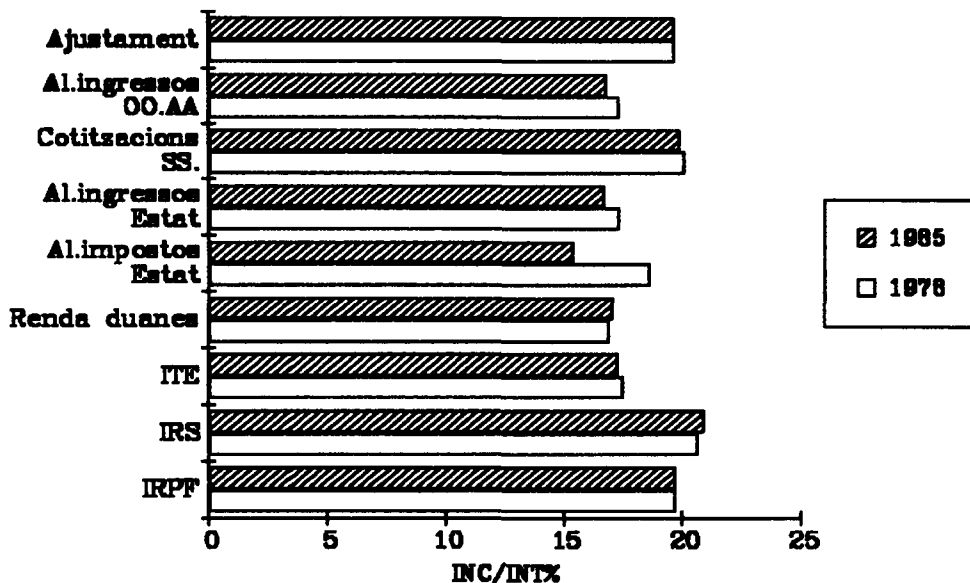
Font: elaboració pròpia a partir dels quadres 11 i 56.

57. La incidència dels ingressos del SPC a Catalunya se situa en percentatges de l'ordre del 18-19 %

La incidència dels ingressos del SPC a Catalunya era del 19,29 % del total l'any 1978 i del 18,66 % l'any 1985, l'evolució ha estat decreixent fins al 1983, i després ha tornat a créixer. Una de les causes d'aquesta evolució és que la Generalitat va gaudir de tributs cedits abans que cap altra Comunitat Autònoma. Quan les altres CC.AA. varen tenir tributs cedits, el coeficient d'incidència va tornar a recuperar-se, ja que en termes relatius els ingressos estatals disminuïren.

58. INCIDÈNCIA DELS DIFERENTS TIPUS D'INGRESSOS NO FINANCERS DEL SPC A CATALUNYA

Gràfic n.º 58



Quadre 58

	INC / INT %							
	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
IRPF	19,74	19,72	19,62	19,42	19,70	19,74	19,83	19,72
IRS	20,65	20,86	21,09	20,91	19,48	20,39	20,49	20,91
ITE	17,53	17,52	17,42	17,39	17,36	17,37	17,34	17,31
Renda de duanes	16,95	16,88	17,01	17,13	17,08	17,08	17,09	17,11
Altres impostos Estat	18,63	18,52	18,58	17,73	13,82	13,31	14,91	15,43
Altres ingressos Estat	17,36	17,45	14,26	17,21	16,99	17,15	16,66	16,73
Cotitzacions efectives de la SS	20,16	20,26	20,37	20,33	20,05	19,70	19,79	19,93
Altres ingressos OO.AA. i SS	17,36	17,38	17,59	17,14	16,95	9,48	16,89	16,85
Ajustament (1)	19,74	19,72	19,62	19,42	19,70	19,74	19,83	19,72
TOTAL INGRESSOS	19,29	19,34	19,04	19,13	18,49	18,21	18,58	18,66

Nota: (1) Vegeu nota del quadre 11.

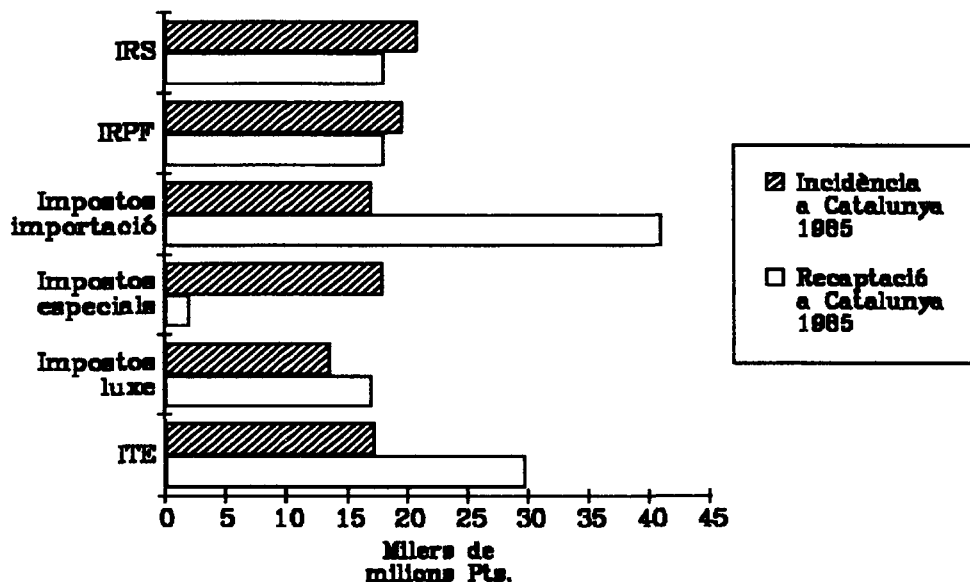
Font: Elaboració pròpia a partir del Banco de España, Informe Anual 1986. Apéndice Estadístico, Madrid, 1987; i quadre 56.

58. Entre els impostos del SPC, la incidència dels impostos directes del SPC a Catalunya és més gran que els indirectes

La incidència de les diferents figures tributàries al llarg del període considerat posa de relleu que els impostos directes —IRPF, IRS i cotitzacions a la Seguretat Social— mostren un major coeficient d'incidència a Catalunya que els impostos indirectes (ITE i renda de duanes).

59. SALDO DELS INGRESSOS TRIBUTARIS DE L'ESTAT A CATALUNYA

Gràfic n.º 59
Any 1985



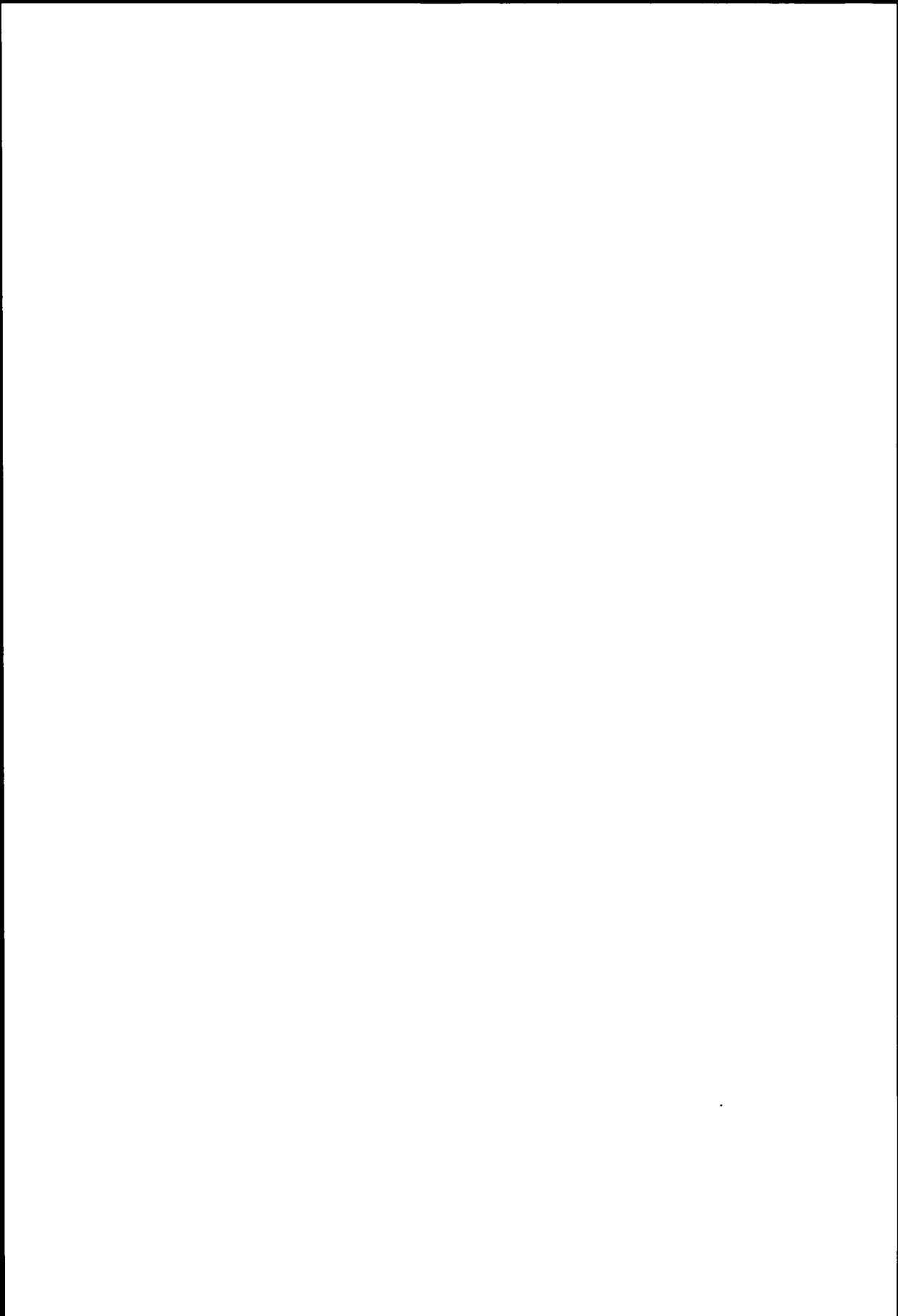
59. Catalunya exporta càrrega tributària del SPC a través dels impostos generals sobre el consum

La comparació entre les xifres d'incidència i de recaptació dels impostos del SPC a Catalunya permet comprovar si hi ha hagut importació o exportació de càrrega tributària. D'acord amb les estimacions realitzades, Catalunya més aviat exporta càrrega tributària del SPC, si bé amb tendència decreixent. S'exporta càrrega tributària per l'ITE, impostos sobre el luxe i impostos lligats a la importació, el que significa que Catalunya produeix més del que consumeix. En canvi, s'importa càrrega pels impostos especials i altres tributs que graven la producció, perquè la normativa que regula el tractament d'algunes figures com els monopolis fiscals, centralitza tota la recaptació. Així mateix, s'importa càrrega en els impostos sobre la renda de les persones físiques i, sobretot, de societats, pel fet que moltes empreses localitzades a Catalunya tenen el seu domicili social, —i, per tant, el domicili fiscal— fora de Catalunya.

Quadre 59
En milers de milions de pessetes

	1978			1985		
	% s/total Espanya		A/B %	% s/total Espanya		A/B %
	Recaptació a Catalunya (A)	Incidència a Catalunya (B)		Recaptació a Catalunya (A)	Incidència a Catalunya (B)	
Impostos lligats a la producció	17,44	18,23	95,67	13,66	16,29	83,85
• ITE	24,09	17,53	137,42	25,77	17,31	148,87
• Impostos sobre luxe	23,37	18,36	127,29	17,19	13,74	125,11
• Impostos especials	25,00	20,56	121,60	2,22	18,09	12,27
• Altres impostos	6,97	18,12	38,47	1,62	13,32	12,16
Impostos lligats a la importació	45,65	16,95	269,32	41,05	17,11	239,92
Impostos sobre renda i patrimoni	18,70	20,05	93,27	18,09	19,89	90,95
• IRPF	20,12	19,74	101,92	18,18	19,72	92,19
• IRS	15,43	20,65	74,72	18,16	20,91	86,85
• Impostos sobre patrimoni	24,42	24,42	100,00	—	—	—
• Altres i apremis	16,84	20,52	82,07	—	—	—
Impostos sobre el capital (successions)	13,84	16,35	84,65	—	—	—
INGRESSOS TOTALS	21,33	18,84	113,22	18,80	17,97	104,62

Font: elaboració pròpia a partir del quadre 58 i *Estadísticas Presupuestarias y Fiscales*, 1978 y 1985, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid.



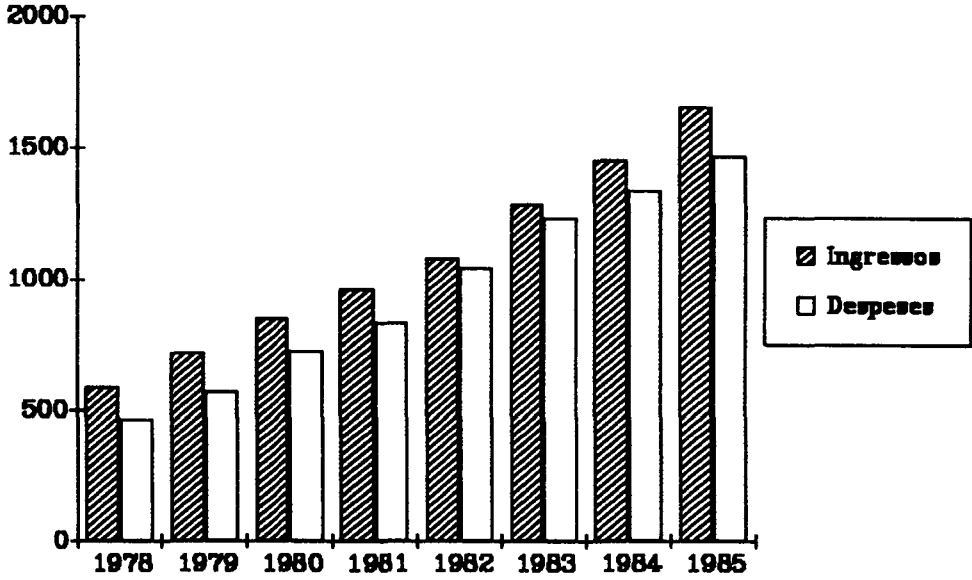
VII

El balanç fiscal del sector públic a Catalunya

60. BALANÇ FISCAL DEL SPC A CATALUNYA

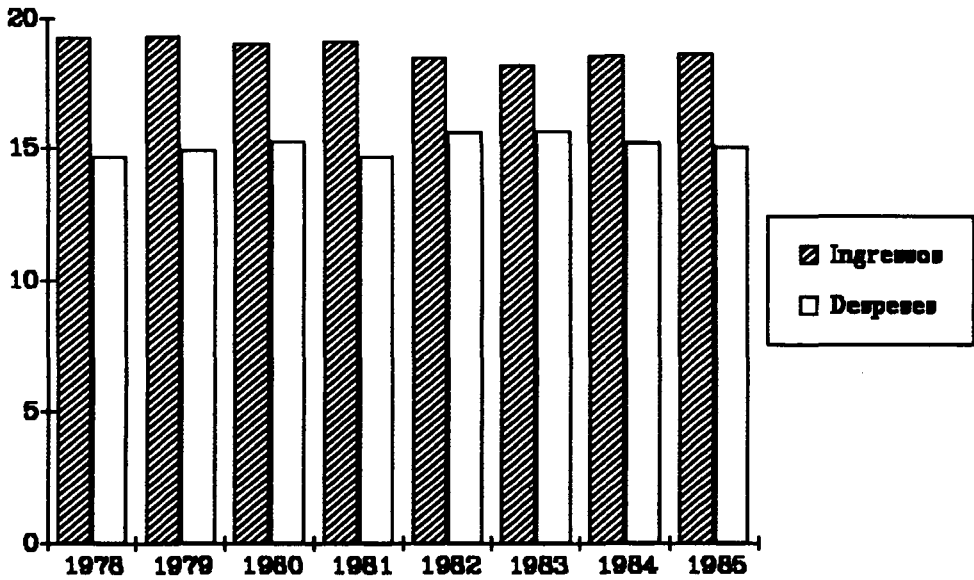
Gràfic n.º 60 (a)

En milers de milions de pessetes



Gràfic n.º 60 (b)

Percentatge sobre el total a Espanya



Quadre 60

	Milers de milions ptes.			% s/total Espanya		
	Despeses (A)	Ingressos (B)	% A/B	Despeses (A)	Ingressos (B)	% A/B
1978	468,0	593,5	78,85	14,72	19,29	76,31
1979	575,1	726,3	79,18	14,97	19,34	77,40
1980	734,6	854,6	85,96	15,29	19,04	80,30
1981	839,4	966,5	86,85	14,74	19,13	77,05
1982	1.050,2	1.087,2	96,60	15,64	18,49	84,59
1983	1.244,4	1.293,2	96,23	15,71	18,21	86,27
1984	1.347,7	1.463,4	92,09	15,26	18,58	82,13
1985	1.479,0	1.665,7	88,79	15,10	18,66	80,92

Font: elaboració pròpia a partir dels quadres 47, 49, 52, 55 i 57.

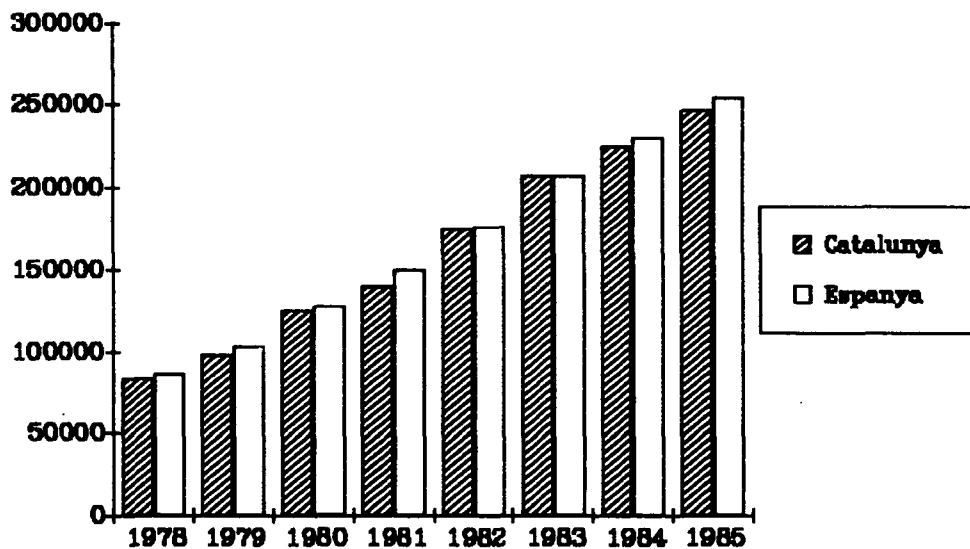
60. Al llarg del període 1978-1985, el balanç fiscal del SPC a Catalunya és excedentari

Al llarg del període considerat el balanç fiscal del SPC a Catalunya presenta un signe excedentari, cosa que significa que hi ha una sortida neta de recursos per la via fiscal. Els ingressos no financers suportats a Catalunya són més elevats que la despesa no financera del SPC que s'hi localitza. Entre 1978 i 1983 l'excedent del SPC a Catalunya ha evolucionat de forma decreixent, però a partir de 1984 torna a incrementar-se. Una de les causes de l'evolució decreixent de l'excedent és l'increment del dèficit públic en relació a la despesa total. Així doncs, l'excedent del SPC a Catalunya és més elevat si en lloc de comparar ingressos i despeses en termes absoluts es fa en termes relatius, la qual cosa suposa considerar que el dèficit té un efecte neutral sobre el balanç fiscal del SPC.

61. INGRESSOS I DESPESES PER HABITANT DEL SPC A CATALUNYA I A ESPANYA

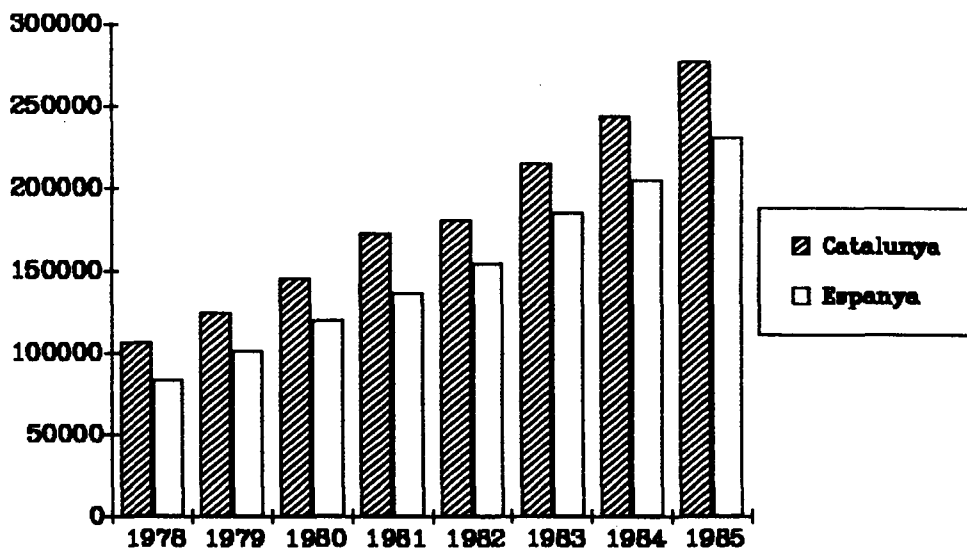
Gràfic n.º 61 (a)

Despeses en pessetes



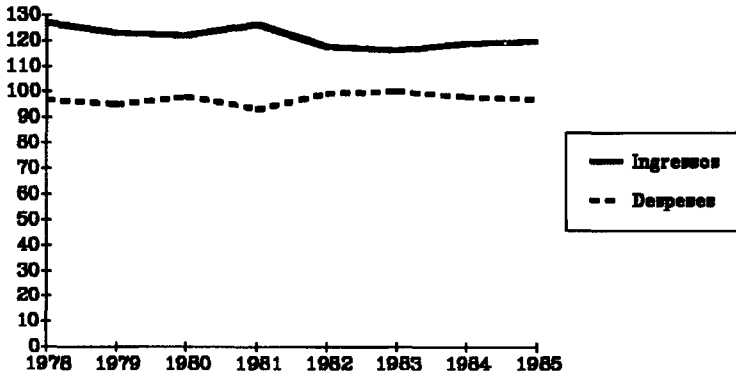
Gràfic n.º 61 (b)

Ingressos en pessetes



Gràfic n.º 61 (c)

Ingressos i despeses per habitant del SPC a Catalunya
en relació a Espanya
(en índex; base 100 = mitjana espanyola)



Quadre 61
Ingressos i despeses per habitant del SPC a Catalunya i Espanya (en pts.)

	Despeses			Ingressos		
	Catalunya (A)	Espanya (B)	% A/B	Catalunya (A)	Espanya (B)	% A/B
1978	84.038,2	86.799,1	96,82	106.574,1	83.979,6	126,90
1979	98.730,7	103.800,2	95,12	124.688,0	101.466,2	122,89
1980	125.609,6	128.396,2	97,83	146.128,5	119.948,1	121,83
1981	140.595,4	150.626,2	93,34	173.553,2	137.542,2	126,18
1982	175.428,3	176.747,1	99,25	181.608,9	154.830,8	117,30
1983	207.943,4	207.608,8	100,16	216.098,0	186.112,8	116,11
1984	225.622,7	230.637,0	97,83	244.992,4	205.750,6	119,07
1985	246.989,7	254.875,8	96,91	278.168,2	232.265,1	119,76

Font: elaboració pròpia a partir dels quadres 47, 49, 52, 55 i 57.

61. Els ingressos per habitant obtinguts pel SPC a Catalunya són entorn d'un 20 % més alts que la mitjana estatal, mentre que les despeses per habitant són sensiblement semblants

El balanç fiscal del SPC a Catalunya també es pot obtenir en termes relatius, comparant les despeses i els ingressos per habitant del SPC al conjunt d'Espanya i a Catalunya. S'observa, en aquest sentit, com les despeses per habitant del SPC a Catalunya són inferiors entre un 3 i 4 % a les del SPC del conjunt de l'Estat, mentre que els ingressos per habitant són sensiblement superiors, al voltant del 20 %. D'altra banda, l'evolució de les despeses i dels ingressos per habitant és irregular, la qual cosa respon en bona part a les característiques del procés autonòmic.

62. DESPESA NO FINANCERA DELS DIFERENTS NIVELLS DE GOVERN A CATALUNYA

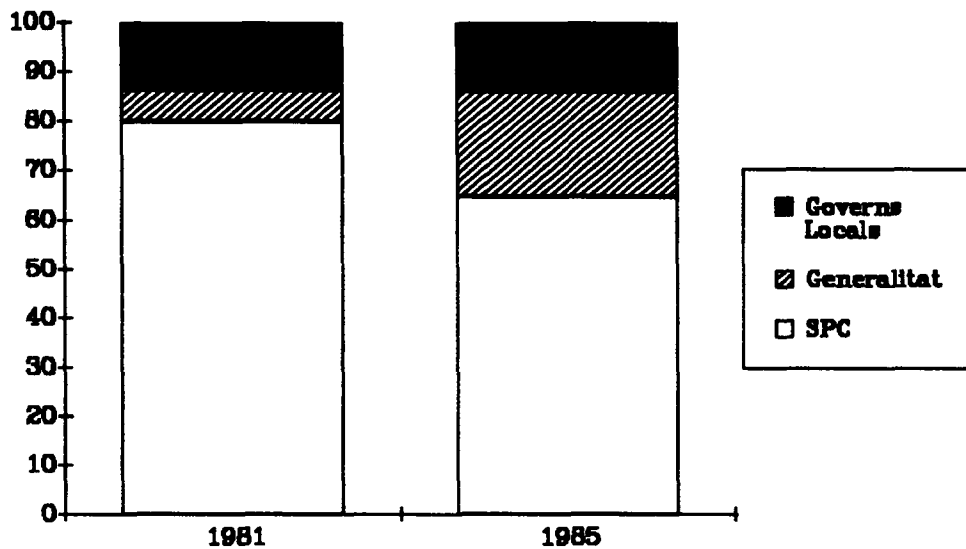
Gràfic n.º 62 (a)

Estructura de la despesa del sector públic a Catalunya: despesa total sense consolidar



Gràfic n.º 62 (b)

Estructura de la despesa del sector públic a Catalunya: despesa directa



Quadre 62
En percentatge sobre el total

	Despesa sense consolidar				Despesa consolidada (despesa directa) (1)			
	SPC	SPA	CC.LL.	Total	SPC	SPA	CC.LL.	Total
1981	80,63	6,22	13,15	100,00	79,94	6,45	13,61	100,00
1982	71,63	16,91	11,46	100,00	67,21	19,55	13,24	100,00
1983	71,64	18,62	9,74	100,00	66,11	22,25	11,64	100,00
1984	71,40	17,36	11,24	100,00	66,64	20,25	13,12	100,00
1985	70,10	18,15	11,75	100,00	64,84	21,35	13,81	100,00

Nota: (1) Les transferències són deduïdes de les despeses del govern subvencionador.
Font: elaboració pròpia a partir dels quadres 60 (SPC), 13 (SPA) i 23 (CC.LL.).

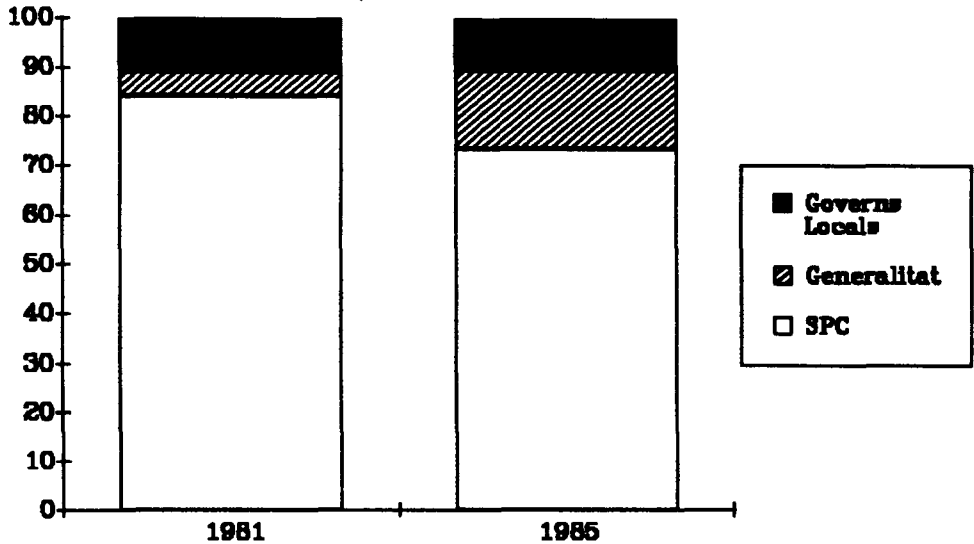
62. L'estructura del sector públic a Catalunya era 65 %-21 %-14 %, el SPC, la Generalitat i les CC.LL. l'any 1985

L'any 1985 la distribució de la despesa no financera entre els diferents nivells de govern a Catalunya era la següent: 70,10 % el SPC, 18,15 % el SPA i 11,75 % les CC.LL., amb dades sense consolidar; i 64,84 % el SPC, 21,35 % el SPA i 13,81 % les CC.LL., amb dades consolidades. L'evolució al llarg del període ha suposat una disminució del pes del SPC, que passa del 79,94 % al 64,84 % entre 1981 i 1985, com a conseqüència dels traspassos de serveis a la Generalitat.

63. INGRESSOS NO FINANCERS DELS DIFFERENTS NIVELLS DE GOVERN A CATALUNYA:

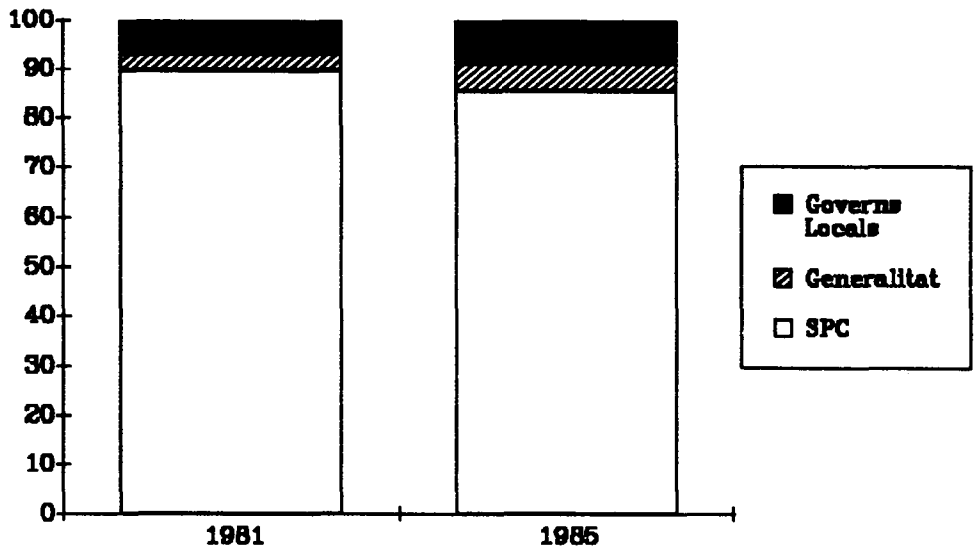
Gràfic n.º 63 (a)

Estructura dels ingressos del SPC a Catalunya: Ingressos totals sense consolidar



Gràfic n.º 63 (b)

Estructura dels ingressos del sector públic a Catalunya: Ingressos propis



Quadre 63
En percentatge sobre el total

	Ingressos sense consolidar				Ingressos consolidats (ingressos propis) (1)			
	SPC	SPA	CC.LL.	Total	SPC	SPA	CC.LL.	Total
1981	84,31	4,78	10,91	100,00	87,02	3,29	9,69	100,00
1982	73,38	16,03	10,59	100,00	84,64	4,95	10,41	100,00
1983	73,64	17,09	9,27	100,00	87,81	4,09	8,10	100,00
1984	74,56	15,52	9,92	100,00	86,43	5,03	8,54	100,00
1985	73,60	16,06	10,34	100,00	85,52	5,81	8,67	100,00

Nota: (1) Les transferències són excloses dels ingressos del govern subvencionat.
Font: elaboració pròpia a partir dels quadres 60 (SPC), 18 (SPA) i 32 (CC.LL.).

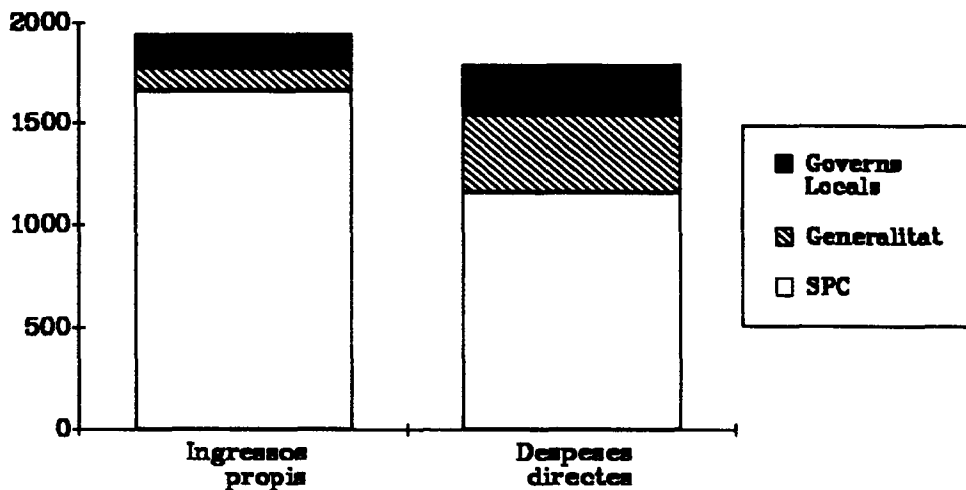
63. En la vessant dels ingressos, el pes del SPC a Catalunya és més elevat que en el cas de la despesa

La distribució dels ingressos no financers entre els diferents nivells de govern a Catalunya mostra una estructura força més centralitzada, especialment quan s'utilitzen magnituds consolidades. L'any 1985 la distribució era la següent: 73,60 % el SPC, 16,06 % el SPA i 10,34 % les CC.LL., amb dades no consolidades; i 85,52 % el SPC, 5,81 % el SPA i 8,67 % les CC.LL., amb dades consolidades.

64. FLUXOS FISCALS ENTRE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES I ELS AGENTS ECONÒMICS DE CATALUNYA

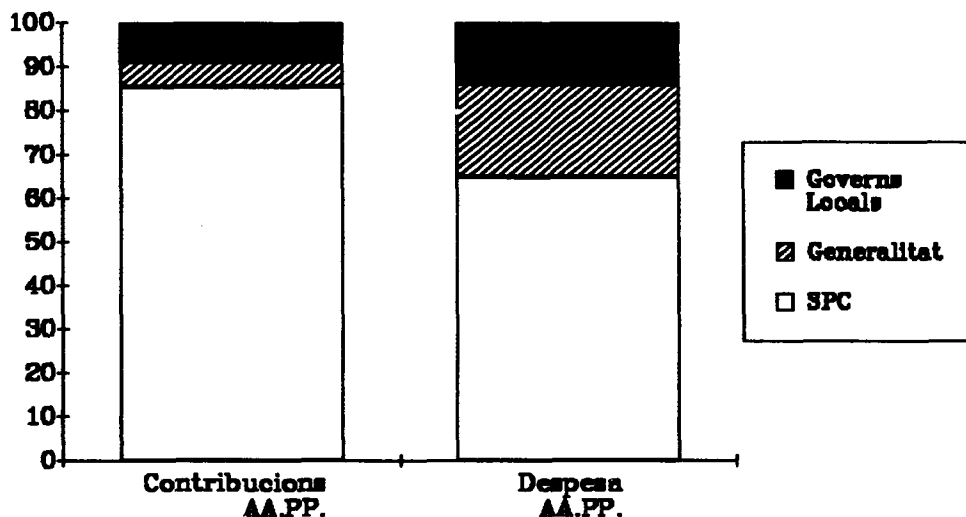
Gràfic n.º 64 (a)

Ingressos i despeses directes de les diferents administracions públiques a Catalunya (1985) (milers milions ptes.)



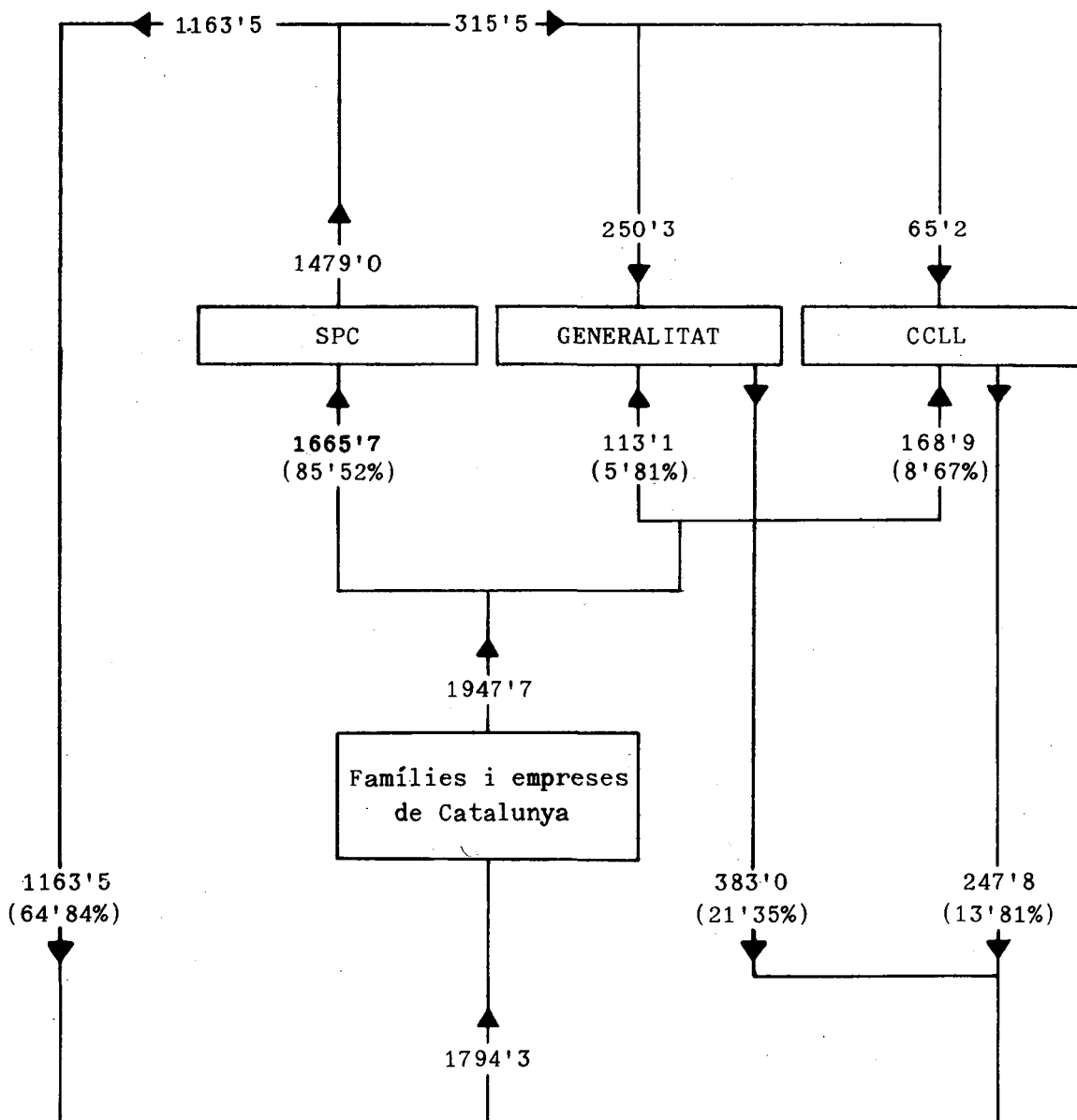
Gràfic n.º 63 (b)

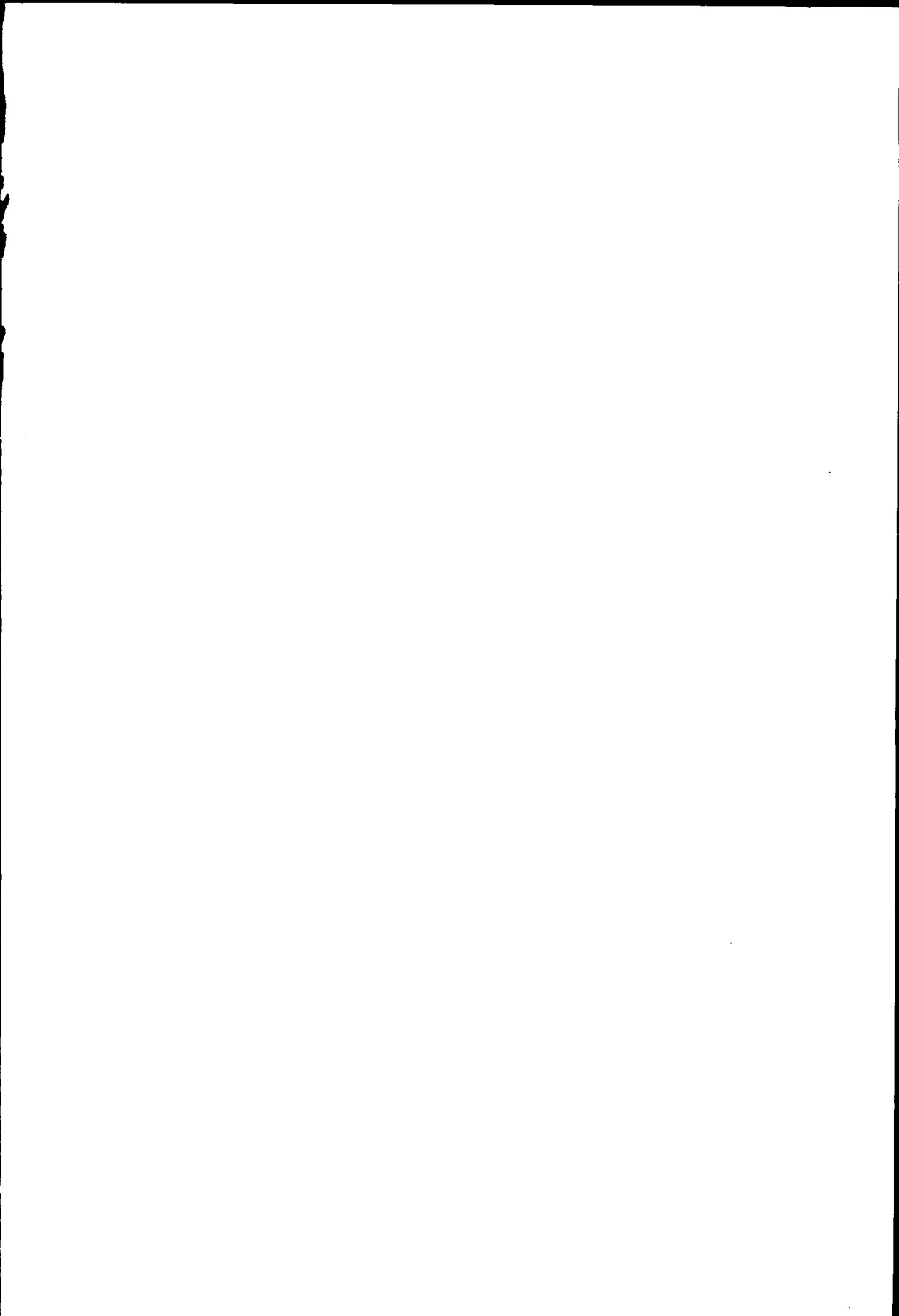
Fluxos fiscals entre les administracions públiques i famílies i empreses a Catalunya, any 1985



Gràfic n.º 64 (c)

Exposició diagramàtica dels fluxos fiscals entre les administracions públiques i els agents econòmics de Catalunya 1985 (milers de milions de ptes)





Quadre 64
Any 1985
En milers de milions de pessetes

Famílies i empreses a Catalunya	SPC		SPA (Generalitat)		CC.LL.		Total	
Contribucions a les AA.PP. (Ingressos propis de les AA.PP.)	1.665,7	85,52 %	113,1	5,81 %	168,9	8,67 %	1.947,7	100,00 %
Despesa percebuda des de les AA.PP. (Despeses directes de les AA.PP.)	1.163,5	64,84 %	383,0	21,35 %	247,8	13,81 %	1.794,3	100,00 %

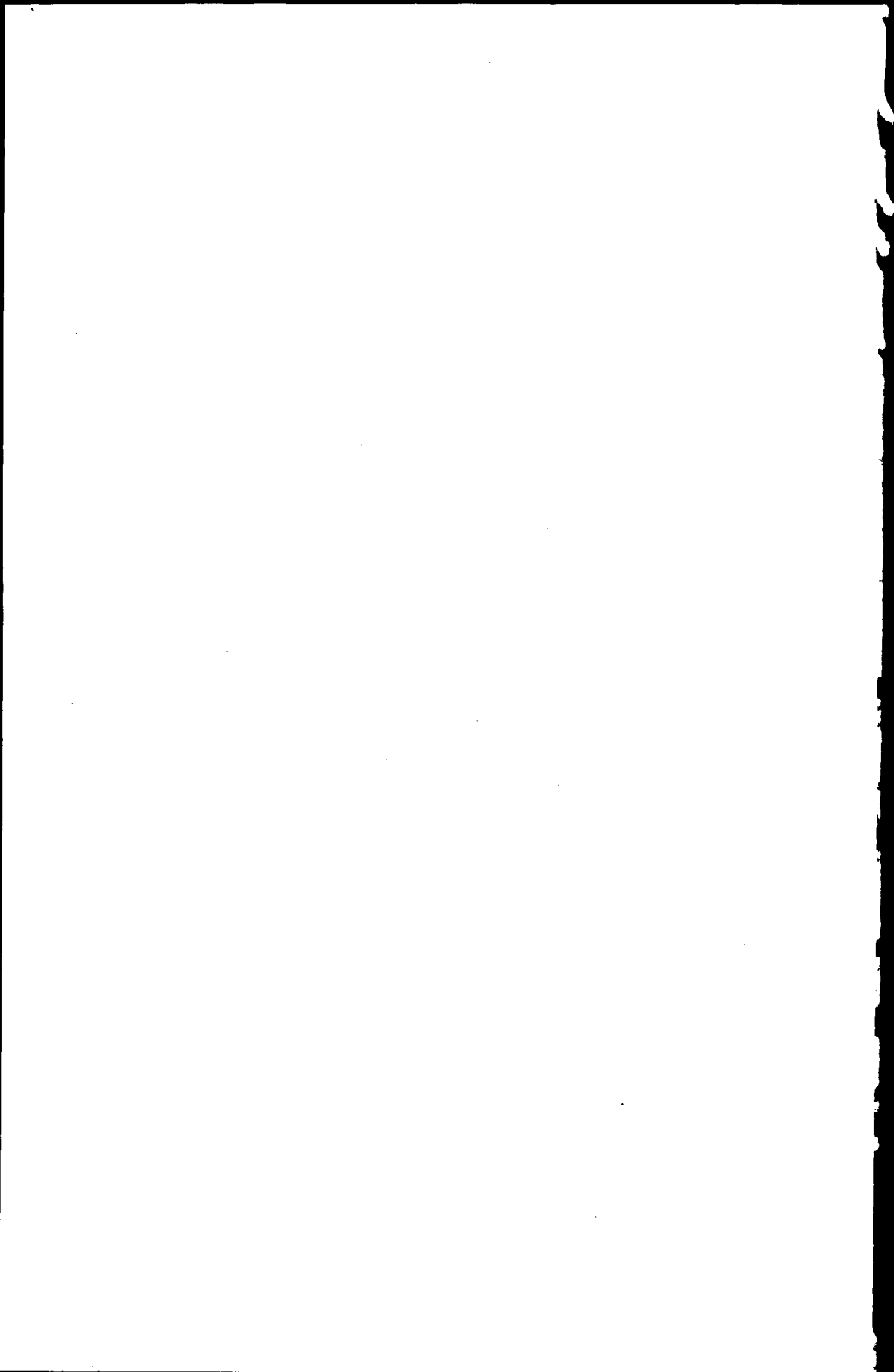
Font: elaboració pròpia a partir dels quadres 60 (SPC), 13 i 18 (SPA), 23 i 32 (CC.LL.).

64. Els agents econòmics de Catalunya mantenen un saldo negatiu amb el SPC i positiu amb el SPA i les CC.LL.

L'any 1985 els recursos aportats per les famílies i empreses de Catalunya cap a les AA.PP. es canalitzaven en un 85,52 % cap al SPC, en un 5,81 % cap al SPA i en un 8,67 % cap a les CC.LL. En canvi, la despesa directa realitzada per les AA.PP. procedia en un 64,84 % del SPC, en un 21,35 % del SPA i en un 13,81 % de les CC.LL.

En valors absoluts, el saldo aparent de les empreses i economies domèstiques de Catalunya amb el Sector Públic era el següent: aporten 1.665,7 milers de milions de pessetes al SPC, 113,1 al SPA i 168,9 a les CC.LL.; reben 1.163,5 milers de milions del SPC; 383,0 del SPA i 247,8 de les CC.LL.

Ara bé, en realitat part de la contribució dels agents econòmics catalans al SPC retorna a Catalunya mitjançant transferències internes entre les AA.PP. L'any 1985 el SPA va rebre 250,3 milers de milions de ptes. del SPC, i les CC.LL. en reberen 65,2, la qual cosa representa el 15,03 % i el 3,91 % de l'aportació dels agents econòmics catalans al SPC. Per tant, si es comptabilitzen les transferències internes del SPC cap a les AA.PP. catalanes, el saldo entre el SPC i Catalunya era el següent: s'aporten 1.665,7 milers de milions de pessetes i se'n reben 1.479,0.



FundacióJaumeBofill
Edicions de la Magrana