



Arxiu històric FUNDACIÓ JAUME BOFILL

El fortalecimiento del movimiento ONG en el mundo árabe en la década de los 90.

Estudio de caso: la cooperación entre ONGs catalanes y ONGs palestines y marroquíes

Chokri Mechri

MAIG 2000



**MEMORIA DE MASTER DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO
CIDOB/UNIVERSITAT AUTONOMA DE BARCELONA**

EL FORTALECIMIENTO DEL MOVIMIENTO ONG EN EL MUNDO ARABE

En la década de los 90

ESTUDIO DE CASO:

**LA COOPERACION ENTRE ONGs
CATALANAS
Y ONGs PALESTINAS Y MARROQUIES**

Chokri MECHRI

Profesor orientador: Arcadi OLIVERAS

Barcelona (España), 10.5.2000

Agradecimientos

La elaboración de este trabajo habría sido imposible sin la valiosa colaboración de personas y organismos.

Quiero agradecer a la Fundació Jaume Bofill y particularmente a Teresa Clement, mis profesores al ICSB y a su director por el apoyo brindado a la realización de este trabajo.

1. De 1945 hasta los años 60

2. De 1960 hasta 1975

3. De 1975 hasta 1989

4. Durante la década de los 90

II. El creciente interés por el fortalecimiento de la sociedad civil y el movimiento ONG:

1. El caso USAID

2. El caso Banco Mundial (BM)

3. La reciente proliferación de las ONGs

B. LAS ONGs ARABES:

I. Evolución y contexto histórico:

1. La tradición asociativa en el mundo árabe

2. La vida asociativa durante la colonización

3. La vida asociativa en la época de la post-independencia

4. La vida asociativa en la época post-arabista
5. La vida asociativa en la década de los 80
6. La vida asociativa en la década de los 90

II. La debilidad de las ONGs árabes: diferentes tesis y factores:

1. La tesis sociocultural
2. La tesis política
3. Los problemas legales

- El caso egipcio

III. La vida asociativa en algunos países árabes:

1. Las ONGs en Egipto
2. Las ONGs en Argelia
3. Las ONGs en Líbano
4. Las ONGs en Jordania
5. Las ONGs en Túnez
6. Las ONGs en Kuwait

IV. Las actividades de "fortalecimiento" de ONGs árabes:

1. A Escala regional:
 - a. El programa de "El Taller"
 - b. MEWG
 - c. GDD

- d. El programa de Bunian
- e. Al Chabaka/ICNL:
- f. El programa de AMIDEAST
- g. El Taller de la US Information Agency
- h. MDF (Mediterranean Development Institute)
- i. El proyecto de SCGME
- k. CIPE (The Centre for International Private Enterprise)
- l. La red árabe de la Sociedad Internacional para la Investigación en el Tercer Sector
- m. MEDA-Democracia (CE):
 - El Instituto Árabe de Derechos Humanos
 - Prométheus Europe
 - La Federación Internacional de los Derechos Humanos
 - El Instituto Palestino para el Desarrollo de las Micro-empresas
 - UNAIS/DWRC (Reino Unido)
 - La Fundación Thomson (Reino Unido)
 - El Consejo Intereclesiástico para la Paz (Países Bajos)
 - El Centro Mediterráneo para el Medio Ambiente (Francia)
 - La Fundación René Seydoux para el Mundo Mediterráneo (Francia)
 - La Asociación Touiza (Argelia)
 - El Centro Danés para los Derechos Humanos

2. A escala nacional:

a. Jordania:

- La oficina jordano-europea de prácticas y de apoyo técnico a las ONGs (OJPA)

b. Egipto:

- ADF (America's Development Foundation)
- Pact
- USAID 1
- USAID 2

c. Palestina:

- ADF (America's Development Foundation)
- PASSIA (Palestinian Academic Society for International Affairs)

d. Marruecos:

- La Fundación Friedrich Ebert
- USAID y la CE
- La CE
- USAID
- El PAOM
- Proyectos de ONGs locales
 - * M&DL
 - * AMSED
 - * FAJEM
 - * ACAET

C. LAS ONGs EN PALESTINA:

I. La evolución histórica del sector ONG palestino:

1. Durante el reino otomano
2. Con la ocupación británica
3. Después de la guerra de 1948
4. Después de la guerra de 1967
5. A finales de los años 70
6. Las décadas de los 80 y los 90
 - De 1982 a 1987: De la salida de la OLP del Líbano hasta la Intifada
 - De 1988 a 1993: La época de la Intifada
 - De 1993 hasta la actualidad
7. Las tensiones entre la ANP y las ONGs

II. El interés de USAID por las ONGs y la sociedad palestinas

III. El interés del Banco Mundial por las ONGs palestinas

D. LAS ONGs EN MARRUECOS:

- I. El contexto político**
- II. La evolución del sector ONG**
- III. Las ONGs en las décadas de los 80 y 90**
- IV. Tipología de las principales ONGs:**
 1. Las ONGs de desarrollo
 2. Las ONGs de derechos humanos
 3. Las ONGs de mujeres

4. Las ONGs islámicas
5. Las ONGs oficiales
6. Las ONGs medioambientales
7. Las ONGs culturales
8. Las ONGs de educación cívica

V. Las necesidades de las ONGs marroquíes

VI. Obstáculos al fortalecimiento del sector ONG

E. LA COOPERACIÓN ENTRE ONGs CATALANAS Y ONGs ÁRABES:

I. La evolución del sector ONG en Cataluña dentro del contexto español

II. Aproximación de la cooperación entre ONGs españolas y ONGs árabes

1. La evolución de la cooperación entre ONGs catalanas/ españolas y ONGs árabes:

- Las primeras experiencias
- En los años 70
- A mediados de los años 80
- Desde el año 1990
- La evolución de las subvenciones de la SECIPI en la década de los 90 a proyectos en Marruecos y Palestina
- El caso del Sahara

2. Razones de una tardanza

III. Las ONGs catalanas que trabajaban en Marruecos y/o Palestina durante la década de los 90

1. Medicus Mundi

2. Cooperació
3. Proyecto Local
4. Intermón
5. Asamblea de Cooperación por la Paz

F. CONCLUSIONES Y PERSPECTIVAS:

- I. Evaluación de la evolución de las ONGs durante las décadas de los 80 y 90
- II. Análisis del proyecto como instrumento de cooperación:
 1. Las limitaciones teóricas del proyecto
 2. El proyecto como instrumento adaptado a los objetivos del Estado donante
 3. El proyecto como instrumento adaptado a la recogida de fondos privados y públicos
 4. Las limitaciones técnicas/ prácticas en la aplicación del proyecto
- III. ¿Fortalece las ONGs árabes, la cooperación con ONGs catalanas?
- IV. Perspectivas y alternativas
 1. Garantizar un contexto mínimo de una actividad asociativa independiente
 2. Fomentar la socialización a través de la experiencia asociativa
 3. Evitar la dicotomía ONGs de desarrollo/ ONGs de derechos humanos
 4. Centrarse sobre las causas estructurales del subdesarrollo

5. Trabajar en la interculturalidad

6. Crear un foro y redes de ONGs árabes y catalanas

Bibliografía

Introducción:

Esta investigación es un intento de acercamiento de dos realidades poco o casi nunca tratadas en la literatura de la cooperación para el desarrollo. En primer lugar, analizar las diferentes experiencias de consolidación de las ONGs árabes a lo largo de la década de los 90, y en segundo lugar estudiar la cooperación entre ONGs árabes y catalanas evaluando su contribución al fortalecimiento de estos actores de las sociedades civiles árabes.

Es difícil aglutinar a todas las distintas sociedades civiles árabes. Son muchos los matices y las características propias de cada una de ellas, pero a pesar de todo hay rasgos generales comunes a todas ellas.

Pretendemos aportar también en este estudio una reflexión sobre las vinculaciones entre la crisis de desarrollo que vive el mundo árabe, y la falta de protagonismo y de dinamismo de sus sociedades civiles, así como las causas que originaron este fenómeno.

Los cuatro capítulos en los que se divide este trabajo presentan la siguiente estructura: en el primer apartado del primer capítulo, retrataremos la evolución de la cooperación internacional para el desarrollo desde 1945 hasta la actualidad y analizaremos sus diferentes tendencias.

El segundo apartado, trata del tema del creciente interés por el fortalecimiento de la sociedad civil y el movimiento ONG, con dos estudios de casos, que son los del Banco Mundial y USAID.

Después de este capítulo introductorio, abordaremos en la segunda sección temas núcleos como la evolución histórica del movimiento ONG árabe y los diferentes factores que contribuyeron a su debilidad, ilustrando esta situación con breves estudios de casos de siete países árabes. En la última parte de este segundo capítulo, expondremos de una manera detallada las diversas experiencias de consolidación de las ONGs árabes tanto a escala nacional como a escala regional.

En el tercer eje de este trabajo, la investigación se centrará en el estudio de dos casos que consisten en la cooperación vía ONGs entre Cataluña por un lado, y Palestina y Marruecos por otro lado.

Además de ser una muestra de las dos sub-regiones árabes, el Magreb y el Machrek, se escogieron estos dos países por otras razones. Respecto a Palestina, primero, su condición particular de país colonizado, ha permitido nacer una de las

comunidades de ONGs más dinámicas del mundo árabe, y segundo, las ONGs de este país, en la década de los 90 y particularmente después del acuerdo de paz con Israel, están viviendo una operación de perfilación y reorientación de su papel que merece la pena de ser estudiada.

En lo referente a Marruecos, la relativa apertura democrática que está conociendo este país a partir de la década de los 90, presenta una situación casi única en el mundo árabe, el papel de la presión migratoria en la definición de la política de cooperación catalana y española con este país y la paradoja de la proliferación de las ONGs sin una verdadera consolidación de la sociedad civil de este país, todos estos criterios guiaron nuestra elección de este país magrebí para servir de estudio de caso.

La primera sección de este tercer eje estudia la evolución histórica del movimiento ONG palestino, así como el interés de dos importantes donantes, USAID y el Banco Mundial, por la consolidación de este movimiento.

El análisis que se pretende realizar en el capítulo reservado a las ONGs marroquíes parte del estudio del contexto político que condiciona la evolución del sector ONG y abarca sus necesidades y los obstáculos que impiden su consolidación.

El penúltimo capítulo examina el estado de la cooperación entre ONGs catalanas y ONGs árabes y se dedica a tres aspectos. Se inicia con un capítulo que da una visión global de la evolución del sector ONG en Cataluña dentro del contexto español. En segundo lugar se intenta hacer una doble aproximación de la cooperación entre ONGs españolas y ONGs árabes a través del estudio de su evolución y el análisis de las razones de su tardanza.

El trabajo de campo, consiste en encuestas realizadas con las ONGs catalanas que tenían proyectos en los países árabes durante la década de los 90.

En esta encuesta, por razones metodológicas, hemos adoptado una definición restringida de las ONGs catalanas. Por ONGs catalanas entendemos las que trabajan a partir de Cataluña, sin tener necesariamente su sede en esta región y que son miembros de la Federación Catalana de ONGs.

Los resultados de las encuestas, así como la búsqueda documental y el tratamiento de los datos nos permitieron pasar a la parte crítico-evaluativa del trabajo.

En esta sección, pretendemos evaluar la evolución de la identidad, filosofía y estrategias de las ONGs en general, durante las décadas de los 80 y 90. En segundo lugar, se analiza el proyecto de desarrollo, instrumento dominante de la cooperación para el desarrollo, y se evalúa la contribución de

la cooperación catalana via ONGs en el fortalecimiento del sector ONG en el mundo árabe.

Para que nuestra crítica sea constructiva, hemos tratado hacer algunas propuestas de formas alternativas de cooperación que tienen como objetivo el fortalecimiento del sector ONG en los países árabes, y la sostenibilidad de la cooperación no-gubernamental entre el mundo árabe y Cataluña, especialmente a través de la ruptura con la dominación del instrumento proyecto.

A- MARCO TEORICO GENERAL

I. La cooperación internacional para el desarrollo: historia y tendencias

1. De 1945 hasta los años 60:

Hay casi una unanimidad por parte de los especialistas que la cooperación internacional para el desarrollo en su versión moderna ha nacido después de la Segunda Guerra Mundial.

Algunos estudios ven en la Guerra Fría un factor determinante en la concepción y práctica de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD).

Otros consideran la cooperación internacional como un nuevo mecanismo creado por las metrópolis para preservar sus intereses en las antiguas colonias. Hay también los que ven en la cooperación internacional en su forma actual (especialmente la que se canaliza a través de ONGs) una operación de reciclaje de las antiguas misiones cristianas (los jesuitas), y justifican su posición por la dominación del carácter asistencialista y caritativo de esta cooperación.

Durante este periodo, otros factores también han participado en la evolución del concepto de cooperación internacional, que se limitaba a la resolución de los conflictos de una manera pacífica: el papel de la ONU, la OCECASA y la Conferencia de Bandung (que reflejaban las reivindicaciones del Tercer Mundo), el nacimiento del Programa de Asistencia Técnica de la ONU que va a ser el futuro PNUE en 1965 y la creación del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) en 1960.

Las ONGs que nacieron durante este periodo son generalmente clasificadas como la primera generación de ONGs. Su función tenía un carácter básicamente asistencialista, y actuaban en reacción a situaciones de emergencia (la ayuda a desplazados de la guerra de independencia de India en 1947, la guerra de Corea, etc.), y en una mezcla de paradigmas a la vez, de filantropía y de caridad cristiana de un lado y de desarrollo por otro lado.

2. De 1960 hasta 1975:

Es un periodo caracterizado por el fracaso de las primeras teorías de desarrollo y de modernización en los países del Sur. Tanto las que se han inspirado en modelos socialistas como las inspiradas en modelos capitalistas, las que se han

aplicado con el apoyo de las agencias de cooperación bilateral, como las que se han realizado gracias a la asistencia de los organismos internacionales, no tuvieron un gran éxito.

Muchos actores, tanto del Sur como del Norte, han reclamado la modificación de los programas de ayuda. La Asamblea General de la ONU y la UNCTAD crean el famoso lema del 0,7%, y muchas entidades de cooperación para el desarrollo lo adoptan como objetivo para dar más eficacia a la ayuda.

La contestación del sector ONG, tanto en el ámbito global como nacional, ha empujado a cristalizarse desde los fracasos de las estrategias de desarrollo de las instituciones oficiales.

El auge del tercermundismo, la popularidad de los estudios de la escuela estructuralista y el vigor del movimiento no alineado han influido mucho el pensamiento de la comunidad de ONGs, que empieza a pasar del paradigma de filantropía y caridad al de desarrollo.

3. De 1975 hasta 1989:

Bajo la influencia de las administraciones estadounidense y británica y el Fondo Monetario Internacional (FMI), se impone el Plan de Ajuste Estructural (PAE) a muchos países en desarrollo, hecho que anuncia el inicio de un periodo de liberalismo muy agresivo que ha tenido consecuencias sociales negativas en muchos países del Tercer Mundo.

Según datos de la ONU, 70 países tienen menos ingreso real por persona en 1993 que en 1980 en los países de Europa del Este, y en los Nuevos Estados Independientes. Este índice ha bajado, en Africa sub-sahariana un -1%, y en el mundo árabe de 0,9%. El 20% de los países más pobres del mundo tenían el 2,3% de los ingresos mundiales en 1960 y tienen sólo 1,4% en 1995¹.

Al mismo tiempo, y sobre todo a partir de la década de los 80, florece el movimiento de ONGs de desarrollo (ONGDs), tanto en el Norte como en el Sur, en muchos casos para remediar las consecuencias sociales negativas de la gestión puramente macroeconómica del subdesarrollo por parte de las instituciones de Bretton Woods.

Estos organismos internacionales consideran las políticas sociales como un factor de rigidez ante los necesarios ajustes económicos, que han generado una mayor marginación de las clases populares.

¹ The Economist, julio 20-26. 1996, p.34

Ante el creciente déficit social y la emergencia de nuevas tensiones sociales, las ONGs intentaron aliviar las consecuencias negativas de los ajustes estructurales y reducir los peligros de la exclusión, de la precariedad y la deshumanización de las economías.

El sector ONG ha conocido en ésta década su mayor crecimiento numérico, que es prácticamente debido a la masiva financiación del sector por parte de las grandes agencias de desarrollo, fenómeno que fue interpretado por muchos especialistas del mundo de la cooperación para el desarrollo como un asalto a la política de gasto público en los servicios sociales y el inicio de la ubicación de una gran parte de la comunidad ONG en el paradigma del ajuste estructural².

Estas entidades no-gubernamentales han también conocido un cambio de su perfil que es cada vez más técnico y menos militante, un empeoramiento de su crisis de identidad debido a una falta de misión clara, de una visión analítica, y de estrategias a largo término, con un cambio de posiciones según las modas de desarrollo, la disponibilidad de los recursos y las demandas de los donantes³.

Los métodos de trabajo inspirados en escuelas de empresariales se estandarizan, se populariza una terminología de gestión del tipo "el ciclo del proyecto", "el marco lógico", "la planificación estratégica", y se propaga en el sector ONG lo que se llama "la cultura del contrato" y una cierta burocratización debida a la redacción excesiva de informes y una intensificación del ritmo de trabajo que casi no deja a los cooperantes tiempo para reflexionar sobre lo que están haciendo, ni por qué lo están haciendo.

Sus estructuras organizativas reflejan la estructura de los donantes, sus valores y sus procedimientos⁴. Al mismo tiempo aumentan los elogios retóricos a las asociaciones y se ha consolidado el "estereotipo amistoso" de que las ONGs son intrínsecamente innovadoras, flexibles y más cercanas a las bases.

Teóricos del sector del desarrollo llamaron la atención sobre el riesgo de usar las ONGs como cortina de humo para disimular las cruzadas anti-estatales indiscriminadas⁵.

4. Década de los 90:

² Edwards, M., Are NGOs overrated? *Why and how to say "no"?*, in CICE, VOL.1, Number 1, November 15, 1998 www.tc.columbia.edu/

³ idem

⁴ ID 21 *Easy Money, Hard Choices: Can Outside Funding sap NGO Performance?* www.ntids.ac.uk/010

⁵ Darcy, M., Tandon, R. *An emerging global civil society* www.civicus.org/pubs9.html

Las tendencias claves de esta década son las siguientes:

- El aumento de la ayuda de emergencia en detrimento de la ayuda al desarrollo: la primera ha pasado del 1,5% de la ayuda bilateral en 1983-84 a un 8,4% en 1994, y muchas ONGs de desarrollo se posicionaron en el ámbito humanitario y de emergencia.
- Crecimiento de la "privatización" de la cooperación al desarrollo: consultorías y ONGs de carácter empresarial realizan una gran parte de los proyectos de desarrollo, particularmente en EE.UU. (después de la reestructuración de USAID), Gran Bretaña, Suiza y Bruselas (las que ejecutan los proyectos y programas financiados por la Comisión Europea), y así se consolida el cambio en el estatuto de las ONGs de partners a contratados.
- Pero la tendencia más notable es la orientación de la cooperación internacional a través de las ONGs hacia el **empoderamiento** de los grupos locales y los partners en el Sur, el desarrollo institucional de las ONGs y el fortalecimiento de las sociedades civiles en general, objetivos que se contradicen con la gran dependencia de las ONGs del Sur de los fondos que provienen del Norte.

Entre tanto, en el ámbito de la cooperación oficial para el desarrollo se habla de un "nuevo orden de desarrollo", y las instituciones nacionales y los organismos internacionales de cooperación cambian de prioridades y condicionan la ayuda oficial al desarrollo a la buena gobernabilidad; así pasan de la condicionalidad económica a la condicionalidad política.

Durante esta década se agudiza la crisis de identidad de las ONGs y con ella las críticas a su proliferación (particularmente las ONGs de desarrollo que se dedican al suministro de servicios sociales de base) por parte de algunos especialistas del mundo de la cooperación internacional, debido a su papel en la fragmentación y el debilitamiento de la acción política de base, desviándola hacia grupos de intereses estrechos y algunas veces competitivos.

Un informe del BM estima que mientras en la década de los 70 sólo un 1,5% de los ingresos de las ONGs provienen de los donantes, en los años 90 esta cifra ha pasado a casi el 30%⁶.

Esta financiación masiva de las ONGs por parte de las grandes agencias de cooperación para el desarrollo está considerada

⁶ Overseas Development Institute, Briefing Paper, *NGOs and official donors*. www.oneworld.org/odi/odi_ngos.html

por algunos analistas como un asalto neoliberal contra el Estado, y tal vez una desesperada e inadecuada respuesta a la retirada del Estado de la protección social.

Por otro lado, el actual pragmatismo que caracteriza la última ola de ONGs puede bloquear un entendimiento fundamental y más crítico de las raíces de la crisis social⁷.

II. El creciente interés por el fortalecimiento de la sociedad civil y del movimiento ONG:

Durante las dos últimas décadas, en el sector de desarrollo, el fortalecimiento de la sociedad civil se ha transformado en una solución muy popular a los problemas de democratización y desarrollo.

La caída del muro de Berlín, el "triumfo del mercado", el "colapso del Estado" y las transformaciones políticas en los países de Europa del Este han resucitado este antiguo concepto.

Mucha literatura, particularmente anglosajona, ha sido publicada sobre el papel clave de la sociedad civil en el desarrollo y la democratización, y la urgente necesidad de consolidarla.

Nuevas nociones y teorías que vinculaban el desarrollo con la evolución de las organizaciones de sociedad civil han acompañado estas publicaciones, como por ejemplo el "comunitarismo" de Amitai Etzioni, el "capital social" de Robert Putnam⁸, el "deber" de David Selbourne y la "confianza" de Francis Fukuyama⁹.

Docenas de organizaciones especializadas en la capacitación de líderes de ONGs y desarrollo institucional ("capacity building") han nacido a finales de la década de los 80 y a principios de la década de los 90 tanto en el Sur como en el Norte:

En 1987 se crea la CDRA (Community Development Resource Association) en Ciudad del Cabo (Sudáfrica). Esta ONG inició su actividad con programas de consolidación de las ONGs locales, extendiendo más tarde sus programas a países vecinos.

⁷ Petras, J., *NGOs, Civil Society and Global Policy Making*
www.globalpolicy.org/ngo/analysis.htm

⁸ Putnam, R., *Making democracy Work: Civic Traditions in Modern Italy*. Princeton University Press, 1993.

⁹ Fukuyama, F., *Trust, the Social Virtues and Creation of Prosperity*, The Free Press Paperbacks, New York, 1995

En 1990, en Túnez el ex-secretario general de NOVIB, uno de los tres más importantes consorcios de ONGs holandesas, crea el Movimiento El Taller que cuenta con unas 150 ONGs de muchas regiones del mundo y con una presencia importante de organizaciones del Sur. La principal actividad de este movimiento es la capacitación de líderes de ONGs a través de un curso de tres meses y la creación de redes regionales de ONGs.

En 1991, se crea el INTRAC (International Training and Research Centre) en Oxford (Gran Bretaña), con la misión de consolidar las ONGs en el ámbito internacional a través de la capacitación, la investigación y la publicación.

PRIP (Private Agencies Collaborating Together) es una ONG que actúa en Bangladesh. Empezó como ONG estadounidense y ahora está considerada como una ONG local pero con financiación de USAID y con una única misión: la consolidación de las ONGs locales y la formación de redes de ONGs.

Muchas otras ONGs especializadas en el desarrollo de las capacidades de los miembros de ONGs trabajan en otras regiones del mundo, como el caso de PRIA (Society for Participatory Research in Asia), CONSEDDE en India, CABUNGO (Capacity Building for NGOs) en Malawi, etc.

Ante este gran interés por la vida asociativa por parte de los donantes y el crecimiento extraordinario del número de ONGs, Salamon, un especialista del sector, habló de una "revolución asociativa". A finales de la década de los 80 las descripciones de las virtudes de las ONGs llenaron la literatura del desarrollo.

El fortalecimiento de la sociedad civil a través de los proyectos de cooperación para el desarrollo y la capacitación de los miembros de ONGs, un objetivo muy atractivo y popular al cual casi nadie puede oponerse, se transforma en el lema de la mayoría de los grandes donantes.

Mucha pasión ha sido invertida en búsqueda de argumentos a favor de la necesidad de una sociedad civil fuerte y mucha esperanza ha sido invertida en el sector ONG.

El actual interés por la sociedad civil, y particularmente por el actor ONG, en esta década se ha centrado en los países post-socialistas y los países del Tercer Mundo a pesar de tratarse de un fenómeno global.

Pero ¿qué motivaciones han inspirado esta nueva atención a la sociedad civil por parte de los grandes donantes y qué paradigma de la sociedad civil domina las políticas de cooperación internacional para el desarrollo de las grandes agencias durante estas dos últimas décadas?

Hay tres principales teorías de la sociedad civil de las cuales podemos hacer estas breves visiones de conjunto:

- **La neo-conservadora** que considera las cooperativas, las micro-empresas, los grupos patronales y el sector privado en general como componentes de la sociedad civil al mismo nivel que las ONGs.

Según esta escuela, el objetivo del fortalecimiento de la sociedad civil es debilitar el control del Estado sobre la economía y la sociedad para abrir el camino hacia la democracia y el desarrollo, tal como concluye Francis Fukuyama: "países que tienen fuertes organizaciones sin ánimo de lucro (...) son capaces de desarrollar instituciones económicas privadas que van más allá de la familia"¹⁰.

- **La liberal pluralista** considera la sociedad civil como un contrapeso al Estado que es al mismo tiempo crítico y constructivo.

Esta corriente adopta la visión de Alexis Tocqueville según la cual la consolidación de las UTA, los sindicatos, las asociaciones patronales y los gobiernos locales contribuye a la formación de regímenes liberales y pluralistas en el Tercer Mundo.

Esta versión fue revisada por Robert Putnam, forjador del concepto de capital social.

- **La neo-marxista**, cuyo teórico principal es el comunista italiano Antonio Gramsci, que ve en la sociedad civil un terreno donde las clases sociales, el Estado, los intelectuales y las ONGs luchan, y sirve de base para la democratización del Estado y de la sociedad.

Muchos piensan que la versión de Gramsci es más relevante para los países del Sur (porque ha nacido en el contexto del subdesarrollo del sur de Italia) con respecto a la neo-liberal, que ha nacido en el contexto británico¹¹.

Aprovechando la plasticidad del concepto, muchos donantes y sus teóricos cargan la sociedad civil con intereses particulares y agendas económicas y políticas, y definen la democracia a partir de su propia perspectiva y sus propias prioridades.

Para ilustrar mejor esta realidad, hemos escogido dos casos de instrumentalización de la sociedad civil y el sector ONG que son los de USAID y del BM(BM), ambos casos tienen una

¹⁰ Fukuyama, F., op.cit.

¹¹ Blair, R., IDRC: Social Development: Documents

dimensión global y sus estrategias se completan: "USAID coordina sus esfuerzos en la política de reforma de una manera estrecha con el FMI y el BM."¹²

1. El caso USAID (y otras instituciones estadounidenses):

El primer objetivo estratégico de USAID, la agencia estadounidense de desarrollo internacional, como lo presentó ante el Congreso de los Estados Unidos, es "la aceleración de un crecimiento económico dirigido por el sector privado y orientado hacia la exportación"¹³.

Según los estudios de USAID, "la transición de una economía estatal a una economía de mercado puede ser efectivamente más consolidada con el crecimiento de los grupos de presión política que defenderán estas reformas"¹⁴.

Para el año fiscal 1997, el presupuesto de USAID para los programas del recién creado " Centro para la Democracia y la Gobernabilidad " equivale a 388 millones de dólares además del National Endowment for Democracy creado en 1983, en la época de Reagan, que es presentado como independiente pero que en realidad es totalmente financiado por el Congreso.

Hoy hay toda una industria democratizadora financiada por USAID a través de instituciones como:

- National Democratic Institute
- International Republican Institute
- Forum for Democratic Studies
- Centre for International Private Enterprise
- Solidarity Center
- International Foundation for Electoral Systems
- World Learning
- Management Systems International
- Associates in Rural Development

"Las tres primeras organizaciones representan los intereses de los dos gran partidos en EEUU y del sector empresarial (US Chamber of Commerce) (...)"¹⁵

¹² USAID congressional presentation
www.info.usaid.gov/pubs/cp99/ane/eg.htm

¹⁴ idem.

¹⁵ G. Shaiko R., *The democratization Industry in the United States: USAID, the National Endowment for Democracy, and the Nonprofit and for-profit Democratisation Contractors*
www.info.usaid.gov/pubs/cp99/ane/eg.htm

Esta agencia oficial mantiene que la sociedad civil surge en sociedades completamente integradas con los mercados capitalistas y que tienen un orden legal y una esfera pública basada en los conceptos de derechos individuales y de propiedad.

La ascensión de las ONGs durante las últimas dos décadas tiene mucho que ver con la ideología dominante de la era de la Posguerra Fría. EE.UU., país que financia el 85% de la ayuda destinada a la consolidación de las sociedades civiles según datos del CAD de 1995, considera los países post-comunistas, donde casi 100 fundaciones estadounidenses tienen proyectos, como zona meta prioritaria de esta campaña internacional.¹⁶

Otra institución norteamericana que está teniendo un papel importante en la reorientación de las ONGs a escala internacional, es la John Hopkins University de Baltimore y su Centro de Estudios sobre la Sociedad Civil.

Esta Universidad tiene un gran programa que se llama "El Proyecto Johns Hopkins para el Tercer Sector" y tiene como objetivo profesionalizar los recursos humanos de las ONGs en todo el mundo. Solo en Europa central y del Este y Rusia han ofrecido prácticas a más de 100 líderes de ONGs, han capacitado a más de 18.000 directores de ONGs, han creado una red de 56 formadores locales y siete bases organizacionales¹⁷.

Con la consolidación de las sociedades civiles, EE.UU. tiene objetivos indirectos y una estrategia a largo plazo que consiste en influir en la política nacional de los países a los que dirige la ayuda, y crear un entorno político compatible con los objetivos y el interés nacional estadounidense.

La definición minimalista del contenido de la democracia adoptada por USAID se limita a apoyar a una élite comprometida con la promoción de una forma procesal y residual de democracia reducida a la esfera política, en lugar de apoyar a los sectores populares de la sociedad y fomentar un modelo de democracia social y popular.

La ayuda a la sociedad civil está también considerada como un intento de dar legitimidad a un orden social injusto, y los esfuerzos para fortalecerla son debidos a la teoría de la

¹⁶ Randal, JD. *The rebirth of the non-profit sector in Post-Communist Eastern Europe*. www.friends-partners.org
Third Sector Project-Training Description and Activities
www.jhu.edu/ips/programs/ThirdSectorProject/

¹⁷ Prichett, L., and Kaufmann, D., in *Civil Liberties, Democracy, and the Performance of Government Projects*.

afinidad entre la consolidación de la sociedad civil y la transición hacia una economía de mercado.

2. El caso Banco Mundial:

La idea del fortalecimiento de la sociedad civil no es tampoco ajena a las dinámicas de la globalización, y está considerada como un objetivo estratégico por el BM.

Según el enfoque de esta institución internacional (donde los países miembros tienen derecho a voto en proporción de sus contribuciones financieras), el proceso de democratización y de consolidación de la sociedad civil a escala global tiene una función instrumental. El objetivo es la eficacia económica, y la democratización es sólo un instrumento para alcanzar dicha eficacia. De esta manera el fortalecimiento de la sociedad civil puede ser transitorio y puede perder su razón de ser cuando los proyectos tienen una buena tasa de retorno económico.

En un estudio realizado por dos economistas del BM, se llega a la conclusión de que hay "(...) una fuerte y consistente relación entre las medidas de extensión de las libertades públicas y los resultados de los proyectos apoyados por el BM"¹⁸.

El interés de la llamada "Política de la Nueva Agenda" (PNA)¹⁹ de la cooperación oficial bilateral y multilateral por el fortalecimiento de la sociedad civil es doble:

- En primer lugar, es político y tiene como objetivo la promoción de una democracia limitada y de una buena gobernabilidad, que perciben como un entorno más favorable a una economía de mercado que un régimen autoritario.
- En segundo lugar, es socioeconómico y consiste en apoyar a las economías de mercado y remediar los fallos del mercado a través del suministro de servicios sociales básicos y el alivio de la pobreza vía ONGs.

La PNA presenta a las ONGs como el actor más importante de la sociedad civil. Esta orientación ha generado una expansión del sector que se acompaña de una reestructuración y una redefinición de su papel.

Se presenta a favor de ello el argumento de la eficacia económica, la cercanía a las clases desfavorecidas, la

¹⁸ Es una traducción propia de la expresión inglesa *New Policy Agenda* usada por especialistas de la cooperación para el desarrollo.

flexibilidad y la innovación de las ONGs cuando se comparan con el sector público. Muchos estudios recientes sobre la calidad del trabajo de las ONGs en África, Asia y América Latina muestran que las "ventajas comparativas de las ONGs" no son ciertas²⁰.

Muchas voces del movimiento internacional de ONGs critican el intento de despolitización y la reducción de su misión al alivio de la pobreza, cuando el BM crea la falsa dicotomía entre ONGs operacionales y ONGs de lobbying.

Este tipo de actividades paliativas, según Fowler, ayudan a minimizar las agitaciones sociales que obstaculizan los flujos de capitales y comprometen las oportunidades de inversión.²¹

Según este enfoque, el sector privado forma parte de la sociedad civil, y de aquí nace el interés del BM en promover las actividades de las asociaciones empresariales (fundaciones de empresas privadas, asociaciones de mujeres empresarias, asociaciones de exportadores...), los "think tanks" y los institutos que popularizan el liberalismo económico.

Así, el BM no es sólo un gran actor en el mundo de la cooperación para el desarrollo en términos de préstamos y proyectos, sino que tiene también un papel significativo en la "perfilación" del pensamiento sobre el desarrollo a través de este tipo de organizaciones, de sus investigaciones y publicaciones.

Por otro lado, la democracia formal es considerada como un entorno favorable al liberalismo económico y fomenta el consenso social alrededor del proceso de reforma económica, que de otro modo podría resultar polémico²².

Este poderoso donante (para el cual la reorientación del papel de las ONGs tiene un carácter global) presenta a las ONGs como los canales más eficaces para llegar a los pobres, y como entidades capaces de reemplazar al sector público en la realización de las políticas sociales.

²⁰ Edwards, M., and Hulme D., *Too close from comfort? The Impact of Official Aid on Nongovernmental Organizations.*, in CICE vol.1, nº 1 noviembre 15, 1998 www.tc.columbia.edu/academic/ice/vol10nr1/medhart1.htm

²¹ Fowler, *A Capacity -building and NGOs: a case of strengthening ladies for the global soup kitchen?* Institutional Development, 1, 1994.

²² Hearn, J., *Foreign aid, democratisation and civil society in Africa*, discussion paper 368, Institute of Development Studies. UK, 1999.

En los años 90, el BM instituyó mecanismos para realizar su estrategia. Además del "Grupo de trabajo de ONGs sobre el BM", que tiene actividades regionales y globales, desarrolla una "Unidad ONG" con expertos en sociedad civil en cada oficina regional, una "iniciativa para la sociedad civil", y un programa de "capital social", y creó un Centro Internacional de Derecho No-lucrativo con representaciones en los cuatro continentes.

Este centro tiene como objetivo el fomento del crecimiento del sector no lucrativo a través de la creación de un entorno fiscal y legal favorable. Sus principales publicaciones son el *Manual del Banco Mundial sobre las Buenas Prácticas para las Leyes Relativas a las ONGs*, traducido al inglés, español, árabe, ruso, chino, francés y albanés, la *Guía Internacional de la Ley No-lucrativa* y el *Marco Regulador de las Organizaciones de la Sociedad Civil en Sudamérica*.

Un documento del Grupo del BM dice claramente: "la tercera justificación económica de las leyes de las ONGs es su apoyo indirecto al éxito y al crecimiento de las economías de mercado. Hay algunas pruebas que las economías de mercado florecen mejor donde hay estabilidad social, confianza pública en las instituciones y un respeto al Estado de derecho".

Siguiendo esta lógica, en 1994, más del 50% de los proyectos financiados por el BM fueron parcialmente o totalmente realizados por ONGs, mientras entre 1973 y 1988 las ONGs estaban implicadas sólo en el 6% de los proyectos de esta institución.

Ante el acercamiento de las ONGs a esta poderosa institución financiera, crecen las voces de los actores de la sociedad civil, que piensan que la colaboración de las ONGs con el BM ha dado legitimidad al banco y a sus proyectos (que han tenido consecuencias ecológicas y sociales devastadoras), en lugar de democratizar sus prácticas, y piensan que es preferible construir y mantener la presión desde fuera porque desde dentro las posibilidades de recuperación son muy grandes²³.

Aparte de estos dos donantes hay otros que tienen una importancia menor, como las fundaciones alemanas (Friedrich-Ebert, Friedrich-Naumann, Hanns Seidel y Heinrich-Böll), famosas por el carácter político de su cooperación con los países del Tercer Mundo, y ONGs de otros países con tradición socialdemócrata como los países escandinavos, Holanda y Canadá, que adoptan el objetivo de la consolidación de las

²³ Rich, B., *Mortgaging the Earth: the World Bank, Global Impoverishment and the Crisis of Development*, Beacon Press, 1994.

sociedades civiles en sus estrategias de cooperación para el desarrollo de los países del Sur pero sin tener los mismos enfoques que el BM o el USAID y su red de instituciones subcontratadas.

Francia no tiene ningún programa significativo en la cuestión de la consolidación de la sociedad civil, y Japón ni usa el término de sociedad civil en su discurso sobre la cooperación internacional para el desarrollo.

3- La reciente proliferación de las ONGS:

Esta nueva reestructuración organizacional, ideológica y relacional del sector ONG se ha traducido en una expansión inmensa de las ONGs durante las décadas de los 80 y 90.

Según el Anuario Internacional de las Organizaciones publicado por la Unión Internacional de Asociaciones, el número de ONGs nacionales y internacionales ha pasado de 24.136 en 1960 a 126.655 en 1994.

Las ONGs que se benefician del estatuto consultivo en el ECOSOC de la ONU eran 40 en 1945; en 1960 pasaron a 300, y hoy son alrededor de mil.

La financiación pública que representaba sólo el 1,5% de los ingresos de las ONGs en 1970, ha pasado al 33% en 1988 y probablemente supera los 40% hoy día.²⁴

En el informe del PNUD del 1993, se afirma que en 1990, las ONGs han invertido casi el triple de recursos que todos los organismos de ayuda oficial en satisfacción de necesidades humanas básicas en el Sur. En 1991, las ONGs canalizan más de 8.000 millones de dólares lo que supera el presupuesto dedicado por NN.UU. a los mismos servicios.

Según Civicus World, alianza internacional de ONGs, en los ocho países más industrializados, las ONGs emplean 11,9 millones de personas, lo que representa el 4,5% del total de la población activa, o dicho de otro modo, 1 de cada 8 empleos en el sector de servicios²⁵.

El porcentaje de los fondos del CAD que van a proyectos realizados por ONGs pasa del 0,7% en 1975 al 3,6% en 1989 y al 5% en 1993/94.

En Suecia el 30% de los proyectos de AOD son realizados por ONGs según el informe de la OECD de 1995. En Francia, más de 60.000 nuevas ONGs han nacido en la década de los 90, en Alemania, en el mismo período, el número de ONGs se ha triplicado. En Hungría, desde el inicio de la era de la posguerra fría hasta 1997, el número de ONGs ha crecido de unos 600²⁶. En Irlanda del Norte, el tercer sector emplea 30.000 personas,

²⁴ Petras, J., op. cit.

²⁵ Civicus World March 1997, www.civikus.org/march97.html

²⁶ idem

cifra superior a la de los empleados por la agricultura y el turismo juntos²⁷.

El número de ONGs norteamericanas pasa de 322.000 en 1982 a 548.000 en 1992 y en 1993, EE.UU. distribuye el 17% de su AOD via ONGs, esta cantidad ha pasado a 30% en 1995²⁸.

En el mismo año, el vicepresidente norteamericano ha prometido durante la Cumbre Social de la ONU canalizar el 40% de la AOD de EE.UU. via ONGs, anunciando así el inicio del proceso de la llamada "Nueva Iniciativa de Partenariados" que tiene como objetivo el empoderamiento de las ONGs, de la pequeña empresa, y de la gobernabilidad democrática local.

En los países en desarrollo, el crecimiento del número de ONGs ha sido mucho más notable: en Nepal, el número de ONGs ha pasado de 220 en 1990 a 1.210 en 1993, en Túnez hay 3.186 ONGs en 1991, cuando sólo había unas 1.880 en 1988²⁹.

En Asia, hay ONGs que tienen millones de empleados en miles de pueblos como BRAC, el Grameen Bank en Bangladesh, y SANASA en Sri Lanka³⁰. Estas mega-organizaciones empiezan a representar desafíos significativos a sus gobiernos, en el ámbito de la cobertura y suministro de servicios sociales, hasta el punto que algunos teóricos empiezan a hablar de una "ONGificación". En el caso de Bangladesh solo BRAC, presentada en la literatura de las ONGs como la ONG más grande del mundo, tiene actividades en 39.000 pueblos, proporciona oportunidades de estudio para 1,1 millón de alumnos en 34.516 escuelas, y emplea más de 20.000 personas de una manera fija sin contar los 33.860 trabajadores para-profesionales (cifras de 1998)³¹. Algunos especialistas del mundo de las ONGs estiman que hay unas 30.000 ONGs del Norte, y entre 30 y 50.000 ONGs del Sur, que trabajan en el Tercer Mundo³².

Este crecimiento dramático llevó al nacimiento de una nueva especialidad académica llamada "investigación del tercer sector" que estudia el fenómeno ONG, y centenares de ONGs llevan a cabo programas de formación de líderes de ONGs en áreas como el desarrollo de los recursos humanos, la gestión financiera, la planificación estratégica y la recogida de fondos, miles de consultores se han especializado en la

²⁷ idem

²⁸ idem

²⁹ idem

³⁰ Edwards M., & Hulme D., 1998, op.cit.

³¹ www.worldlearning.org/sit/gp/index.html

³² Riddell and Robinson 1995, Charlton and May 1995 (citados por Blair Rutherford, University of Regina, IDRC: Social Development Documents) www.idrc.ca/socdev/pub

cooperación no-gubernamental y docenas de institutos de investigación se han especializado en el estudio de las ONGs.

Según *The New York Times*, la enseñanza de la gestión de proyectos de ONGs es el sector de enseñanza superior que ha crecido más en EE.UU., con más de 75 escuelas superiores que organizan licenciaturas en éste tipo de especialidad, lo que quiere decir que se han multiplicado cinco veces durante la década de los 90³³. La Universidad de Case Western está preparando un programa de educación a distancia que será transmitido a través de aulas electrónicas en todo el mundo.

³³ Civicus World, March/April 1998 www.civicus.org/apr98.html

B. LAS ONGs ARABES:

I- Evolución y contexto histórico:

1. La tradición asociativa en el mundo árabe:

La tradición asociativa no es ajena a la civilización arabo-musulmana. En el mundo árabe los valores filantrópicos de la religión musulmana, los preceptos tribales, la aridez del clima, la diversidad de tribus y de religiones (coexistencia del Islam, Judaísmo y Cristianismo) y el origen nómada de estas sociedades, todos estos elementos han fomentado la ayuda mutua y la responsabilidad colectiva, que son los orígenes históricos de las primeras manifestaciones de las organizaciones de sociedad civil en esta región.

Las formas de organización autóctonas más conocidas eran las "Madrazas" y las escuelas coránicas, aunque existían también otras estructuras socio-religiosas basadas en la interacción entre la fe y la vida social que compartían el espacio público con la autoridad política, como los grupos de sabios religiosos, los artesanos y comerciantes, y los grupos especializados en la resolución de conflictos (Ahlu al hai wal akd) que tienen representantes de las diferentes comunidades religiosas.

Había sistemas de corporaciones para cada profesión y todas tenían un jeque que les representaba ante la policía municipal, como tenían también cajas de solidaridad para ayudar a sus compañeros en casos de crisis.

Era un fenómeno urbano que floreció en las grandes capitales árabes como Bagdad, Damasco, Fez y Túnez particularmente durante las dinastías Umeya y Abbasita.

En las zonas rurales no había una verdadera vida asociativa, pero las tribus tenían su autonomía del Estado. Hay un caso interesante citado por Sami A. Aldeeb Abu-Sahlieh³⁴ de un grupo de beduinos, que vivían en diversos lugares de la Península Arábiga y tenían un papel parecido al de la Cruz Roja o la Media Luna Roja en el desierto. Durante los tiempos de conflictos cuidaban sin ninguna discriminación a los heridos y las víctimas y beneficiaban de la inmunidad.

³⁴ Aldeeb, A.S., *Las Organizaciones No-gubernamentales en búsqueda de legitimidad en el Derecho Árabe*, comunicación presentada durante la Asamblea General de El Taller en octubre de 1993, en Túnez.

Estas asociaciones han sido financiadas por dos instituciones religiosas: "al-ahbes" y "al-awka" que son propiedades productivas (terrenos agrícolas, edificios...) cuyo litigio legal puede durar años. El Estado rentabiliza estas propiedades durante el periodo del juicio y con los beneficios se financian los proyectos de construcción de hospitales, baños turcos, centros de acogida de pobres, salarios de maestros, pensiones a huérfanos, enfermos y ancianos. Así se aseguraban los servicios básicos para los más necesitados. La segunda fuente de financiación de las obras caritativas era la Zakat (limosna religiosa obligatoria) y la Sadaka (limosna religiosa voluntaria).

A finales del siglo XIX y al principio del siglo XX, aparecen los primeros Estados árabes modernos (con sistemas parlamentarios) y con ellos se forman partidos políticos y asociaciones en su sentido contemporáneo bajo la influencia de pensadores reformistas como Rifat Tahaí, Kasim Amín, Muhamed Ali y Jaireddine Atunsi.

A partir de este período, el movimiento asociativo ha tenido un cierto margen de libertad y se caracterizó por la coexistencia de un pensamiento relativamente secular (inspirado de las democracias occidentales), y de asociaciones confesionales.

Los dos tipos de organizaciones han adoptado estructuras organizativas parecidas a las de las CNGs europeas. Las más conocidas eran la Asociación de Caridad Islámica fundada en Egipto por Muhamed Abdu en 1892 y la Asociación de la Jaldunía fundada en Túnez en 1896 y la Universidad de Cairo fundada como CNG y que quedó con éste estatuto hasta su transformación en institución estatal con la independencia de Egipto en 1923.

2. La vida asociativa durante la colonización:

La ocupación de los países Arabes va a desintegrar el sistema tradicional de la organización de la vida pública y las relaciones entre la autoridad central y la sociedad civil.

En su intento de atacarse a dos símbolos de la identidad árabe-musulmana, la lengua árabe y la fe musulmana, las campañas de las fuerzas de la ocupación chocaron con las fundaciones religiosas y caritativas que vuelven a tener un gran protagonismo y cambian de función en esta época pasando de la solidaridad religiosa y social y actividades espirituales, a la sensibilización política, la movilización de las masas y la defensa de la identidad nacional a través de la enseñanza del árabe sobre todo.

Estas organizaciones han tenido un papel activo y crucial en el movimiento de liberación nacional, formando muchas redes y plataformas para unir sus esfuerzos con los de otros actores y así alcanzar la independencia.

3. La vida asociativa en la época de la post-independencia:

Durante la breve era liberal que ha seguido a la independencia, los líderes de la lucha contra la ocupación han fundado nuevas ONGs y sindicatos. En las décadas de los 50 y 60, los principales Estados árabes adoptaron la ideología nacionalista y socialista como el Nasserismo en Egipto, el Baazismo en Siria e Irak, el Frente de Liberación Nacional en Argelia que han desarrollado programas muy ambiciosos cuyos principales objetivos son: la construcción de un Estado moderno que lleva a cabo el desarrollo del país y una mayor justicia social de un lado y el apoyo a Palestina y la liberación de todos los territorios ocupados por Israel de otro lado.

Después de la relativa difusión de prácticas pluralistas y liberales entre la mitad de la década de los 40 y la de los 50 en Egipto, Siria, Jordania y Líbano, se ha sucedido una época de mezcla de nacionalismo sincero y de populismo, autoritarismo y propaganda a la soviética, una disciplina impuesta a las fuerzas socio-políticas y mucha represión, particularmente de la izquierda.

La movilización de las masas y de los movimientos sociales contra la dominación extranjera y el subdesarrollo han sido unos de los pretextos usados por los gobiernos para suspender la democracia y acaparar el poder hasta en los países que no adoptaron ni la ideología socialista ni la pan-arabista, como Túnez y Marruecos.

El Estado dominaba de una manera excesiva la vida pública en todas las esferas y existía lo que el pensador palestino Bichara Khader ha llamado "un contrato social tácito": el Estado es responsable del desarrollo del país, de la transformación de las estructuras socioeconómicas y de la justicia y en contraparte la población no debe ser muy reivindicativa sobre el tema de la participación política.

Este periodo de "nacionalización" de la sociedad eclipsó la gran mayoría de ONGs y los Estados crearon "organizaciones nacionales" de juventud, de la mujer, de ocio, de comercio, etc., fundadas por los partidos en el poder para vehicular el pensamiento oficial único.

Muchas asociaciones han desaparecido debido al rigor que les han impuesto los gobiernos sobre todo a través de la reforma

de las leyes de asociaciones y el arresto de las "organizaciones nacionales" e "instituciones populares", otras han seguido trabajando en la clandestinidad.

Las 400 asociaciones caritativas que existían en Túnez antes de la independencia han desaparecido o sido "recicladas" por la administración. En Egipto, los bienes de las asociaciones han sido confiscados por el Estado y los puestos de dirección de las más grandes de ellas han sido ocupados por militares.³⁵

4. La época post-arabista:

Después de la derrota de 1967, la muerte de Nasser y el fracaso de las estrategias de desarrollo se ha roto el "pacto tácito" entre los Estados post-coloniales y las sociedades árabes.

Hay también una cierta desilusión en las élites árabes del socialismo, después de las olas de represión en los países socialistas como la invasión de Fransa o las revelaciones del Gulag.

El triple fracaso del Estado post-colonial (pérdida de la batalla del desarrollo, de la batalla de la liberación de los territorios ocupados y la de las libertades) ha generado dos fenómenos, uno que manifiesta su adhesión al pasado y otro que aspira a la emancipación:

- los movimientos islamistas empezaron a ocupar el vacío ideológico creado por el declive del nacionalismo.

- la clase intelectual secular pasó del nacionalismo-marxista a un discurso más liberal basado en la construcción de un Estado de derecho y de un ideal democrático.

Los primeros pretendieron ocupar el espacio público a través de ONGs de servicios sociales (el Islam social), actividades culturales (clubes de cine, etc.) y religiosas (asociaciones de enseñanza del Corán, etc.).

Los segundos crearon o consolidaron asociaciones de defensa de los derechos humanos, de derechos de la mujer, de la libertad de la prensa y asociaciones profesionales de médicos, abogados y periodistas.

Los gobiernos practicaban el "dumping asociativo" creando sus propias ONGs para vigilar y competir con las ONGs auténticas en la recaudación de fondos de una parte y para mejorar su imagen al exterior con una democracia de fachada.

³⁵ Ben Nefissa S., *in* *Le secteur associatif dans le monde arabe entre les contraintes des systèmes politiques et les demandes sociétales* www.ihm.edu/

A pesar del contenido legal restrictivo, nacieron muchas ONGs en este periodo, y creció su visibilidad. En los círculos intelectuales se empezó a hablar de la necesidad de una sociedad civil dinámica para alcanzar una transición democrática.

5. La década de los 80:

Después del renacimiento de una sociedad civil embrionaria que fue sobre todo fruto de las dinámicas internas del mundo árabe en las décadas precedentes, muchos países árabes, como otras regiones del tercer Mundo, conocieron el ajuste estructural, la globalización de sus políticas sociales y la creación de "redes de seguridad social". En el marco de estas redes, las operaciones de alivio a corto plazo de las consecuencias negativas del Plan de Ajuste Estructural sobre las poblaciones, se llevaron a cabo por las ONGs.

Así después de las décadas del Estado "desarrollista" llegaron las décadas de las ONGs asistencialistas.

Esta generación de ONGs está casi exclusivamente especializada en suministro de servicios básicos como la salud, la educación o la vivienda, y se autodefinen como ONGs operacionales y apolíticas (no contestan la relación de poder). Su expansión rápida ha sido provocada por las ONGs del Norte que tenían acceso a líneas de financiación y querían hacer proyectos pero no tenían contrapartes.

Según algunos estudios, el número de las ONGs árabes ha pasado de 20.000 en la década de los 60 a 71.000 en la década los 80. Sólo en Egipto hay más de 14.000 ONGs.³⁶

Esta sobre-financiación ha generado el nacimiento de muchas ONGs oportunistas sin base social ni verdadera misión o programa salvo el de ganar contratos, acercarse a las esferas del poder y hasta hacerse conocer en su comunidad.

Algunas personas, especialmente profesionales liberales (médicos, abogados, etc.) que necesitaban publicidad, montaron ONGs que proponían actividades atractivas a los donantes y competían entre ellas para la obtención de la ayuda oficial.

Hay dos excepciones de gran importancia en esta tendencia: el caso argelino y el caso palestino. El caso palestino estará estudiado en un apartado ulterior.

Respecto a Argelia, después de los violentos acontecimientos de octubre 1988, los dos meses siguientes al motin han conocido una explosión asociativa que traduce el violento rechazo al

³⁶ Gilbraith, M., *Civil Society in the Arab World*
www.ned.org/ICDS/1996/oct/essay.html

régimen y según un investigador tunecino "han nacido más asociaciones durante estos dos meses que durante 20 años"³⁷.

Esta década también ha conocido el auge del movimiento islamista. Primero, aprovechó la retirada del Estado de los servicios sociales para conquistar más espacio multiplicando sus servicios sociales en las zonas marginadas, y después explotó la desintegración de las redes sociales y la marginación de muchos individuos que generaron las crisis sociales o los "motines del pan". Con estas crisis los islamistas ejercieron su presión sobre los gobiernos movilizándolo su base social que se compone en su mayoría de jóvenes socialmente excluidos y que rechazaban una modernidad a la occidental.

Algunos gobiernos crearon por su parte más ONGs oficiales y han dejado nacer otras asociaciones para-estatales que dependen de los Estados y mantienen con ellos una relación de clientelismo.

Este tipo de organizaciones ha sido esencialmente destinado de cara al exterior para mejorar la fachada democrática, obtener el máximo de legitimidad en el ámbito internacional, y atraer ayudas e inversiones extranjeras, sin abandonar el tradicional papel de control y de marginación a las ONGs capaces de movilizar a la sociedad. Su papel en el interior es vehicular las campañas de propaganda de los gobiernos y no dar juego a las ONGs independientes en recogida de fondos y en las relaciones con los medios de comunicación.

Se constituyeron también consejos consultivos y observatorios nacionales en un intento de recuperar las ONGs independientes. Así se constituye un panorama de una "solidaridad" tridimensional: privada, oficial y religiosa.

En la clase intelectual árabe florece la idea del papel-fortaleza de la sociedad civil ante la amenaza integrista y nace una interrogación crucial ¿Dónde está la frontera de la sociedad civil? ¿Hay que considerar a las asociaciones islamistas (cuyo proyecto de sociedad no es democrático ni pluralista) como actores legítimos de la sociedad civil o excluirlos?

Las mujeres, primera víctima del proyecto de sociedad del integrismo religioso, se han organizado y facilitado el nacimiento de muchas ONGs feministas. En Argelia después de octubre 1988, nació una treintena de este tipo de ONGs³⁸.

6. Durante la década de los 90:

³⁷ Ouannès, M., *El fenómeno asociativo en el Magreb* El Taller, 1997 Túnez.

³⁸ Hammoun, D. *Las ONGs en Argelia*, El Taller, Túnez 1996

Durante esta década sigue la tendencia de proliferación de las ONGs árabes que ha empezado en la década de los 80, particularmente en Egipto, Túnez y Líbano como lo ilustra la tabla siguiente:

PAIS	Nº ONGs	DEMOGRAFICACION en millones	ONGs/Millón de habitantes	Tasa democrática
Bahrein	66	0,53	124,53	6,00
Egipto	13.239	56,4	234,73	6,00
Jordania	587	4,1	143,17	4,00
Kuwait	29	1,8	16,11	5,00
Líbano	1.300	3,2	333,33	5,50
Marruecos	159	25,9	6,14	5,00
Omán	16	2,0	8,00	6,00
Palestina	444	0,7	634,29	5,50
Katar	3	0,50	5,77	6,50
Arabia Saudi	104	17,1	6,08	7,00
Sudan	262	16,8	9,85	7,00
Siria	628	13,7	45,84	7,00
Túnez	5.186	8,7	596,09	5,50
EAC	89	1,8	49,44	5,50
Yemen	223	13,1	16,89	5,50

Fuente: Julie Fisher, *Non-Governments - NGOs and the political Development of the Third World*. Kluwer Press, 1998, p.164

Esta proliferación está acompañada de los nuevos elementos en los programas de estas instituciones no-gubernamentales, y que son prioritarios en las agendas de los donantes:

- el desarrollo institucional de las ONGs y la capacitación de sus miembros.
- la influencia de las políticas públicas a través del advocacy y el lobbying.

Esta década ha sido también testigo de las primeras experiencias de coordinación de las ONGs en el ámbito árabe y sobre todo durante los preparativos de la participación a la Cumbre Social de Copenhague en 1995.

En Líbano se organizaron encuentros a los cuales asistieron 167 representantes de 72 ONGs que han permitido formular un discurso común cuyo objetivo no era la búsqueda de un apoyo y solidaridad con las causas árabes (como suele ocurrir en los foros internacionales a los cuales asisten actores del mundo árabe), sino la influencia de la posición final para que adopte su punto de vista.

Debido a la falta de experiencia de las ONGs árabes que han participado en esta cumbre, los resultados de su campaña han

sido limitados y se han encontrado desfasados ante otras redes internacionales mucho más profesionales en campañas de lobbying internacional.

Pero el fenómeno que llama más la atención en esta década es la multiplicación de los proyectos de "consolidación" y profesionalización de las ONGs árabes en los ámbitos regional y nacional.

Los programas de capacitación de miembros de ONGs de desarrollo incluyen en la gran mayoría de los casos una formación en planificación estratégica, organización administrativa, estudios de viabilidad, redacción de proyectos, redacción de solicitudes de financiación, seguimiento y evaluación de proyectos.

II. La debilidad de las ONGs árabes: diferentes tesis y factores:

La aparición de las ONGs árabes (en el sentido moderno del término) ha sido tardía y su evolución diferente a la de otras comparables regiones del mundo, como América Latina, África Sub-sahariana o Asia.

Hasta en las cumbres mundiales alternativas las ONGs árabes se encontraron desfasadas con las ONGs de otras regiones por dos razones: por un lado, su limitada experiencia y falta de profesionalización y por otro, la especificidad de los problemas de los países árabes que son sobre todo de orden político: la democratización, el conflicto arabo-israelí, la unidad de la nación, la Guerra del Golfo etc., cuando las prioridades de las ONGs de las otras regiones están enfocadas sobre temas como la crisis de la deuda, los acuerdos comerciales internacionales, etc.³⁹.

Para explicar el poco dinamismo en el ámbito local y la falta de visibilidad en la escena internacional de las ONGs árabes se han avanzado diferentes tesis:

1. La tesis sociocultural:

Según esta tesis el proceso de socialización en la cultura arabo-musulmana está basado sobre el concepto del grupo y no del individuo. Las pertenencias étnicas, tribales y familiares tienen sus estructuras y sus redes de solidaridad. Esta solidaridad se paga con obediencia al jefe (Rey, Imán, Padre, etc.) y la lealtad al grupo que tiene sus ideales, su sistema de valores y una serie de códigos de "domesticación" del individuo hasta que se conforme a la norma del grupo.

³⁹ Adib Nimat, *Las ONGs árabes y la Cumbre Social de Copenhague*, El Taller, Túnez, 1996, (en Árabe).

Desde la micro-estructura social, la familia, hasta las macro-estructuras, la sociedad y el Estado pasando por la escuela y la mezquita, se vehicula y se refleja el carácter patriarcal y la organización paternalista y autoritaria de la sociedad árabe.

La relación que existe entre el jefe de la familia, personaje a la vez autoritario y generoso, y el niño protegido, dependiente y dócil, se parece a la que vincula los dirigentes a los sujetos. En el mundo árabe el Jefe del Estado es a menudo el "padre de la nación"⁴⁰.

En estas instituciones se transmite de una generación a otra la relación de paternalismo, sumisión y represión del individuo en lugar del reconocimiento, la igualdad y una educación basada en el respeto del deber más que la reivindicación de los derechos, eternizándose así las actitudes tradicionales de miedo de las poblaciones en relación con el poder y la autoridad.

Esta forma de educación no fomenta ni el espíritu de iniciativa, ni el espíritu crítico, ni la tolerancia, elementos de base para construir una sociedad civil vigorosa o realizar cualquier actividad asociativa.

Este esquema relacional autoritario y clientelista se encuentra paradójicamente hasta dentro de ONGs que pretenden promover la democratización en sus sociedades y ser escuelas de participación ciudadana.

Muchas son las ONGs que funcionan con la mentalidad del jefe carismático que monopoliza el cargo de presidente durante décadas, y en lugar de reinar un espíritu de equipo, reina el caciquismo. Pocas son las asambleas generales que permiten elegir democráticamente a los miembros de los Consejos de Administraciones de las asociaciones y debatir abiertamente de los problemas internos y de la gestión de las ONGs.

En los países del Tercer Mundo con una larga herencia cultural occidental (como América Latina) hay una cierta orientación hacia el pluralismo político. En los países arabo-musulmanes la atracción hacia el pasado es más fuerte.

Muchos orientalistas piensan que la persistencia de este conservadurismo del orden social musulmán, que funciona sin pluralismo cultural, con un gran peso de la fe y de los lazos de lealtad y clientelismo impiden el surgimiento de una sociedad civil en un mundo que no tiene una historia democrática ni una cultura secular. Algunos llegan a

⁴⁰ Hidouci G, *La révolution inachevée*, La Découverte, Paris, 1995.

considerar que "hoy un democrata árabe, (...) es una contradicción en los términos"⁴¹.

En su obra *"Algunas reflexiones sobre las organizaciones internacionales no-gubernamentales a través de una perspectiva histórica"*, Claude Bontems se pregunta si las ONGs que existen en los países islámicos son fruto de "un proceso de una cultura islámica o de una continuación del mundo dicho occidental"⁴².

Yves Beigbeder comparte su opinión cuando escribe que "las ONGs no pueden ser creadas y no pueden ejercer actividades independientes de las autoridades políticas y de los poderes políticos salvo en sociedades de tipo liberal y pluralista, lo que quiere decir, en los países occidentales desde el siglo 19."⁴³

El universitario tunecino Yadh Ben Achour estima que "las sociedades árabes por causa de sus estructuras sociales y familiares y a causa de sus representaciones culturales dominantes no están aún listas para vivir la experiencia de los derechos humanos. Hay que esperar y empezar a preparar el terreno lentamente"⁴⁴.

"(...) Nuestra concepción de la autoridad política deriva hasta hoy día de la autoridad patriarcal, que es una autoridad masculina, celosa, absoluta y unilateral. Nuestra concepción de las relaciones entre la comunidad, el Estado y el individuo, (...) no permite concebir la autonomía de la sociedad y del Estado y aún menos la del individuo en su relación con el grupo. La sociedad de los hermanos de la sangre y sobre todo de la fe aguanta muy mal la disidencia"⁴⁵.

Al mismo tiempo, hay otras corrientes en el mundo árabe que piensan que el Islam es un sistema autónomo y auto-referencial que no necesita ninguna corrección de fuera. La democracia y los derechos humanos son valores de una civilización dominante y una alienación cultural y la sociedad civil es una idea euro-céntrica, y no tiene relevancia fuera de Occidente.

Un pensador árabe Hisham Sharabi replica a este enfoque culturalista precisando que "en el mundo arabo-musulmán, el principal obstáculo a la difusión de la cultura democrática no

⁴¹ Pryce-Jones, E.: *The closed circle: an interpretation of the Arabs*, New York, Harper and Row, 1989, p. 406.

⁴² Bontems, C., *Quelques réflexions sur les organisations internationales non-gouvernementales à travers une perspective historique*, in *Les ONG et le droit international*, Economica, Paris, 1986.

⁴³ Beigbeder, Yves: *Le rôle international des organisations non gouvernementales*, Bruylant, Bruxelles & LGDJ, Paris 1991.

⁴⁴ Ben Achour Y., *Politique, Religion et Droit dans le Monde Arabe* Tunis: Cérés, 1991.

⁴⁵ Idem

reside en el Islam, sino en la re-actualización de un modelo patriarcal sobre las ruinas de la familia patriarcal, dentro de un sistema de referencias que rige las relaciones sociales desde la familia restringida hasta el poder político."⁴⁵

2. La tesis política:

La naturaleza autoritaria del Estado árabe que reina más con la fuerza que con la legitimidad, su omnipresencia en todas las esferas públicas, su crisis de legitimidad, el reducido grado de autonomía de los ciudadanos y su cultura política donde la conciencia nacionalista domina la conciencia ciudadana han participado al aplastamiento de la sociedad civil árabe.

Los regímenes árabes se inventan [legitimidades] de todo tipo: unos usan la religiosa como en Marruecos y Jordania donde los reyes pretenden ser descendientes de la familia del profeta Mahoma y en Arabia Saudí los miembros de la familia real son los [servidores] de los lugares sagrados. En algunos países petrodólares, los ciudadanos tienen muchos servicios sociales gratuitos, productos importados subvencionados por el Estado y además no pagan impuestos. Estos privilegios materiales fruto de la renta petrolera fomentan una falta del sentido de ciudadanía y relaciones clientelistas entre los sujetos y el régimen.

En países como Túnez, en la era de Bourguiba, el "Combatiente Supremo", o en la Argelia del Frente de Liberación Nacional, se recurre a la "legitimidad histórica" y el argumento de su papel clave en la liberación nacional.

En Siria o en Irak del partido del Ba y en Egipto de Naser se usa la "legitimidad" pan-árabe para monopolizar el poder.

Estos cuatro tipos de "legitimidades" han sido utilizados para sustituir a la legitimidad democrática.

Esta situación hace que el mundo árabe se encuentra atrapado en un círculo vicioso: no hay una transición democrática por que no hay una sociedad civil activa, y para tener una sociedad civil dinámica hay que tener contexto mínimo democrático.

La región árabe se presenta hoy como una anomalía o una excepción: muchos países viven en esta era de la posguerra fría una transición democrática. Aunque imperfectas estas experiencias para algunos casos, sus ciudadanos han vivido elecciones libres, mientras en el mundo árabe reina la censura, la autocensura, la alienación intelectual, el exilio y el silencio político.

El mundo árabe es casi la única zona del mundo que sigue sujeta a varias formas de absolutismos con una complicidad de Occidente, que no quiere arriesgar sus intereses en el Golfo ni mantener regímenes anti-occidentalistas a la iraní.

⁴⁵ Sharabi Hisham, *Neopatriarchy, a theory of distorted change in Arab Society*, Oxford University Press, NY, Oxford, 1988.

Según la expresión del economista egipcio Samir Amin, tres rasgos comunes caracterizan los Estados árabes: la falta de una verdadera legitimidad, el fracaso de la modernización elitista y superficial, y una respuesta paseísta como alternativa al futuro y a un presente inaceptable.

La democracia institucionalizada es casi inexistente en esta zona, los dos casos de intentos de democratización desde arriba Marruecos (de Hasan II) y Jordania (de Husein) eran decisiones de los monarcas y tienen un carácter de maniobra hasta después de su sucesión.

A pesar la presión internacional y de la crisis profunda de legitimidad de sus regimenes, las sociedades civiles árabes actúan bajo una fuerte presión gubernamental.

En algunos casos, las ONGs están totalmente reprimidas o recuperadas como en Sudán, Irak o Siria.

En los otros países, los gobiernos adoptan diferentes tácticas para contenerlas y marginarlas a través de la manipulación, la fragmentación, la interferencia, el acoso y la denigración. Algunas son acusadas de lealtad a instituciones extranjeras, regionales o internacionales y otras de alienación cultural⁴⁷.

El caso de la Organización Árabe de Derechos Humanos (OADH) es muy revelador. Esta organización nació en Chipre en diciembre de 1983 porque ningún Estado árabe le permitió de constituirse sobre su territorio.

En la actualidad, la OADH tiene su sede en Cairo, pero sin ser reconocida legalmente y funciona como una asociación en vía de constitución, lo que quiere decir que el gobierno egipcio puede prohibir sus actividades en cualquier momento.

En 1987, los gobiernos árabes se opusieron a la obtención del estatuto consultivo de esta ONG en el ECOSOC de la ONU⁴⁸.

Las ONGs que han prosperado más son las que han nacido bajo Estados débiles o en situaciones de conflictos internos como es el caso de Argelia después de los acontecimientos de octubre 1988, Líbano durante la guerra civil, o Palestina antes de la instalación de la Autoridad Nacional Palestina y sobre todo durante los años de la Intifada y Kuwait durante la invasión iraquí.

En la mayoría de los casos, los esfuerzos de los ciudadanos de organizarse han sido frustrados. Esta injusticia disminuye en las masas la conciencia objetiva y genera una militancia agresiva y un aumento de los movimientos radicales (caso de

⁴⁷ Zakharia L, Discussion paper on Arab NGOs: *Building alternative models of societal relations*, in Reflexion, General Assembly of El Taller, Tunis, 1993.

⁴⁸ Aldeeb, A.S., op.cit.

Argelia y Egipto), una apatía colectiva de auto-protección de las masas silenciosas y la búsqueda de los intereses individuales.

Así, el Estado árabe sigue respondiendo a nuevas realidades socio-económicas con métodos de gobernabilidad obsoletos.

3. Los problemas legales:

Todos los países árabes que disponen de una constitución escrita, a la excepción de Katar, garantizan la libertad de asociación, pero hay un sistema de autorización que limita su puesta en aplicación. Hay también otro obstáculo a la libertad de asociación que consiste en las restricciones a las reuniones públicas.

Las ONGs más controladas legal, administrativa, financiera y policialmente son las de derechos humanos y de defensa de las libertades. Se reforman las leyes a medida para no dejarles mucho espacio de maniobra, mientras tanto, se fomenta la creación de asociaciones deportivas y culturales incapaces de expresar las preocupaciones sociales y políticas de los ciudadanos.

Para restringir la libertad de asociación, las administraciones en la región árabe adoptan leyes que exigen el aviso previo de un Ministerio o una agencia gubernamental para registrarse, lo que fuerza a algunas organizaciones a trabajar en la clandestinidad.

Además de este obstáculo mayor, se crean otros procedimientos que dificultan la eclosión de la vida asociativa. Los más frecuentes son el tiempo casi ilimitado para considerar el estudio de la solicitud de constitución de una ONG, los altos gastos de registro, la restricción de la lista de miembros de los consejos de administración, la imposibilidad del acceso a la revisión judicial, las leyes fiscales y el pago de las tasas de propiedad, el IVA, etc., la limitación del acceso a la recogida de fondos locales y extranjeros, privilegios a las ONGs para-estatales, y finalmente, la distancia entre las leyes y su aplicación práctica.

En 1999, las ONGs palestinas y egipcias se distinguieron por su movilización y la organización de campañas internacionales de presión política, adoptando estrategias modernas en colaboración con ONGs internacionales para ganar la batalla legal. Estas campañas en sí mismas son muy prometedoras por que son un signo de madurez del movimiento ONG en estos dos países.

Para ilustrar mejor el contexto legal restringido en el cual operan las ONGs árabes hemos escogido el caso egipcio por su relevancia y su actualidad:

- **El caso egipcio:**

Desde la organización de la Conferencia Internacional de Población y Desarrollo en Cairo en 1994, hay un crecimiento de la oposición a la Ley de Asociación 31 de 1964 que controla completamente la vida asociativa. Ante esta oposición, el Estado ha declarado que tiene la intención de reformar esta ley.

Según ésta ley, la lista de candidatos al Consejo de Administración (CA) de las asociaciones debe ser comunicada al Ministerio de Asuntos Sociales (MAS) que tiene el derecho a oponerse a ciertas candidaturas. Además, la administración nombra a representantes de los ministerios, según los tipos de actividades, que puedan llegar a ser el 50% de los miembros del CA. El MAS tiene el derecho de disolver el CA y formar uno nuevo.

El Ministerio tiene el derecho de fusionar las asociaciones y de confiscar sus bienes y las asociaciones tienen que informar de la fecha y el orden del día de la Asamblea General y mandar una copia de sus actas.

Las financiaciones extranjeras tienen que ser aprobadas por el Ministerio de Asuntos Sociales, entre 1985 y 1990 ninguna de las 20 ONGs de la región de Gharbeya ha obtenido la aprobación del MAS.

Las visitas al extranjero, sea para participar a congresos internacionales o para contestar a una invitación de otra asociación, son sometidas a una autorización. Un informe sobre las actividades fuera del país debe ser enviado a la administración en los 15 días. Los miembros de los sindicatos profesionales no tienen el derecho de formar asociaciones.

El 27 de mayo de 1993 fue aprobado un borrador de ley llamada "*Ley de las Asociaciones e Instituciones Civiles*" para remplazar a la Ley 32 de 1964. El contenido de ésta ley muestra claramente el creciente antagonismo del Estado a las actividades de la sociedad civil y a la democracia.

Esta nueva ley aprobada por el Parlamento impone a las ONGs condiciones restringidas que violan el Derecho Internacional según Amnistía Internacional, Human Rights Watch, la Federación Internacional de Derechos Humanos y tres otras gran ONGs internacionales.

La nueva ley interfiere en los aspectos claves de la gestión y la financiación de las asociaciones y contiene un lenguaje muy

elástico que puede ser usado de una manera arbitraria para negar el estatuto legal de las ONGs.

El artículo 11 prohíbe el establecimiento de asociaciones cuyos objetivos o actividades "amenazan la unidad nacional" o "violan el orden público o los códigos morales". Una serie de penalidades criminales que incluyen un máximo de un año de cárcel y una multa de 10.000 libras egipcias solo para ejercer la libertad de asociación.

El mismo artículo prohíbe la práctica de cualquier actividad "política o sindicalista", lo que contradice el Artículo 55 de la Constitución que garantiza el derecho a formar asociaciones y no incluye restricciones a actividades de naturaleza política.

El artículo 17 prohíbe recibir/mandar fondos de/a personas o agencias extranjeras sin la autorización de la Administración. Según el artículo 35, se prevea tres meses de cárcel para los miembros del CA si la ONG pertenece a una organización extranjera sin previa autorización.

Una coalición de 15 grupos de ONGs ha firmado una declaración que condena la nueva ley y piden su revisión. Tres activistas han hecho una huelga de hambre para apoyar ésta demanda.

III. La vida asociativa en algunos países árabes:

1. Las ONGs en Egipto:

La segunda mitad del siglo XIX, Egipto vivió una precoz experiencia democrática y el inicio del florecimiento del sector ONG en éste país.

Esta primera experiencia democrática empezó en 1886 con El Jeduí Ismaíl que ha construido un Parlamento y ha organizado las primeras elecciones legislativas.

La ocupación británica bloqueó esta experiencia en 1882. Después de la llegada de Náser al poder, el control legal sobre el sector creció mucho.

Con el siguiente presidente, Sadat y su política de "la apertura", había más espacio de manobra para las ONGs. En 1976, había 7.593 asociaciones registradas.

En la década de los 80, el sector ha crecido mucho y esta cifra ha pasado a 11.776, y en 1998 el número de ONGs se ha duplicado y el número de miembros alcanzó los 10 millones.

Esto es debido esencialmente a la realización de los programas de ajuste estructural del FMI que han multiplicado

por dos la pobreza rural y por 1,8 la pobreza urbana entre 1981 y 1991⁴⁹.

A principios de los 90, más de la mitad de los habitantes de Cairo y de Giza son clasificados como pobres o "ultra-pobres". La "red de seguridad" del BM, concretizada en el "Fondo Social de Desarrollo" creado en 1990 y cuyo capital es superior a 640 millones de dólares, permitió el nacimiento de centenares de ONGs especializadas en alivio de pobreza. Sólo en el barrio de Saida Zeinek, hay más de 100 ONGs están suministrando servicios sociales básicos.

En la actualidad, las ONGs registradas en Egipto son aproximadamente 14.000, lo que representa más del total de todas las ONGs del mundo árabe juntas.

El problema es que muchas de ellas son las llamadas "unidades sociales" que son la creación del gobierno y en su mayoría dependen totalmente de la financiación del Ministerio de Asuntos Sociales (cuya ministra preside la federación de estas ONGs) del cual reciben ayuda financiera, material y en recursos humanos. Cerca de 60.000 funcionarios del Ministerio de Asuntos Sociales son delegados administrativamente a asociaciones⁵⁰.

El empeoramiento de algunos problemas más críticos en Egipto que en otros países árabes, como la explosión demográfica y la degradación medioambiental son el origen del surgimiento de verdaderos movimientos sociales que reflejan los problemas estructurales del subdesarrollo en este país.

El ejemplo de la larga lucha de los residentes del Barrio de Ezbat Mekauí y su movilización para el control público de su espacio es un ejemplo. En este barrio desfavorecido, los vecinos han usado campañas y estrategias de lobbying tradicionales y modernas para cerrar fábricas industriales que causaron una degradación de la salud de los habitantes y del medio ambiente.

Este tipo de campaña de presión política que es común, más estructurado y más politizado en las ONGs latinoamericanas y asiáticas (India, Filipinas, Indonesia,...), es un fenómeno de activismo social y organización popular nuevo en el mundo árabe donde reina una falta de cooperación comunitaria y cívica debida, según el profesor de sociología Asef Bayat en un artículo del Middle East Report, a la falta de estructuras que permiten acción colectiva⁵¹.

Sin embargo, según un estudio de Amani Kandil de la Red Árabe de ONGs, las 138 organizaciones de cabildeo o presión política especializadas en temas como los

⁴⁹ Bayat, A. *Cairo's Poor. Dilemmas of Survival and Solidarity*. Middle East Report www.merip.org/poor.htm

⁵⁰ Según el periódico egipcio Al-Wafd del 5 de noviembre 1995 (en árabe)

⁵¹ Bayat A., *op.cit.*

derechos humanos, derechos de la mujer, ecología y el trabajo infantil han sido muy activas y tenido mucha visibilidad durante los últimos años⁵².

La otra categoría de ONGs que tienen mucho protagonismo, es la de las asociaciones islámicas que han conocido una gran extensión en las décadas de los 70 y las 80 y son hoy día las más numerosas (30% del total de las ONGs) y dominan la actividad caritativa. La más importante de estas organizaciones es la Gama'ia Charia para los Seguidores de la Suna Mahometana que fue fundada en 1913 y dispone de 347 secciones, 496 oficinas en todo el territorio egipcio y 6000 mezquitas⁵³.

Estas asociaciones islámicas se acercan mucho de las clases desfavorecidas a través de una red de solidaridad de la cual se benefician 200.000 huérfanos de servicios sociales gratuitos por parte de profesionales de diferentes especialidades como peluqueros, médicos, vendedores de ropa, etc.⁵⁴

Muchas actividades de las ONGs han sido canceladas por las autoridades, sobre todo las de ONGs islámicas, pero también de otras que son laicas como la Asociación de Solidaridad con la Mujer Árabe, dirigida por Nawal Sadawi⁵⁵.

Otro fenómeno interesante que caracteriza la vida asociativa egipcia: la mayoría de los diputados son presidentes de asociaciones y utilizan generalmente estas instituciones como bases electorales⁵⁶.

Por otra parte, ante el crecimiento de la financiación extranjera de las ONGs egipcias, algunos intelectuales criticaron las actividades de investigación financiada desde el extranjero y realizada por ONGs locales. El escritor y periodista Muhammad Bassanein Sobal, piensa que estas investigaciones están totalmente fuera de todo control⁵⁷.

Según un semanal egipcio, la Fundación Ford ha gastado alrededor de 800.000 dólares en 1993 en actividades de investigación de las cuales el 25% eran para investigar temas relativos a la "paz y la seguridad"⁵⁸.

⁵² Kandil, A., *Egypt*, <http://www.civique.org/egypt.html>.

⁵³ Idem

⁵⁴ Idem

⁵⁵ Abdelwahab A., *Las asociaciones religiosas islámicas in Informe sobre el estado de la religión*. Cairo. Centro de Estudios políticos y estratégicos del Ahran. 1997 (en Árabe).

⁵⁶ Ben Néfissa S., op.cit.

⁵⁷ Falchetto J., *Funding NGOs—cause of suspicion?* In Middle East Times. www.Metimes.com/issue28-50/quin/funding.ngo.shtml y The Free Arab Voice July 16, 1998

www.fav.net/NGOAsExtensionsOfwesternGovernments.htm

⁵⁸ Idem

2. Las ONGs en Argelia:

En 1991 se contaban unas 2.500 ONGs y en 1996 había alrededor de 40.000. Esta expansión asociativa es debida especialmente a la voluntad de la sociedad civil argelina de escaparse de dos proyectos que son aparentemente diferentes, pero tienen la misma cultura de exclusión y de monopolio: el proyecto del Estado, y el proyecto de los integristas.

Los ámbitos donde más ONGs nacieron, fueron los de derechos de la mujer y los de movimientos culturales beréberes.

La acción femenina se distinguió en su combate por la reforma del código de la familia. Después de los acontecimientos de octubre de 1988, se crearon alrededor de 30 ONGs de mujeres, de las cuales citamos algunas que actúan en el ámbito nacional: la Asociación Independiente para el Triunfo de los Derechos de las Mujeres, la Asociación para la Igualdad ante la Ley entre hombres y mujeres, la Asociación Nacional para la Promoción y la Protección de la Mujer y la Joven.

Los movimientos culturales consisten esencialmente en ONGs Kabiles (una franja de la etnia beréber) que han sufrido mucha represión particularmente durante la era de las políticas centralizadoras de Huari Bumediene e incluso durante los años 80 (La Primavera Beréber 80).

Sus reivindicaciones son esencialmente de orden lingüístico y centradas en el reconocimiento del Tamazigh como lengua oficial de enseñanza. Sólo la Federación Nacional de Asociaciones Culturales Amazighe reúne casi 200 asociaciones.

En lo que se refiere al aspecto legal, el movimiento ONG era regido por la Ley francesa de 1901 hasta 1970. La primera apertura real en la legislación asociativa tuvo lugar con la Ley de 1987.

La actual ley de 1993 provocó una clara tendencia hacia la libertad de constitución de asociaciones y favoreció la eclosión de esta miríada de ONGs.

Otro factor secundario que explica la reciente expansión asociativa, es el reciclaje del antiguo personal del partido único, el Frente de Liberación Nacional.

3. Las ONGs en Líbano:

La diversidad confesional de éste país y la guerra civil han sido factores internos determinantes en la evolución histórica del movimiento asociativo.

En los primeros años de la independencia, el número de ONGs llega a 164. A finales de los 50 y inicio de los 60, su número pasa a ser 412 y a principios de 1970 llega hasta los 700⁵⁹.

Cuando estalló la guerra civil en 1975, el sector asociativo se distinguió por sus actividades de alivio de las consecuencias de la guerra sobre las poblaciones civiles.

Después de la guerra, las ONGs participaron activamente en las operaciones de reconstrucción y ayuda a las víctimas del conflicto.

Como consecuencia del número excesivo de desaparecidos y de prisioneros de guerra en las cárceles israelíes, nacieron muchas ONGs de derechos humanos.

En 1993, hay más de 1300 asociaciones y instituciones sociales cuyos dos tercios son especializados en servicios sociales y actividades caritativas. El 11% de las ONGs trabajan en el campo de los derechos de la mujer, el 16% en el medio ambiente y casi el 11% en derechos humanos y el 28% de estas organizaciones son para-gubernamentales⁶⁰.

En 1993, las fuentes de financiación son repartidas de la manera siguiente: el 61% de los fondos son cuotas de miembros, ingresos de proyectos, y servicios y donativos, el 19% proviene de organizaciones y gobiernos árabes o extranjeros, el 10% de las empresas, y el 10% restante del gobierno libanés⁶¹.

4. Las ONGs en Jordania:

Las primeras ONGs de Jordania son la Liga de la Juventud Jordana constituida en 1933 y la Sociedad Roja de Libertad en 1937.

La guerra de 1948 entre árabes e israelíes provocó la eclosión de un sector ONG especializado en servicios sociales y en obras de caridad para hacer frente a los problemas de los refugiados palestinos.

En la década de los 50, el sector CNG estaba totalmente organizado y estructurado y así se fundió la Unión General de Sociedades Voluntarias en 1959. Esta federación agrupa actualmente a más de 750 ONGs y 70.000 voluntarios, conduce trabajos de investigación y financia algunas actividades de las ONGs.

En 1977, se constituyó el Fondo Social para el Desarrollo de la Reina Alia que opera bajo una ley especial, la ley 37 de

⁵⁹ El Husseini, H. www.civicus.org/lebanon.html

⁶⁰ idem

⁶¹ idem

1985. Esta institución dirigida por la Princesa Basma, hermana del rey y la Media Luna Roja actúan a escala nacional y tienen como objetivo el apoyo al trabajo social voluntario.

En 1985, gracias a un decreto real especial, nace la Fundación Nur Al-Husein "para apoyar a las organizaciones caritativas y los esfuerzos de desarrollo".⁶²

En 1987, la activa Liga de los Escritores Jordanos, creada en 1974 ha visto sus actividades prohibidas por el Gobierno y fue acusada de alejarse de sus objetivos y de transformarse en un centro de actividades políticas y partidarias.

El tercer sector jordano que ha pasado de 170 ONGs en 1987, a 707 en 1997 (solo las registradas y sin contar sus 30 secciones) es muy dinámico, particularmente en la prestación de servicios sociales, como lo indican estas cifras: uno de cada 14 jordanos se beneficia de sus servicios, el 90% de las guarderías, el 50% de los centros de rehabilitación de minusválidos y el 90% de los centros de emancipación de las mujeres están dirigidos por ONGs⁶³.

Actualmente las actividades de las ONGs jordanas pueden clasificarse en cuatro categorías principales: ayuda a los refugiados palestinos, servicios sociales y alivio de pobreza, creación de micro-empresas, y mejoramiento de la infraestructura en zonas desfavorecidas.

Ante el rápido crecimiento del sector y la diversificación de sus áreas de trabajo, se estableció el Complejo de Prácticas para miembros de ONGs de la Reina Zain Al-Sharaf. Este centro está especializado en actividades de capacitación en las áreas de gestión de proyectos, recogida de fondos, comunicación con los donantes, técnicas de marketing y de evaluación de la política financiera⁶⁴.

5- Las ONGs en Túnez:

Túnez es un país con una tradición urbana muy arraigada. Las élites de las gran ciudades pertenecían a asociaciones y pagaban regularmente sus cuotas.

Era un movimiento asociativo elitista, pero muy bien estructurado. Las organizaciones más conocidas sobre la escena árabe son la Asociación Jalduní (del nombre del gran sociólogo Ibn Jaldun) fundada en 1896, la Asociación de los Antiguos Alumnos de la Sadikia fundada en 1904, en 1938 nació la Liga Literaria, en 1934 la Liga de las Señoras Musulmanas y

⁶² Jordan www.eurocomberlin.de/eurcom/jordan/Articles/index.htm

⁶³ idem

⁶⁴ idem

la Liga Aceituni (del nombre de la gran Mezquita y Universidad "Aceituna").

Con el inicio de la colonización francesa en 1881, se promulgó una ley que prohíbe las actividades religiosas y políticas. En 1921, otra ley controló estrictamente las fuentes de financiación.

Con la llegada al poder del Frente Secular en Francia en 1938, las ONGs tunecinas tuvieron más espacio de manobra.

Después de la independencia, según la ley del 7 de noviembre de 1959, las actividades de las asociaciones tenían que ser compatibles con las líneas estratégicas del desarrollo nacional.

Durante las décadas de los 60 y 70, el movimiento asociativo tunecino seguía dominado por las organizaciones oficiales o para-estatales.

En el 1988 y el 1990 se creó una gran polémica sobre la prohibición de cuádruplo de cargos políticos y asociativos⁶⁵.

En 1999, el gobierno tunecino decidió otorgar créditos a las asociaciones que son activas en el sector de desarrollo económico para gestionar proyectos destinados a los ciudadanos necesitados para ayudarles a montar sus propios negocios y mejorar sus condiciones de vida.

6- Las ONGs en Kuwait:

En los años 50, había un ambicioso programa de desarrollo y de reforma legal y política, lo que permitió el nacimiento de un sector ONG, pero que ha visto sus actividades prohibidas en 1959.

Después del fin de la colonización británica en 1961, las ONGs han sido de nuevo legalizadas.

Durante la anexión del Principado por Irak, se formaron ONGs que han tenido un papel importante, particularmente en los servicios sociales y los derechos humanos, como La Asociación Kuwaiti de los Derechos Humanos, el Comité de Defensa de las Libertades Democráticas, la sección de Amnistía Internacional en Kuwait y la Unión de los Estudiantes Kuwaitíes.

Estas ONGs han sido prohibidas por el gobierno kuwaití después de la retirada del ejército iraquí.

Los dos tipos de ONGs más activas en este pequeño país son las "diuanías" y las cooperativas.

Las diuanías son una forma de reunión en casas de particulares, tradicionalmente en domicilios de familias de la élite social, pero con la expansión urbana miles de "diuanías" han nacido durante los últimos 25 años. Estas entidades han

⁶⁵ Quannès, M., op.cit.

tenido un papel político influyente sobre todo durante la época del movimiento pro-democrático en 1989.

Las cooperativas, son un tipo de asociaciones de vecinos y muchos diputados son miembros de este movimiento cooperativo.

Las ONGs de este país reciben apoyo financiero gubernamental y aceptan el control del Ministerio de Asuntos Sociales sobre sus actividades.

IV. Las actividades de fortalecimiento de ONGs árabes:

Para remediar a la debilidad y falta de profesionalidad de las ONGs árabes, se organizaron programas de capacitación de los miembros de estas organizaciones y otras actividades que tienen como objetivo la "consolidación" de la sociedad civil y el sector ONG en el mundo árabe.

1. A Escala regional:

a. El programa de "El Taller"

El Taller es un movimiento de ONGs fundado en Túnez en 1991 por un antiguo director de un gran consorcio de ONGs holandesas que se llama KOVIB.

El Taller pretendía profesionalizar las ONGs, particularmente las del Tercer Mundo y los países del Este a través de programas de educación a los miembros de ONGs. Había también un Programa de Consolidación de la Sociedad Civil Árabe financiado por la CE.

b. MEWG

El Middle East Working Group (el Grupo de Trabajo de Oriente Medio) es un grupo de 17 ONGs canadienses que se formó durante la Guerra del Golfo y se estableció formalmente en 1993. Tiene como objetivos: el apoyo a las ONGs canadienses que trabajan en Oriente Medio y las ONGs locales, la consolidación de las redes, la coordinación de los programas de capacitación y el desarrollo institucional de las ONGs.⁶⁶

e. GDD

El Grupo para el Desarrollo Democrático (GDD) es una ONG fundada en 1996 por un grupo de abogados y jueces, universitarios y especialistas de derechos humanos que "intentan desarrollar un pensamiento democrático, fomentar la tolerancia y rechazar la violencia y el pensamiento único".

⁶⁶ www.arts.mcgill.ca/NEFF/EDIN/docs/travj.html

En 1997, el GDD estableció en el Cairo una red árabe para el desarrollo democrático que tiene como objetivos la consolidación de la transformación democrática en el mundo árabe a través de la promoción de las elecciones democráticas, la participación política y los derechos humanos.

Sus principales proyectos son "Los Amigos de la democracia", un programa de educación cívica realizado con el apoyo de la Fundación alemana Konrad Adenauer. "Trabajamos con Ellos" un programa dirigido a los profesores de primaria y secundaria para iniciar los alumnos a los valores democráticos, publicación de manuales educativos para los niños y de la revista " el foro democrático".

El GDD ha recibido apoyo financiero y técnico de dos donantes con sede en Washington, el National Endowment for Democracy (NED) y The National Democratic Institute for International Affairs (NDI), de la Fundación Europea de derechos Humanos, de la Embajada holandesa en Cairo y de la Fundación Konrad Adenauer.⁶⁷

d. El programa de Bunian

Es un programa que ha empezado en el año 1997 y que tiene como objetivos el incremento de las capacidades de las ONGs a través de la capacitación en gestión, la formación de líderes de ONGs y el incremento de la cooperación y la coordinación entre ONGs, intercambio de experiencias e información, y consolidación del diálogo a través de la formación de redes. Este programa cubre Egipto, Líbano, Palestina y Siria.

Es un programa realizado por la Fundación alemana Friedrich Naumann y el IMTI, un instituto libanés especializada en la capacitación en gestión, con el apoyo de la CE.

En Aman, en 1999, organizó con el BSI y la asociación jordana "Adl" de defensa de derechos y libertades un taller sobre el "Marco organizativo de las asociaciones en el mundo árabe: estrategias y plan de acción".

Este taller fue seguido de otro en el mismo año y tiene como objetivo la revisión de las leyes aplicadas a las asociaciones en el mundo árabe. Durante este seminario, una "declaración de principios y de normas para la libertad de asociaciones en el mundo árabe" fue publicada.

e. Al Chabaka/ICNL:

Es una red de ONGs árabes, con base en el Cairo, que tiene un proyecto de elaboración de un nuevo modelo de ley para las ONGs. Abogados, políticos y líderes de ONGs participaron a

⁶⁷ www.gdd.org.eg

este proceso. El borrador de esta ley está previsto para finales del año 1999.

Este proyecto está inspirado por el International Center for Not-for-Profit Law (El Centro Internacional Para el Derecho No-lucrativo con sede en Nueva York y financiado por el BM), que tiene actividades y centros de documentación en muchos países árabes (Egipto, Marruecos, Jordania, etc.).

En la misma línea de actividades, el BM acaba de publicar la versión árabe del "Manual del Banco Mundial sobre las buenas prácticas de las leyes relativas a las organizaciones-no gubernamentales " que se puede adquirir gratuitamente.⁶⁸

f. El programa de AMIDEAST (America-Mideast Educational and Training Services):

Amideast es una de las organizaciones norteamericanas más contratadas por USAID, que tiene como objetivo "la promoción del entendimiento y la cooperación entre los americanos y los pueblos de Oriente Medio y del Norte de África a través de la educación, la información y los programas de desarrollo"⁶⁹

Hoy, sus actividades se diversifican y se enfocan sobre la cooperación con las ONGs. Su programa de "Desarrollo Institucional del Sector ONG" está esencialmente destinado a ONGs de educación legal, presión política, y actividades de control de derechos de la mujer y a ONGs que trabajan con clases socioeconómicamente bajas y en el campo de la salud, pero incluye también a actividades empresariales y recogida de fondos.

Durante la década de los 90, Amideast ha concedido cien becas a miembros de ONGs de derechos humanos y ha suministrado apoyo material y técnico a sus organizaciones.

En Egipto, Amideast ha facilitado prácticas y estudios de post- grado en instituciones americanas especializadas en temas legales y sociales, y ha apoyado proyectos de investigación y participación en conferencias internacionales.

En Marruecos, Amideast ha asistido técnicamente a 80 miembros institucionales de la comunidad ONG y a cinco ONGs de mujeres. En Túnez, la institución norteamericana tiene un proyecto de educación legal pública a través de una asociación de mujeres.

A parte de estos tres países tiene actividades similares en Líbano y Jordania, y otras para toda la región árabe.

g. El Taller de la US Information Agency

⁶⁸ www.2.pg.net/ical/journal/volliss/nafrica.html

⁶⁹ www.arts.mcgill.ca/program...ty/rwsk/directory/ngos/ingos.html

La agencia de información de EE.UU. (USIA) ha financiado un taller regional de tres días sobre "Educación cívica y Sociedad Civil en el Mundo árabe" en junio de 1995.

El taller tiene como objetivo "el establecimiento de una red regional de líderes de educación cívica y de la sociedad civil para apoyar a la democracia, el crecimiento económico y el fomento de un entorno informativo abierto"⁷⁰.

Asistieron a esta actividad expertos de Egipto, Omán, Katar, Siria, Túnez, Yemen, la Autoridad Palestina y del BM y observadores de Líbano, Marruecos, Mauritania, Sudán y Arabia Saudi⁷¹.

h. MDF (Mediterranean Development Institute)

El Instituto para el Desarrollo Económico del Banco Mundial ha creado un "Foro Mediterráneo de Desarrollo" que es una asamblea de ONGs que tiene como objetivos principales "desarrollar, codificar y distribuir conocimientos sobre los mejores enfoques prácticos para el desarrollo, (...) explorar el papel crítico del aprendizaje y el conocimiento en la realización de una gestión efectiva. Una buena gobernabilidad y un crecimiento económico sostenible a través de lecciones aprendidas de los sectores público, civil y empresarial".

El Instituto para el Desarrollo Económico del Banco Mundial que está detrás de esta iniciativa, fomenta la creación de asociaciones de tipo "think tank" para popularizar las teorías de las economías de mercado.

Estas organizaciones nacen sin base social, y no concretizan ninguna aspiración de sus sociedades. Presentando su institución, el fundador de la Asociación Jordana de Desarrollo Económico escribe: "(...)El Instituto para el Desarrollo Económico del Banco Mundial me ha pedido de establecer JEDA (acrónimos de la ONG mencionada) como partenaireo del "Foro Mediterráneo de Desarrollo."⁷²

En el mundo árabe hay otras entidades de la misma orientación que JEDA apoyadas por el sector empresarial y que son partenaires del Foro Mediterráneo de Desarrollo, como Marruecos 2020, El Instituto Árabe de los Jefes de Empresas (en Túnez), el Centro Egipcio para los Estudios Económicos y el Centro Libanés de Estudios de Políticas.

i. El proyecto de SCGME

⁷⁰ [United States Mission to Jordan
www.usembassy.org/fo/www/civi.html](http://www.usembassy.org/fo/www/civi.html)

⁷¹ *idem*

⁷² [www.passia.org/seminars/98Strategic*20Planning/RiadKhoury](http://www.passia.org/seminars/98Strategic%20Planning/RiadKhoury)

Search for Common Ground Middle East (Búsqueda de un terreno común en Oriente Medio) es una organización básicamente de resolución de conflictos.

En 1998, SCGME ha empezado la primera fase de su programa intitulado "Apoyando el crecimiento y la efectividad de las ONGs en Oriente Medio".

Trece ONGs de Egipto, Palestina, Jordania, Túnez, Siria y Yemen han asistido a las sesiones en Washington, DC., cuyos temas eran la recogida de fondos, el aumento del número de miembros, el trabajo con los medios de comunicación, la formación de redes y la construcción de las capacidades organizativas.⁷³

k. CIPE (The Centre for International Private Enterprise)

El Centro Internacional para la Empresa Privada en colaboración con el Instituto del Banco Mundial ha empezado en 1997 un programa que se llama "Los Think Tanks catalizadores de la Sociedad Civil en la zona de Oriente Medio y el Norte de África".

l. La red árabe de la Sociedad Internacional para la Investigación en el Tercer Sector

Es una red recién constituida (en 1999) por una iniciativa común de la Red Árabe de ONGs y el Instituto Internacional de Investigación sobre el Tercer Sector de la universidad estadounidense de Johns Hopkins.⁷⁴

m. MEDA-Democracia (CE):

La Dirección General I. B. de la Comisión Europea financia un gran programa de apoyo a la democratización y al fortalecimiento de las sociedades civiles de sus doce partenarios mediterráneos. Estos proyectos son esencialmente realizados por ONGs de la UE y de los países terceros.

Hemos seleccionado algunos ejemplos de la larga lista de proyectos MEDA en el mundo árabe durante los años 1996, 1997 y 1998.

• El Instituto Árabe de Derechos Humanos:

- Formación de formadores en aspectos reglamentarios y prácticas del adquirido universal y regional de derechos humanos.
- Creación de una red árabe de información, documentación y capacitación en derechos humanos.

⁷³ www.sfcg.org/Bulletin/Bull29/update.htm

⁷⁴ Kandil, A., *Arab Speaking Network ISTR Regional Network*
www.jhu.edu/istr/networks/arab/.html

- **Prométheus Europe:**

Es una organización francesa que ha realizado el programa "Civis Med para el apoyo a la sociedad civil en los partners Mediterráneos".

- **La Federación Internacional de los Derechos Humanos:**

Ha organizado el programa de consolidación de las ONGs nacionales de derechos humanos en los países del Sur y el Este del Mediterráneo.

- **El Instituto Palestino para el Desarrollo de las Micro-empresas:**

Promoción y apoyo financiero a micro-proyectos gestionados por ONGs palestinas.

- **UNAIS/DWRC (Reino Unido):**

Programas de capacitación de miembros de ONGs y de sindicatos palestinos.

- **Fundación Thomson (Reino Unido):**

Apoyo y capacitación en mass media para las ONGs libanesas.

- **El Consejo Inter-eclesiástico para la Paz (Países Bajos):**

Partenariado euro-árabe a través de los ciudadanos y las ONGs para el diálogo, el desarrollo y la democracia.

- **Centro Mediterráneo para el Medio-ambiente (Francia):**

Talleres Mediterráneos para la Iniciativa Asociativa.

- **Fundación René Seydoux para el Mundo Mediterráneo (Francia):**

Seminarios de formación en el ámbito de la vida asociativa en Argelia.

- **Asociación Touiza (Argelia):**

Formación en el ámbito de la vida asociativa.

- **El Centro Danés para los Derechos Humanos:**

Creación de una red euro-mediterránea de ONGs de derechos humanos para la difusión de información y sensibilización a las nociones de paz, democracia etc.

2. A escala nacional:

a. Jordania:

- **La oficina jordano-europea de prácticas y apoyo técnico a las ONGs (OJPA):**

Es un proyecto que ha empezado a mitad de la década de los 90 y ahora está en su segunda fase (1997-2000). Está gestionado por el Fondo Social para el Desarrollo de la Reina Alia con euroCom/Berlín, y co-financiado por la Dirección General VIII de la Comisión Europea.

La OJPA tiene como objetivos el apoyo y el fortalecimiento de las ONGs jordanas en temas de gestión, mejoramiento de la comunicación externa e interna, la coordinación y la formación de redes y el mejoramiento de las relaciones entre organizaciones gubernamentales y no-gubernamentales que trabajan en la esfera de servicios sociales⁷⁵.

b. Egipto:

- **ADF (America's Development Foundation)** está procurando sesiones de capacitación a las ONGs egipcias desde 1997 dentro del marco del Proyecto de Gobernabilidad y Sociedad civil de la USAID.

Los temas de los talleres son el asesoramiento en estrategias de presión política y el análisis de los enfoques internacionales adaptables a Egipto.

En 1998, ADF ha abierto una oficina en el Cairo para organizar sesiones regulares de capacitación y ofrecer servicios de asistencia técnica para las asociaciones egipcias y otra oficina para las ONGs de Oriente Medio en general⁷⁶.

- **Pact:**

Pact se presenta como una corporación internacional independiente con base en Washington y representaciones en muchos países del Sur y países ex-socialistas. Su objetivo

⁷⁵ [Jordan www.eurocomberlin.de/euroccm/jordan/Articles/index.htm](http://Jordan.www.eurocomberlin.de/euroccm/jordan/Articles/index.htm)

⁷⁶ www.adf.org/mideast.htm

principal es el fortalecimiento de las sociedades civiles en el mundo.

Con su partenaire en Egipto, la Organización Evangélica Coptica para los Servicios Sociales, "han introducido nuevas técnicas y instrumentos de consolidación del sector ONG", "han mejorado sus recursos de construcción de la capacidad organizativa" y han publicado un anuario de los donantes interesados en la cooperación con las ONGs egipcias y un boletín electrónico para más de 1000 ONGs y donantes⁷⁷.

- **USAID 1:**

En 1992, la USAID empezó un programa de cinco años de fortalecimiento y profesionalización de las ONGs egipcias, evaluado a 32,5 millones de dólares⁷⁸.

- **USAID 2:**

El programa "La creciente participación ciudadana en la toma de decisión", que se extiende de 1996 al 2004, tiene un presupuesto de 15 millones de dólares, y tiene como objetivo "aumentar la participación ciudadana en el proceso de toma de decisión formal a través del crecimiento de la efectividad de las Organizaciones de Sociedad Civil."⁷⁹

En 1997, "115 ONGs de Egipto se han beneficiado indirectamente de la financiación del organismo americano, y 40 han recibido una formación y ayuda técnica para mejorar sus planificaciones y sus capacidades de gestión".⁸⁰

c. Palestina:

- **ADF (America's Development Foundation):**

ADF tiene programas de capacitación técnica y de cabildeo con muchas ONGs palestinas, la Red de ONGs Palestinas y la Federación de Sindicatos.

- **PASSIA (Palestinian Academic Society for International Affairs)**

La Sociedad Académica para los Asuntos Internacionales es una ONG fundada en 1987 por un grupo de académicos palestinos de Jerusalén. Es muy activa en la capacitación de miembros de ONGs y la sensibilización de los ciudadanos.

⁷⁷ (www.arabicnews.com/ansub/Daily)

⁷⁸ Idem

⁷⁹ www.info.usaid.gov/pubs/cp99/ane/eg.htm

⁸⁰ idem

Esta organización tiene un proyecto titulado "Educación para la Democracia 1993-94" que es un programa de educación pública para apoyar y consolidar el debate y la práctica democráticos, y divulgar los ideales y procesos democráticos en los territorios ocupados.

PASSIA ha desarrollado otro gran programa llamado "La consolidación de la Sociedad Civil a través del Desarrollo de las Técnicas de trabajo y la Capacitación" y que tiene tres componentes: programas de capacitación en planificación estratégica, mass media y comunicación, y análisis de políticas.

Las sesiones de capacitación que son gratuitas han empezado en 1997.

De mayo a julio de 1998 organizó un programa de capacitación sobre Planificación Estratégica que incluyó conferencias sobre los conceptos de sociedad civil en general, su aplicación a Oriente Medio y la evolución de la sociedad civil palestina.

d. Marruecos:

- **Fundación Friedrich Ebert:**

La fundación alemana organizó un seminario sobre el tema de "La sociedad civil y su papel en el desarrollo del sur de Marruecos".

- **USAID y la CE:**

Estos dos donantes han empezado en 1996 a organizar seminarios para mejorar el entorno institucional y legal de las ONGs marroquíes. A estos seminarios asistieron ONGs marroquíes e internacionales, representantes de ministerios y representantes de donantes bilaterales y multilaterales⁸¹.

- **La CE:**

La Comisión Europea empezó en 1996 un gran programa de apoyo a las ONGs marroquíes cuyo presupuesto es del orden de cuatro millones de euros⁸².

- **USAID:**

⁸¹ CE DG I B, Morocco: USAID-EC collaboration to reinforce the role of NGOs in development (Documento interno no publicado).

⁸² www.arabicnews.com/ansub/Daily/Day/960624

En el marco de su proyecto "Apoyo a las Instituciones Democráticas", la USAID realizó una encuesta sobre las ONGs marroquíes y organizó en octubre de 1996 un seminario titulado "Consolidación de las ONGs para la democratización y el desarrollo de Marruecos".

En septiembre del mismo año, la agencia americana elabora y publica el "Anuario de las ONGs" de Marruecos.

- **El PAOM: Programa de Apoyo a las ONGs Marroquíes.**

Es un programa financiado por el BMUD y realizado por el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. Tres ONGs locales (una de mujeres la UNEM, otra de carácter económico AMAPPE y la tercera de medio ambiente ASMAPE) forman parte del equipo técnico del programa.

Cada una de estas ONGs organiza seminarios de formación para las ONGs que trabajan en el mismo sector y financian sus micro-proyectos.

- **Proyectos de ONGs locales:**

- * **M&DL:**

"Migración y Desarrollo Local" es una ONG que fue creada por emigrantes marroquíes residentes en Francia. M&DL favorece y crea asociaciones campesinas, les integra en estructuras federativas y se encarga de la capacitación de sus miembros.

- * **AMSED:**

AMSED apoya a estructuras existentes en zonas rurales o periféricas a través de la capacitación de los miembros de ONGs, la asistencia técnica y la financiación.

Su programa de capacitación IVF (Iniciativas Voluntarias Privadas) está considerado como la experiencia más importante en Marruecos.

Este programa fue reproducido por otras ONGs locales.

- * **FAJEM**

FAJEM es una federación de asociaciones de jóvenes empresarios. Los beneficiarios de las actividades de formación y de información son los miembros de las asociaciones de dicha federación.

- * **ACAET**

ACAET apoya la creación de asociaciones en la zona oriental del país, organiza sesiones de capacitación y de

información para sus miembros y les ayuda en su tarea de recogida de fondos.

C. LAS ONGs EN PALESTINA:

Las ONGs palestinas junto a las egipcias, y en un grado menor las libanesas, son consideradas como las más visibles del mundo árabe en la actualidad y sus logros han tenido un reconocimiento internacional.

La evolución política de este país ocupado ha condicionado y enriquecido mucho su sector ONG. Gracias a esta situación particular, las tareas de las ONGs palestinas se diversificaron y sus intervenciones se multiplicaron en campos tan diversos como la educación, los derechos humanos, la salud primaria, la formación profesional, etc.⁸³

Dr. Saad Eddin Ibrahim, un experto de la sociedad civil árabe, piensa que debido a su tradición asociativa, Palestina es el país árabe más preparado para la democracia⁸⁴.

I. La evolución histórica del sector ONG palestino:

1. Durante el reino otomano, los Palestinos han establecido asociaciones culturales y otros tipos de entidades para promocionar temas de la vida pública.

Estas organizaciones tradicionales tenían una base social que estaba vinculada a las afiliaciones religiosas o familiares y estaban dirigidas por personalidades influyentes.

2. Con la ocupación británica, además de las actividades socio-culturales, los palestinos incluyeron sus nuevas aspiraciones políticas en los programas de estas asociaciones tradicionales⁸⁵.

3. Después de la guerra de 1948, y con el inicio de la ocupación israelí, la situación ha cambiado mucho.

En éste periodo nacieron muchas ONGs caritativas y profesionales en la franja de Gaza y Cisjordania dirigidas por la élite política para atender las necesidades del pueblo palestino.

4. Después de la guerra de 1967, la UNRWA (un organismo onusiano encargado del tema de los refugiados palestinos), ONGs internacionales confesionales, el gobierno jordano y otros

⁸³ Abdelhédi, N., *Las ONGs en Palestina*, conjunto de artículos, El Taller, Túnez 1995 (en Árabe)

⁸⁴ www.passia.org/seminars/98/Strategies%20Planning/SaadEddin.htm

⁸⁵ Mahdi, A., *Civil society empowerment through training and skills development*, Passia Seminar 1997 www.passia.org/special_projects/97/

países árabes financiaron las actividades de suministro de servicios sociales básicos para los refugiados palestinos.

A partir de ésta fecha creció el protagonismo de la comunidad ONG palestina que ha tenido un doble papel: la lucha contra la ocupación de un lado, y el suministro de los servicios públicos mínimos a la población en la ausencia de un Estado nacional.

5. A finales de los años 70, y con la firma del Acuerdo de Camp David, los palestinos han empezado a darse cuenta que su salvación no vendrá del exterior sino luchando desde el frente interno.

Este acontecimiento político ha fomentado la auto-organización y la auto-independencia en la sociedad.

6. Las décadas de los 80 y los 90:

Según un estudio del director del Centro Palestino Bisan de Estudios y de Desarrollo, se pueden identificar tres etapas de la evolución asociativa en Palestina durante las décadas de los 80 y de los 90: 1982-1987, 1988- 1993 y del post-acuerdo de paz hasta la actualidad³⁶.

a. 1982-1987: De la salida de la OLP del Líbano hasta la Intifada:

Después de la invasión del Líbano por parte de Israel y la salida de la Organización de la Liberación de Palestina (OLP), la lucha contra la ocupación que era dirigida desde el exterior, primero desde Jordania y luego desde Líbano, se ha trasladado al interior de los territorios ocupados.

Así las diferentes fracciones palestinas de la OLP crearon sus propios comités populares y otras formas de organización en el interior. Estas nuevas formas de organización ciudadana fueron creadas como alternativas a las asociaciones caritativas tradicionales que tenían métodos de trabajo arcaicos, poca democracia interna (sus comités directores son casi de la misma familia), poco acceso a la financiación, y bases sociales muy reducidas.

En este periodo ha nacido la necesidad de aliar el desarrollo, particularmente en su aspecto social, con la lucha contra la ocupación y el nivel de politización de las ONGs era muy alto.

b. 1988- 1993: La época de la Intifada:

En 1988, en Argel, la OLP declaró unilateralmente la independencia de Palestina y el inicio de la Intifada (sublevación del pueblo palestino).

³⁶ ídem.

En este nuevo contexto político, la estrategia de los movimientos políticos se centró en avanzar la creación de un Estado palestino independiente por medio de la Intifada.

Las ONGs existentes y las que se crearon al principio de la década de los 90, tenían como lema: la preparación para la construcción del Estado palestino independiente.

En éste periodo, nacieron muchas ONGs y según algunas estimaciones han superado las 2000⁸⁷. Esto está debido primero a la multiplicación de las víctimas civiles de la Intifada durante los enfrentamientos con el ejército israelí, segundo por la competencia entre los diferentes movimientos palestinos que quieren ocupar el espacio asociativo y tercero por el nacimiento de ONGs especializadas en estudios, investigación y capacitación.

c. De 1993 hasta la actualidad:

En septiembre 1993 se firmó el Acuerdo de Oslo entre palestinos y israelíes. En el mismo año, las ONGs palestinas se reunieron y redactaron una posición común del dicho acuerdo de paz.

A partir de esta fecha, creció el número de ONGs y se multiplicaron sus actividades a pesar de la reducción de los fondos internacionales que les fueron destinados.

Según una estimación del BM, en 1997 hay más de 1.200 ONGs palestinas y 200 ONGs internacionales que son activas en Palestina⁸⁸.

La red más importante de ONGs palestinas es la Unión General de Sociedades Caritativas (alrededor de 400 miembros) seguida de la Red Palestina de ONGs, con casi 60 miembros, mientras tres nuevas uniones se crearon entre 1996 y 1997, y son el Consejo de la Unión de las ONGs Palestinas (210 miembros), la Unión General de ONGs Palestinas (66 miembros) y el Instituto Nacional Palestino para las ONGs.

Según algunas fuentes⁸⁹, dos de las tres redes recién nacidas fueron creadas por la ANP para controlar un gran proyecto de partenariado entre las ONGs y el BM.

La misma fuente estima que las ONGs han suministrado alrededor de 60% de los servicios primarios de salud y hasta la mitad de los servicios secundarios y terciarios.

⁸⁷ idem

⁸⁸ *The Palestinian NGO Project*, a discussion paper, draft of April, 1997

www.arts.mcgill.ca/MEPE/PDIN/docs/wbngos2.html

⁸⁹ Sullivan, D., *The World Bank's Trust Fund for Palestinian NGOs* www.passia.org/

Todos los programas de ayuda a los minusválidos, los programas de enseñanza preescolar, la mayoría de los servicios agrícolas, de los alojamientos populares y los proyectos de micro-empresa han sido suministrados por ONGs.

7. Las tensiones entre la ANP y las ONGs:

Con el surtimiento de la ANP, se multiplicaron los problemas del sector ONG y algunos choques y tensiones en las relaciones entre la ANP y las ONGs fueron inevitables.

Para expresar su apoyo al proceso de paz, muchos donantes canalizan hoy su ayuda al pueblo palestino a través de las estructuras oficiales. Decenas de millones de dólares que provienen de donantes bilaterales y multilaterales y que fueron destinados anualmente a las ONGs desde 1967, pasaron a la Autoridad Nacional Palestina (ANP) creando graves perturbaciones en la realización de los programas de estas asociaciones.

A finales de 1993, muchos hospitales han reducido sus servicios, docenas de escuelas preescolares han cerrado, y había gran discontinuidad en muchos programas para minusválidos y actividades agrícolas⁹⁰.

A principios de la década de los 90, las ONGs recibían entre 140 y 220 millones de dólares anualmente, mientras en 1994 las donaciones han bajado hasta llegar a 93 millones de dólares y en 1995-96 han bajado aún más para estabilizarse en 60 millones de dólares anualmente⁹¹.

Además, según algunos líderes de ONGs, el 90% de la ayuda extranjera actual a la ANP va a la financiación de los sectores de policía, de seguridad y múltiples formas de vigilancia.

Solo en la franja de Gaza, hay un mínimo de siete unidades de policía que cuentan entre 25.000 y 30.000 agentes. Esta presencia de una gran fuerza policial, básicamente destinada a luchar contra la oposición islámica, preocupa los defensores de derechos humanos y de libertades que ven en la ANP otro eventual Estado árabe policial cuyos miembros han aprendido a gobernar bajo gran dictaduras árabes.

A esta primera restricción en el ámbito de la financiación proveniente del Norte, hay que añadir otra restricción aún más radical que es la de la financiación árabe.

Después de la Guerra de Golfo, para castigar a las autoridades y ONGs palestinas por su apoyo al pueblo iraquí, los

⁹⁰ Clarck, J. And Balaj, B. *NGO in the West Bank and Gaza*, February 1996. www.passia.org/

⁹¹ The World Bank, *The Palestinian NGO Project* World Bank report, July 18, 1997.

principales donantes de los países del Golfo han dejado de financiar las entidades palestinas.

En el ámbito político, por una parte las divisiones de las fracciones de la OLP sobre el contenido del acuerdo de paz se han replicado sobre las ONGs y por otra, muchos miembros de ONGs han preferido pertenecer a las estructuras de la ANP.

El marco legal de las asociaciones ha sido un verdadero campo de confrontación entre la ANP y las ONGs. La Ley preparada en el año 1995 sin consultar a las ONGs, es inspirada de la legislación egipcia famosa por su restricción de las libertades. El objetivo de esta ley no era organizar la vida asociativa, sino limitar autonomía y permitir al gobierno controlar sus actividades.

El Presidente de la ANP, Yaser Arafat se ha opuesto al proyecto sobre las ONGs del Consejo Legislativo (un consejo elegido) que proponía que las ONGs fueran registradas por el Ministerio de Justicia y pidió un registro por el Ministerio de Interior para tener un control policial sobre ellas.

El carácter conservador de la ley se refleja en uno de los dos cuestionarios distribuidos por la policía secreta a los miembros de los consejos de administración de las ONGs. En éste documento se llega a preguntar a los líderes de ONGs por ejemplo si uno de los miembros de su familia ha sido acusado de espionaje, o ha pertenecido a algún partido político, e incluso se les pide que escriban un informe personal sobre acontecimientos de su vida.

La comunidad de ONGs palestinas ha movilizado sus miembros y ha dirigido una impresionante campaña de lobbying local e internacional contra dicha ley publicando sus quejas en periódicos e Internet, y usando sus contactos personales en la ANP.

Esta campaña tuvo sus frutos porque cuando la ANP sintió que los ecos del litigio sobre la polémica ley podían llegar hasta la conferencia de los donantes en París en 1998, el borrador de la ley, en su segunda versión, fue retirado un día antes del inicio de la conferencia.

Ante las sucesivas campañas de presión orquestadas por las ONGs, la ANP organizó a su turno campañas de denigración de algunas ONGs y particularmente las que trabajan en el ámbito de los derechos humanos que han sido calificadas por el ministro de Justicia palestino de "gatas gordas" para hacer alusión a su financiación masiva desde el extranjero y acusándolas de redactar "informes sospechosos".

En un informe del Ministerio de la Planificación y la Cooperación Internacional, alrededor de 243 millones de dólares han sido canalizados durante los últimos cinco años a las ONGs para realizar proyectos vinculados a los derechos humanos, el desarrollo democrático y los derechos de la mujer y del niño.

El mismo informe se pregunta sobre el impacto de estos proyectos sobre la población palestina y critica la falta de transparencia en su gestión.

El periódico gubernamental "Al Haya" ha comparado estas ONGs a "una mafia que acapara las ayudas destinadas al pueblo palestino y no a algunas personas o a grupos reducidos"⁹².

Según Iyad Sarraj, activista en los temas de derechos humanos y presidente de la ONG El Programa de Salud Mental para la Comunidad de Gaza, estas campañas gubernamentales dirigidas contra los militantes de derechos humanos, son debidas a la publicación de un informe del coordinador especial de Naciones Unidas. Dicho informe revela los compromisos financieros de los donantes hacia las ONGs en el programa de consolidación del Estado de derecho durante el periodo 1995-2000, que consiste en sólo el 16% del total del presupuesto dedicado a este programa⁹³.

La campaña gubernamental anti-ONG y sus actividades tiene, en algunos casos, sus justificaciones.

La gran mayoría de las ONGs que nacieron en la década de los 80 se parecen a empresas familiares donde los puestos de trabajo están ocupados por la esposa y los hijos⁹⁴.

En general, muchas de las ONGs palestinas, particularmente las que han sido creadas después de la firma del acuerdo de paz de Oslo, tienen dos cosas en común con las Autoridades palestinas: de un lado, sufren de una carencia democrática en sus estructuras, y de otro lado, tienen una falta de transparencia en su gestión administrativa como lo confirma un estudio que está realizando el investigador Walid Salem⁹⁵.

A pesar de todos estos problemas internos y externos, el sector ONG ha crecido como en los otros países árabes tal como indica el informe del BM publicado en julio de 1997, que estima que hay más de 1200 ONGs locales trabajando en Cisjordania y la franja de Gaza.

⁹² Ghazali, S., *Las ONGs en la jaula de acusación* (en árabe) 14 de julio 1999 www.amin.org/eyejrs.

⁹³ Sarraj, I., *¿La campaña contra las ONGs: al servicio de quién?* 14 de julio 1999 (en árabe) www.amin.org/eyejrs.

⁹⁴ www.passia.org/special_projects/97

⁹⁵ idem

Otra característica de las ONGs palestinas es la diversidad de sus campos de interés. Hay ONGs pacifistas que son activas en el ámbito de la paz y la resolución de conflictos como el Centro de Paz y Democracia, el Grupo palestino de Paz y el Centro Wiam de Resolución de conflictos.

Otras son de mujeres como el Comité Técnico de las Mujeres, de derechos humanos y de libertades civiles, que son las más numerosas, como El Centro de Recursos Badil para los Derechos de los Refugiados, el Proyecto de Acción para los Derechos Humanos, la Iniciativa Palestina para la Promoción de un Diálogo Global y para la Democracia. Hay también ONGs de desarrollo económico como la Institución de Oriente Medio para el Desarrollo y otras que son especializadas en la investigación, además de las ONGs profesionales y cooperativas.⁹⁶

II. El interés de USAID por las ONGs y la sociedad civil palestinas

La agencia estadounidense de cooperación para el desarrollo no ha gozado nunca de popularidad en los países árabes. Síntoma de ello es el boicot que en 1985, durante una gran conferencia sobre el tema de la financiación organizada por el Foro del Pensamiento Árabe, 126 ONGs adoptaron contra la USAID⁹⁷.

A pesar de esta nula voluntad de cooperación con la USAID, en septiembre de 1993, la OLP firmó con el Gobierno de Israel la Declaración de Principios sobre la Autonomía Palestina, lo cual abrió paso a que, en agosto de 1994, la misión de la USAID se estableciera en Cisjordania y en Gaza.

En 1996, la agencia estadounidense empieza un programa de cinco años para la democracia y la gobernabilidad en Palestina.

El primero de los cuatro objetivos estratégicos del programa es el incremento de la participación de las organizaciones de la sociedad civil en la toma de decisiones públicas y en el control del gobierno⁹⁸.

En el mismo año, en el curso de las elecciones en Palestina, la USAID intensificó sus actividades de "apoyo a la sociedad civil" capacitando alrededor de 1.500 monitores electorales y enviando una delegación de 30 observadores internacionales⁹⁹.

⁹⁶ Sullivan, D.J., *Non-governmental organizations and freedom of association: Palestine and Egypt- A comparative Analysis*, 1995, www.Passia.org/publication

⁹⁷ Bargouthi, M., *The Palestinian NGOs and their contribution to Policy Making*, www.passia.org/special_projects/97

⁹⁸ www.info.usaid.gov/pubs/cp99/ane/eg.htm

⁹⁹ idem

En la actualidad los programas de apoyo de la USAID a la sociedad civil alcanzan el 10% de la población votante, que es el equivalente a 100.000 habitantes en Gaza y Cisjordania.

Hasta hoy, la agencia estadounidense ha financiado sesiones de educación cívica y educación electoral para más de 60.000 Palestinos y ha organizado mensualmente "grupos de discusión comunitarios" para 6.000 personas.

Una ONG palestina apoyada por USAID ha establecido un Centro de Derechos de los Ciudadanos que sirve de intermediario para resolver los problemas entre los ciudadanos y las autoridades. Durante los seis primeros meses de la operación se investigaron más de 100 casos.

USAID ha seguido llevando a cabo un programa de fortalecimiento de las ONGs. La misión de Cisjordania y Gaza ha financiado los proyectos de "Englobamiento de la sociedad civil via la Capacitación y el Desarrollo de Habilidades", organizados por PASSIA durante los años 1997 y 1998¹⁰⁰.

En el ámbito legal, ha prestado apoyo a un grupo de ONGs palestinas que han presentado una versión de un borrador de ley para las ONGs.

En otros campos de actuación como el de la sanidad, USAID ha facilitado la comunicación entre otras ONGs especializadas y el Ministerio de Salud, lo cual le ha permitido alcanzar un compromiso gubernamental sobre la política y las prioridades presupuestarias.

Todas estas expresiones de apoyo forman parte de la estrategia de USAID para ampliar el debate sobre los temas de la gobernabilidad crítica que está enfrentando a la sociedad palestina y para establecer mecanismos de control en el funcionamiento del gobierno.

Para realizar este programa, la USAID quiere contar con ONGs que define como "organizaciones no-gubernamentales que están principalmente comprometidas en, o tienen el potencial de, llevar a cabo la adopción y la consolidación de las reformas y la influencia en la política pública de la gobernabilidad democrática"¹⁰¹.

Los resultados intermedios que la agencia estadounidense quiere alcanzar a través de esta estrategia son:

¹⁰⁰ idem

¹⁰¹ idem

- El apoyo a la creación de un entorno favorable a la sociedad civil.
- La consolidación de la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil (OSC) para participar en la toma de decisión y remediar los desvíos del gobierno.
- El apoyo a las OSC par que articulen los intereses de los ciudadanos.
- La ayuda a las OSC a buscar información sobre temas de política pública.

Durante los cuatro primeros años de su programa de consolidación de las ONGs palestinas, USAID ha realizado diversas actividades a través de ocho acuerdos de cooperación y de financiación de OSC estadounidenses y palestinas. Las actividades realizadas incluyen sesiones de educación cívica, apoyo a una red de grupos de mujeres y financiación de actividades de capacitación en tres áreas: análisis de políticas, planificación estratégica y desarrollo.

A parte de USAID hay otras fundaciones americanas que financian este tipo de actividades como la Fundación Rockefeller y la Fundación Ford.

III. El interés del Banco Mundial por las ONGs palestinas

En los últimos años, el protagonismo del BM ha crecido en Palestina y especialmente en la movilización y gestión de fondos. Hasta 1997, alrededor de 161 millones de dólares (que son fondos de otros donantes) se canalizaron a través de proyectos administrados por el BM¹⁰².

Después de seis años de deterioro financiero, el BM considera que hay una necesidad urgente de apoyar a las ONGs palestinas para poder desempeñar su papel de red de seguridad social y ayudar a crear oportunidades económicas.

Por esta razón, el BM creó en 1997 el "Proyecto de las ONGs Palestinas"(POP). El POP tiene una vigencia de seis años y está gestionado por un consorcio de ONGs escogido por el mismo banco según este harem: un 80% por sus méritos técnicos y el otro 20% por sus honorarios¹⁰³.

Este consorcio, llamado "Organización de Gestión del Proyecto", con sede en Suiza, selecciona las propuestas de proyectos de suministro de servicios sociales y económicos de las ONGs palestinas para financiarlas, organiza sesiones de formación técnica a los miembros de las ONGs y les "expone a las mejores prácticas internacionales para equiparlas con el

¹⁰² *The Palestinian NGO Project, a discussion paper, draft of April, 1997* www.arts.mcgill.ca/MEPP/EDIN/docs/wbngos2.html

¹⁰³ *idem*

fin de competir de una manera más efectiva en el mercado de los fondos internacionales"¹⁰⁴.

Los que financian el FOP son el BM y otros donantes públicos y privados. Para su etapa inicial el Banco se fijó como objetivo reunir un mínimo de 20 millones de dólares, de los cuales ya tiene 14,5 (10 del BM, 2,5 de Arabia Saudí y 2 del Gobierno Italiano). El Banco ha insistido a los donantes para que los fondos sean adicionales y no una diversión de los flujos existentes.

Cada año el banco organiza dos "rondas" de financiación y la Organización de Gestión del Proyecto abre líneas de financiación a las ONGs locales a través de una competición abierta.

Los 14,5 millones de dólares se distribuyen de la manera siguiente:

- 1,5 para los casos de emergencia.
- 9,5 para suministro de servicios.
- 1,3 para fortalecimiento de las ONGs e investigación (capacitación en ámbitos como la recogida de fondos, la planificación estratégica, gestión y redacción de proyectos, etc.)
- 2,0 para los gastos de gestión del consorcio, auditoría y evaluación del impacto.
- 0,2 para mejorar las relaciones entre la Autoridad Nacional Palestina y las ONGs.

¹⁰⁴ idem.

D. LAS ONGs EN MARRUECOS:

I. El contexto político

El Jefe del Estado en Marruecos no es una autoridad temporal sino religiosa. Es el "comandante de los fieles" como lo estipula el Artículo 19 de la Constitución.

La calidad religiosa del Rey le sitúa en una posición superior a las instituciones judiciales y la Constitución misma.

Según Omar Ben Dourou, la Constitución reduce al gobierno a un instrumento subordinado a la voluntad real y los diputados tienen que actuar como agentes que deben obediencia y lealtad al rey¹⁰⁵.

En un discurso del año 1981 el rey define el papel de la oposición de la siguiente manera: " (...)Si estamos en la oposición tenemos que decir que antes de todo no somos nada más que los servidores del rey, que es el rey de todos los marroquíes¹⁰⁶."

Las decisiones del monarca, sean legislativas, administrativas o personales, no son susceptibles de revisión por los cortes.

Esta mezcla de "legitimidad" histórica, religiosa y nacionalista, utilizada para obtener la obediencia del pueblo y que se concretiza en las instituciones del "Majlis", es uno de los mayores obstáculos para el surgimiento de una sociedad civil marroquí. Esta situación lleva a Abdallah Saaf a esta conclusión: "la estructura del universo político es incompatible con la emergencia de una sociedad civil"¹⁰⁷.

El tema del Sahara Occidental y el "éxito" de la aneación de la casi totalidad del territorio dió al rey una oportunidad de adquirir una legitimidad nacionalista que ha debilitado a la oposición y aumentado el entusiasmo para la monarquía.

Otra característica importante del contexto político en este país magrebí es el multipartidismo adoptado después de la independencia y consolidado durante la década de los 90.

¹⁰⁵ Bendourou, O., *Power and opposition in Morocco* in Journal of Democracy 7.3 1996.

¹⁰⁶ idem

¹⁰⁷ Saaf, A., *L'hypothèse de la Société Civile au Maroc*, in Nouredine El-Aoufi, ed., *La société Civile au Maroc* (Rabat, Morocco: Société Marocaine des Editeurs Réunis, 1992).

Actualmente hay aproximadamente 16 partidos políticos en Marruecos¹⁰⁸.

Esta tradición de pluralismo político, casi ausente en el resto de los países árabes, aunque limitada (no puede, por ejemplo, desafiar los poderes ilimitados del rey), está considerada como una ventaja comparativa para alcanzar la democratización.

Durante las dos últimas décadas, la élite rural y las estructuras tribales sobre las cuales se apoyaba el sistema monárquico están perdiendo su importancia con la reciente gestación de una clase media urbana e instruida.

Para adaptarse a la nueva situación, la monarquía está buscando nuevas bases a través de una liberalización económica y política controlada.

Muchas son las razones que han obligado al rey Hasan II a decidir la actual apertura política limitada: preparar el terreno a su hijo, evitar situaciones parecidas a la de Argelia (especialmente ahora que las dificultades socioeconómicas se han agudizado), crear un entorno favorable para ganar el referéndum sobre el Sahara Occidental y, finalmente, las presiones exteriores.

Esta nueva "era" empezó en 1994 con la liberación de presos políticos. Sus principales etapas son: la reforma parlamentaria en 1996, las elecciones municipales y legislativas de 1997 y el reciente nombramiento de un líder de la oposición como primer ministro.

En esta década, el Estado marroquí intenta conciliar tendencias difícilmente compatibles: una apertura política muy controlada y limitada (que consiste en concesiones del rey y no en mecanismos de control público) por un lado, y dirigismo y concentración del poder en manos del monarca por el otro. Esto se aplica también al caso de Marruecos después de la llegada al poder de Mohamed VI.

II. La evolución del sector ONG:

La sociedad marroquí tiene una tradición asociativa que se distingue de muchas sociedades árabes por la extensión de sus actividades a las zonas rurales, mientras que en la mayoría de los otros países árabes, las ONGs han sido tradicionalmente urbanas.

¹⁰⁸ Layachi, A., *State, Society and Democracy in Morocco, the limits of associative life*, Center for Contemporary Arab Studies, Georgetown University Washington, DC. 1996.

En Marruecos, las Jamas (consejos o asambleas de sabios en zonas rurales que organizan intervenciones de interés público como reparación de acequias, lucha contra los insectos que perjudican a las cosechas, ofrecer hospitalidad a los viajeros, etc.), Touiza, Muzaraa y Muzakar son algunos de las formas tradicionales de asociación que se dedicaban a actividades de desarrollo comunitario como el regadío, el almacenamiento de los productos agrícolas y a actividades religiosas¹⁰⁹.

Después de la independencia, en 1968 se estableció una ley asociativa conocida como *Dahir de 1968* que prohíbe la creación de cualquier asociación que "desafíe la integridad territorial o la monarquía".

La primera ola de ONGs post-independencia se dedicó a obras de alivio de la pobreza. En esta primera generación la más importante era la Unión de Mujeres Marroquíes, presidida por la Princesa Fátima Zohra. En 1973, la revisión de la ley asociativa limitó aún más la libertad de asociación.

Según la ley revisada, para solicitar el estatuto legal, las asociaciones tienen que entregar una declaración previa que incluye los objetivos y la naturaleza de la ONG.

III. Las ONGs en las décadas de los 80 y 90

Son diversos los factores que están en el origen de la proliferación de las ONGs durante las décadas de los 80 y 90. Por una parte, muchas asociaciones nacieron principalmente por iniciativa de los partidos políticos; por otro lado, el fenómeno también se debe a la disponibilidad de fondos que provienen de donantes del Norte.

Una tercera causa de esta multiplicación del número de ONGs se halla en las crisis que ha vivido el país magrebi (las reacciones al Plan de Ajuste Estructural y los motines de diciembre de 1993).

En 1994, en un discurso dirigido a los presidentes de las alcaldías rurales, el rey Hasán II declaró: "Tenéis un tesoro entre las manos y no os dais cuenta. Este tesoro está constituido por asociaciones locales y regionales con las que podéis contar para fomentar la contribución de la población en el esfuerzo del desarrollo"¹¹⁰.

Estas declaraciones han fomentado el "partenariado" entre las autoridades y algunas ONGs, sobre todo las que se hallan en el

¹⁰⁹ *idem*.

¹¹⁰ CE *Mission d'identification pour un programme MEDA d'appui à la société civile au Maroc*. Rabat, Marzo 1997. (Documento no publicado)

sector de la salud (planificación familiar, lucha contra el SIDA), y las más cercanas al Estado.

El crecimiento demográfico, el paro juvenil, la expansión de la urbanización y el auge del islamismo son también factores que han originado este fenómeno.

A pesar de no disponer de estadísticas muy fiables y recientes, la proliferación de las ONGs a finales de los años 80 y en los años 90 es notable y el número de ONGs en Marruecos cambia enormemente según las versiones.

Según una especialista del sector asociativo marroquí, Marruecos cuenta unas 18.000 asociaciones¹¹¹

Según las cifras del Ministerio del Interior¹¹², que coinciden aproximadamente con las de USAID¹¹³, en 1987 había 17.696 organizaciones.

La mayoría de estas ONGs se concentran en las grandes ciudades como Casablanca, Fes, Rabat y Marrakech, su base social es bastante joven e instruida y muchas están muy politicadas.

Algunas de estas organizaciones se han desarrollado y actúan en el ámbito regional como Ribat Al Fatah (Rabat), Fés Saïs (Fés), el Gran Atlas (Marrakech), Ismailia (Meknés), Angad (Cujda), Illigh (Agair), Desarrollo de La Cuenca Mediterránea, Unión Nacional de las Mujeres, la Liga de la Protección de las Mujeres Marroquíes y la Liga de la Protección de la Infancia, etc.

En muchos casos, las ONGs son dirigidas por miembros de partidos políticos como el caso de las uniones de escritores, periodistas, ingenieros, economistas y abogados cuyos líderes, según datos de 1994, provienen de la USPP (Unión Socialista de las Fuerzas Populares).

Fathallah Oulaâlou, líder del grupo parlamentario de la USPP y presidente de la Unión de los Escritores Marroquíes, explica el fenómeno de la importante presencia de los partidos políticos de la siguiente manera: "Como quedan fuera del poder, los partidos políticos invaden el campo social y crean asociaciones para incrementar su fuerza."

¹¹¹ Sbai, N., *Bref aperçu sur la situation du secteur associatif au Maroc*, comunicación presentada a la ocasión del encuentro entre las ONGs árabes y las ONGs españolas organizado por la fundación El Taller en Túnez del 2 al 4 de abril de 1993.

¹¹² Ben Mimun, Z., citado por Adallah Ouazzani, 1987, *Programme MEDA: Appui à la société civile au Maroc* y la cifra se sitúa en 30.000 según Hasan Rifki 1987.

¹¹³ Rapport de la USAID-MAROC et DIS sur le renforcement des ONGs pour la démocratisation et le développement durable au Maroc: une enquête sur les ONGs. Février 1996.

En 1992, algunas ONGs marroquíes, con la colaboración de dos ONGs extranjeras, CRS (Catholic Relief Service) y la Fundación Friedrich Ebert intentaron formar una red nacional de ONGs marroquíes, pero la experiencia no duró mucho tiempo.

IV. Tipología de las principales ONGs:

1. Las ONGs de desarrollo:

Las ONGs llamadas de desarrollo, y que se dedican en realidad a actividades de alivio de pobreza, han proliferado durante las dos últimas décadas tanto en las ciudades como en las zonas rurales.

De las más visibles entre ellas, podemos citar:

AMSED (Asociación Marroquí de Solidaridad y Desarrollo):

AMSED fue creada y está apoyada por la ONG americana CRS (Catholic Relief Service).

Esta ONG se dedica sobre todo al desarrollo institucional y la capacitación de miembros de ONGs y realiza programas de micro créditos.

Sus principales financiadores son CRS, USAID, Intermón y Codespa.

AMAPPE (Asociación Marroquí para el Apoyo a la Pequeña Empresa):

Esta ONG fue creada en 1991 y tiene como principal objetivo el alivio de la crisis de desempleo.

M&DL (Migración y Desarrollo Local):

La filosofía de M&DL se inspira de la teoría de Sami Nair del codesarrollo, según la cual el emigrante puede ser factor de desarrollo para su país de origen.

Esta ONG fue fundada en 1994 por emigrantes marroquíes en Francia que se vieron forzados a regresar a su país después de la quiebra de algunas empresas de Fochiney France. Con el apoyo de Migration Développement France, este grupo de emigrantes se ha fijado como objetivos la electrificación y el suministro de agua potable de sus pueblos natales. Así, se han llevado a cabo iniciativas locales como la electrificación de regiones aisladas y formación de miembros de ONGs locales. Estas asociaciones de pueblo que participan a las Asambleas Generales de M&DL han podido electrificar 40 pueblos en el sur de Marruecos y construir decenas de kilómetros de carreteras

con el apoyo financiero de los emigrantes y una mano de obra local voluntaria¹¹⁴.

MEDA:

Esta organización realiza sus principales actividades en zonas rurales montañosas donde hay una gran demanda de este tipo de servicios de base.

Además de la realización de estos servicios, los proyectos de estas asociaciones de pueblo han permitido cambiar la imagen del emigrante "prepotente y arrogante" con sus divisas, y ahora se le ve como promotor de una experiencia de solidaridad y democracia comunitaria que ha dado más esperanzas a los campesinos que han participado en su realización y ha permitido a éstos adquirir una gran autoconfianza para cambiar su realidad.

Touiza:

Touiza es el nombre de otra ONG creada en 1998. La palabra es probablemente de origen beréber y que denominaba una actividad comunitaria tradicional solidaria que estaba muy difundida en los países del Magreb hasta hace poco tiempo y que hoy sigue vigente, si bien solo en las zonas rurales.

Esta tradición consiste en dedicar un día o más por parte de los habitantes de un barrio a realizar una actividad colectiva y voluntaria cuyo beneficiario es un vecino del barrio o del pueblo que no es necesariamente de la familia.

Se trata generalmente de obras de construcción o reforma de casas, la preparación de una boda, etc. El beneficiario se encarga de preparar una buena comida que comparte con los voluntarios en una atmósfera de buena convivencia.

Para conservar esta tradición solidaria, la ONG Touiza ha escogido su nombre para presentarse y organiza campos locales e internacionales de trabajo voluntario que son instrumentos para fomentar la solidaridad y la interculturalidad.

EPSOD:

EPSOD es otra ONG que apoya la creación de micro-empresas dirigidas por mujeres en zonas marginadas.

Hay muchas otras ONGDs pequeñas y medianas que se dedican a proyectos de alivio de la pobreza y a la creación de micro-empresas como Kadi y Amappe (esta última recibe apoyo financiero de la ONG española Proyecto Local).

2. Las ONGs de derechos humanos:

¹¹⁴ Mernissi, F., *ONG rurales du Haut-Atlas, les Ait Ébrouille*, Editions Le Fennec, Marrakech 1998.

Durante la misma década nacieron ONGs de defensa de los derechos humanos como la Liga Marroquí de Derechos Humanos (creada en 1986 y cercana al partido del Istiklal), la Organización Marroquí de los Derechos Humanos y otras asociaciones de abogados que se han comprometido en la defensa de los derechos humanos.

Ante el crecimiento del protagonismo de estas ONGs, el Estado actúa con una mezcla de medidas represivas e intentos de integración como la creación de un consejo consultivo oficial de derechos humanos y un ministerio de derechos humanos (creado en 1993).

En la actualidad las ONGs de derechos humanos marroquíes son las que gozan de más espacio de manobra comparadas con otras asociaciones del mundo árabe.

Por esta razón, Casablanca fue escogida para organizar la primera *Conferencia Internacional Del Movimiento de Derechos Humanos* que tuvo lugar en abril 1994.

3. Las ONGs de mujeres:

En las ONGs de mujeres hay una tendencia tradicional a dedicarse a actividades de capacitación en trabajos manuales considerados como "femeninos" (como la confección textil, un trabajo poco remunerado y que necesita una mano de obra poco calificada, así como otras tareas de hogar), ayuda humanitaria a mujeres en zonas rurales desfavorecidas, alfabetización, sensibilización sobre temas de nutrición y salud así como de suministro de servicios de guardería de niños.

La Unión de Mujeres Marroquíes, es una asociación oficial, reconocida de utilidad pública y apoyada por la familia real, la cual recibe subvenciones estatales y dispone de locales que los departamentos ministeriales ponen a su disposición en todo el país. Otras asociaciones de planificación familiar como la Asociación Marroquí para la Planificación Familiar o la Asociación para la Ayuda Familiar Mutua reciben el mismo trato por parte de las autoridades del país¹¹⁵.

La segunda tendencia busca un cambio del estatuto de la mujer, luchando para su promoción socioeconómica y contra actitudes discriminatorias, actuando a dos niveles: un frente de militancia política para la democracia y otro sociocultural.

En esta segunda tendencia hay dos tipos de asociaciones:

¹¹⁵ Belarbi, A., *Mouvement des femmes au Maroc*. Taller magrebi de reflexión organizado por El Taller, enda maghreb y AFJEM. Rabat 2,3,4 de julio 1993.

Las profesionales, que tienen como objetivo la mejora del estatuto de la mujer a través de la profesión y que se agrupan en tres organizaciones: Federación de Mujeres de Profesiones Liberales y Comerciales, Liga de las Mujeres Funcionarias en el Sector Público y el Sector Privado y Asociación de Mujeres Juristas.

El segundo tipo de asociaciones de esta tendencia agrupa a las ONGs de carácter político que están en gran parte vinculadas a partidos políticos de la oposición, como la Asociación Democrática de las Mujeres Marroquíes (Partido del Progreso y del Socialismo), la Unión de la Acción Femenina (Organización de la Acción Democrática y Popular) y Organización de la Mujer Istiqlali (Partido del Istiqlal).

En 1992, la Unión de la Acción Femenina organizó una campaña para la reforma del código del estatuto personal (la mudawana) que fue apoyada por la Organización Marroquí de Derechos Humanos y provocó una dura reacción por parte de un grupo de teólogos independientes. Para poner fin al debate público, el rey consideró el tema de carácter religioso y por esta razón asumió las prerrogativas.

La gran mayoría de estas ONGs de mujeres, están concentradas en Rabat-Salé y Casablanca, lo cual refleja el carácter urbano y elitista del movimiento asociativo moderno en Marruecos.

4. Las ONGs islámicas:

Los islamistas tienen también sus propias ONGs que son, como es el caso para todas las que actúan en el mundo árabe, las más organizadas y las que tienen una base social muy amplia. Hay más de 70 asociaciones islámicas y por lo menos 10 de ellas tienen un carácter político.

A principios de los años 80, existían solo 23 asociaciones religiosas de las cuales algunas pertenecían a redes internacionales¹¹⁶.

La más popular de estas ONGs es al Adl wa al-Ihsan (Justicia y Bienhacer), seguida por El Movimiento para la Reforma y la Renovación.

Además los islamistas controlan la más activa de las organizaciones estudiantiles, la Unión Nacional de Estudiantes Marroquíes (UNEM).

5. Las ONGs oficiales:

En 1983, para controlar el espacio asociativo, el Estado tomó iniciativa en la creación de sus propias asociaciones

¹¹⁶ Layachi, A., Op.cit.

"culturales" y "regionales" dirigidos por líderes de partidos políticos pro-monárquicos, agentes del Estado, consejeros del rey y notables.

El número de este tipo de ONGs ha crecido estos últimos años, y las más visibles de ellas son Ribat-Al Fath (presidente fundador: el secretario particular del rey), Angad el Maghreb Acharqui (presidente a Cujda: el cuñado del rey y un antiguo primer ministro), Hawd Assafi, Fer-Sais (fundador: el primo del rey y antiguo ministro), Doukkala Ahmed al Hansali, el Gran Atlas de Marrakech (presidente: el jefe de la seguridad real), Iligh, Annahda-Nador, Buregrag Salé (presidente: un consejero del rey y antiguo jefe del Gabinete del Rey Mohamed V), al Muhit (presidente a Asila: un antiguo ministro de la cultura) y Carreras Centrales (presidente: el suegro del rey).

Esta categoría de "ONGs" son reconocidas de utilidad pública, se benefician de numerosas ventajas y son habilitadas para recibir subvenciones del Estado que puede poner a su disposición funcionarios y locales.

Además, la posición influyente de sus dirigentes facilita el acceso a los poderes públicos y a una cobertura mediática favorable.

La proliferación de este tipo de entidades es considerada por algunos, como una tentativa para integrar las nuevas élites urbanas en los circuitos del Makhzen; por otra parte, estas asociaciones permiten a muchos de sus miembros su utilización como instrumentos de promoción social.

El análisis de este fenómeno lleva a los investigadores sobre la vida asociativa en Marruecos a la conclusión siguiente: "Aquí estamos confrontados no a la emergencia de una nueva ciudadanía sino a una modernización de la práctica clientelista del Makhzen¹¹⁷".

6. Las ONGs medioambientales:

Las ONGs medioambientales son relativamente toleradas por las autoridades dado su carácter casi apolítico.

Muchas de ellas han nacido en la década de los 80, como la Asociación para la Protección del Medio ambiente (1986), el Movimiento Nacional de Ecologistas Marroquíes, la Sociedad Marroquí para el Derecho Medioambiental (1986) y la Asociación Marroquí para la Promoción de las Energías Renovables (1987).

7. Las ONGs culturales beréberes:

¹¹⁷ Denoux, Guilain; Gateau, Laurent: *L'essor des associations au Maroc: à la recherche de la citoyenneté?* en Maghreb-Machrek, Monde Arabe, 150, octobre-décembre, 1995, Paris, 1995

La primera ONG beréber es el AMREC (Asociación de Investigación y Intercambios Culturales). Nació en los años 60 publicando multitud de obras en beréber y apoyando a grupos musicales en dicha lengua.

En los años 70, la asociación Al Tafilaka ha sido forzada a cesar sus actividades como consecuencia del acoso del Estado.

En la actualidad, la comunidad beréber tiene muchas ONGs cuyo principal objetivo es la promoción de la lengua Tamazight y la cultura Amazigh. Las más activas son la Asociación Tellili (libertad en beréber), Asociación Marroquí de la Investigación y el Intercambio Culturales, y Assala.

Algunas de estas ONGs siguen algunas veces el ejemplo de sus vecinas, las asociaciones beréber-argelinas, y sus actividades empezaron a tener un carácter reivindicativo y en algunos foros denunciaron la marginación de su lengua y su cultura.

8. Las ONGs de educación cívica:

Esta categoría de asociaciones es la forma más reciente que ha conocido el mundo asociativo marroquí.

A mitades de la década de los 90, grupos de intelectuales se organizaron para sensibilizar a los ciudadanos sobre temas vinculados a la noción de civismo, el respeto del otro, la integridad, la convivencia y la tolerancia.

Conscientes de la importancia de la responsabilidad cívica y del sentido de la ciudadanía constructiva, estos grupos de intelectuales empezaron a luchar contra un individualismo ajeno a la cultura local y fomentado por modelos de "desarrollo" importados que empezaban a difundirse.

Estas asociaciones que nacen de necesidades reales tienen objetivos muy concretos como la mejora de la calidad de vida, la protección del medio ambiente y la mejora de la higiene individual y colectiva.

Las más activas de esta categoría de asociaciones son Afak (Perspectivas) y Alternativa.

Ante el riesgo de la dependencia financiera tanto del gobierno local como de los donantes extranjeros, Afak realiza sus programas gracias a cuotas de socios, de mecenazgo y de sponsoring.

V. Las necesidades de las ONGs marroquíes

En el marco del programa MEDA de la Comisión Europea Apoyo a la Sociedad Civil de Marruecos, un grupo de consultores de

países miembros de la CE han realizado una misión de identificación de las necesidades de las ONGs marroquíes.

Un estudio de terreno de muestras representativas del tejido asociativo ha sido realizado a través del análisis de unas 60 ONGs de cinco regiones de Marruecos (las de derechos humanos no están incluidas en esta encuesta porque tienen una línea de financiación y un programa de consolidación a parte, que es MEDA Democracia).

Las cinco regiones son el centro (Khemisset, Khenifra, Beni Mellal, Fez y alrededores), el Norte (Tanger, Tetuán, Chefchaouen y alrededores), la zona oriental (Oujda, Tandrara, Bouafra, Figuig y alrededores) y el Sur (Marrakech, Taliouine, Ouarzazate, Agadir, Essacouira y alrededores).

Las necesidades expresadas por la totalidad de las ONGs de una manera más frecuente son:

1. La financiación para el funcionamiento (incluido el alquiler del local, los gastos administrativos, los equipamientos y los salarios del personal fijo).

1. La financiación de las actividades/proyectos.

2. La capacitación tanto para los profesionales como para los voluntarios:

- en gestión asociativa
- en gestión de proyectos
- en gestión especializada (técnica)
- en técnicas de comunicación.

3. Información sobre los donantes

Las asociaciones del eje Casablanca-Rabat son las más visibles y las que disponen de más información y facilidad de acceso a la financiación, pero son las que ejercen más presión política.

Otra característica de las ONGs de esta zona, es el hecho de que los miembros de sus consejos administrativos delegan poco poder al personal fijo.

Fuera de este eje, las actividades de las ONGs son más controladas y los proyectos acaban siendo meras sustituciones de los programas públicos.

En el Norte, las asociaciones son muy jóvenes y con poca experiencia. Algunas excepciones son debidas a la pertenencia a una estructura nacional (caso de la Asociación de Lucha Contra el SIDA-Tánger) o a un apoyo exterior en recursos

humanos o financieros (ejemplo ATIL: Asociación Tetuani de Iniciativas Socio-Laborales).

En esta zona, hay una gran presencia de ONGs españolas debida a la importancia del flujo migratorio desde esta región hacia España.

En el centro, las ONGs se distinguen por su dinamismo (sobre todo la ONG líder Touiza).

En la parte oriental, las asociaciones son también jóvenes, sea el caso de la Asociación Al-Mustahbal para el Desarrollo, la Asociación de los Jóvenes del Oriental para el Desarrollo Social teniendo como ONG líder la ASAEET, una ONGD y al mismo tiempo una asociación de antiguos ejecutivos y alumnos de Tendirara.

Las demandas de estas ONGs son la capacitación como vía de captar fondos, la gestión de proyectos, la gestión asociativa y la información.

Los proyectos presentados por estas ONGs a los donantes, muestran una falta de dominio de las técnicas de formulación y redacción, así como una demanda de fondos desproporcionada a sus capacidades.

En el sur del país, las ONGs tienen pocos años de existencia, (Al Atlas Ah'l Tagout, Asociación Tikhka-Quarzacat, etc.) pero son aparentemente cada día más activas a pesar de no ser visibles debido a su aislamiento geográfico. Solo las que tienen contacto con las ONGs del eje tienen acceso a la información y a la financiación exterior.

Según los autores de la encuesta del programa MEDA para el apoyo a la sociedad civil marroquí, en la mayoría de los casos, existe una falta de reflexión sobre la misión de una asociación, y se repiten expresiones generales del estatuto constitutivo que no reflejan generalmente la estrategia de trabajo.

La historia de estas asociaciones revela que muy a menudo, una ONG nace a partir de un proyecto o de una financiación disponible. De otro lado se invierte muy poco en recursos humanos y en la mayoría de los casos las ONGs dependen de una o dos personas.

VI. Obstáculos al fortalecimiento del sector ONG

Muchas de las dificultades mencionadas anteriormente (ver el capítulo B- *La debilidad de las ONGs árabes: diferentes tesis y factores*), que se aplican a las ONGs del mundo árabe en general, salen en el informe de la misión de identificación

para un programa MEHA de consolidación de la sociedad civil en Marruecos de la CE. Este documento añade otros factores internos y externos que dificultan la evolución del sector ONG.

Dentro de los factores externos se citan el peso de las relaciones personales que son muy necesarios para promover el "partenariado" con las administraciones, el "label" de utilidad pública, que sirve para controlar el acceso a las líneas de financiación pública, las dificultades de acceso directo a la financiación por parte de los organismos internacionales, la complejidad de los procedimientos para la financiación de proyectos, la debilidad de los recursos humanos, el desconocimiento de las ONGs locales por parte de los donantes y la falta de comunicación entre las dos partes.

En el capítulo de los obstáculos internos, los más importantes son los de orden técnico legal, que no favorecen la práctica transparente de la auto-financiación, la debilidad de las redes inter-asociativas, la falta de coordinación, la falta de profesionalización, la falta de claridad en las misiones y objetivos de las ONGs y la falta de implicación de los beneficiarios en la definición y identificación de los proyectos.

A nuestro juicio el gran obstáculo es la falta de una voluntad sincera por parte del Estado para promover el papel de las ONGs en el desarrollo del país. Por una parte, no reformó la ley de asociación, que se utiliza de una manera selectiva, como en el caso de la Asociación Transparencia Marruecos o el de la Asociación de los Diplomados Parados, que no estaban jurídicamente reconocidas. Por otra parte, el Estado creó Consejos Nacionales destinados a integrar a los líderes de ONGs y multiplicó las ONGs para-estatales.

E. LA COOPERACIÓN ENTRE ONGs CATALANAS Y ONGs ÁRABES:

I. La evolución del sector ONG en Cataluña dentro del contexto español:

La situación socio-política durante el franquismo no favorecería la libertad de asociación ni el nacimiento de movimientos solidarios, especialmente con el exterior. Esto es quizás uno de los factores importantes que expliquen por qué las primeras ONGs catalanas son las que se han desarrollado al amparo de la Iglesia Católica en el marco de las actividades sociales de los misioneros jesuitas en los países del Tercer Mundo.

Así, la Compañía de Jesús crea en 1956 el Secretariado de Misiones y Propaganda, que se convertirá en la agencia de cooperación Intermón y transformándose en 1986 en una fundación, que está en la actualidad como una de las ONGDs más arraigadas en España.

Acción Católica, en el año 1960, empezó una campaña contra el hambre, y en 1978 convirtiéndose en la ONG Manos Unidas, siendo una de las más visibles tanto en el ámbito de Cataluña como a nivel del Estado español. En 1982 nació en Barcelona la Asociación de Amigos de las Naciones Unidas, y un año más tarde, se creó la sección española de Médicos Mundi.

En 1968, la Conferencia Episcopal Española creó Justicia y Paz que es una ONG especializada sobre todo en defensa de los derechos humanos y temas de paz y desarme. En el mismo año se creó el Servicio Tercer Mundo-SETEM.

Durante la década de los 70 y la primera mitad de los 80, y en medio del proceso de transición democrática se multiplicaron los comités de solidaridad con los movimientos sociales de Vietnam, el Sahara (el Frente Polisario) y América Latina (el Frente sandinista en Nicaragua, el Frente Farabundo Martí en el Salvador, la lucha de los Chiapanes en México y el proceso de democratización en Haití).

Durante esta misma década, nacieron las primeras organizaciones laicas y en especial las dedicadas a la investigación y los estudios como el CIDOB (Centro Internacional de Documentación en Barcelona) que nació en 1973.

Estos comités de apoyo y de solidaridad se transformaron a finales de los 70 y en los 80 en ONGs laicas.

Así nació en 1977, la Liga Internacional de los Derechos y la Liberación de los Pueblos y en 1967 SODEPAU surgió de un movimiento de solidaridad con los movimientos sociales de América Latina.

Los años 80 fueron decisivos para el desarrollo del sector ONG catalán. En el ámbito estatal, con el ingreso de España a la Comunidad Europea y la creación de la Secretaría de Estado para la Cooperación Internacional y para Iberoamérica (SECIFI) en 1985 y la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) en 1986, se abrieron nuevas fuentes de financiación al joven movimiento ONG catalán.

En el ámbito autonómico, la administración local catalana aprovechó el proceso de descentralización y la relativa motivación de los ciudadanos para la cooperación con países del Sur para proyectarse hacia el exterior.

Sin embargo la orientación exterior de la Generalitat se ha dirigido esencialmente hacia Bruselas y no hacia el Sur¹¹⁸.

La causa nacionalista de los catalanes no ha impedido la motivación de la opinión pública en Cataluña para la solidaridad con los países en desarrollo, aprovechando la celebración de las elecciones electorales autonómicas, las ONGs catalanas realizaron con éxito una campaña de presión política para conseguir destinar una partida del presupuesto de 1986 para la cooperación internacional.

En este mismo año, Justicia i Pau y algunos ayuntamientos crearon el Fons Català de Cooperació para coordinar los esfuerzos de la cooperación descentralizada y el Consejo Europeo patrocina la campaña Cataluña Solidaria.

El nacimiento de la Federación Catalana de ONGDs (FCONGD) en 1989 concretizó una voluntad de coordinación y de cooperación en el seno del sector y marcó un nuevo paso hacia la madurez del movimiento ONG catalán.

A partir de los años 90 nacieron las ONGs vinculadas a sectores profesionales (médicos, arquitectos...).

Los esfuerzos de lobbying de la FCONGD, El Fons Català y el Movimiento 0,7% ante las administraciones locales, el Parlamento y la Generalitat han permitido un aumento cuantitativo de los recursos destinados a la cooperación internacional.

A pesar de los esfuerzos de la sociedad civil catalana para comprometer a sus instituciones gubernamentales en la cooperación con los países del Sur, lo que destina Cataluña a la cooperación internacional es calificado de "ridículo" por algunos observadores¹¹⁹.

¹¹⁸ Ayuso, A., La sociedad civil catalana y la cooperación con América Latina Madrid. AIETI, 1998

¹¹⁹ El Mundo 5/1/98 Cooperación Internacional del 0,88 5 al 0,01%.

Por ejemplo la Generalitat de Cataluña destina solo el 0,07% del presupuesto total a la cooperación internacional cuando el ayuntamiento de Vitoria destina el 0,8% y el Gobierno de Navarra el 0,48%¹²⁰.

En la actualidad existen alrededor de 150 ONGs federadas por diferentes redes como la FCONGD, la Federación Catalana para los Derechos Humanos y la Federación Catalana por la Paz.

II. Aproximación a la cooperación entre ONGs catalanas/ españolas y ONGs árabes:

1. La evolución de la cooperación entre ONGs catalanas/ españolas y ONGs árabes:

- **Las primeras experiencias** de cooperación no-gubernamental entre España y el mundo árabe tuvieron lugar en la década de los 60 y consistieron en actividades sociales y asistenciales realizadas por religiosos católicos en el Magreb. Manos Unidas es la organización que más ha trabajado en la zona, apoyando a Cáritas en Argelia, Marruecos y Túnez, así como las Misioneras de Nuestra Señora de África, las Hermanas de la Caridad en Tetúan y las Hijas de la Caridad en Tánger.¹²¹
- **En los años 70**, se crearon comités de solidaridad con el pueblo Sahrauí y se multiplicaron los proyectos de ayuda humanitaria a los refugiados instalados en el sur de Argelia.
- **A mediados de los años 80**, empezaron algunos proyectos de cooperación con Mauritania, el pueblo sahrauí y Palestina. La cooperación con Palestina se consolidó como eje prioritario de la cooperación no gubernamental española en general, y en el mundo Árabe en particular.

Entre 1989 y 1995, Palestina llegó a captar 71% de los fondos destinados al Machrek y 31,7% de los destinados al Mundo Árabe¹²².

- **Desde el año 1990**, se expresa claramente en los ordenes anuales del B.C.E. para la concesión de ayudas y

¹²⁰ idem

¹²¹ Barreñasa, I. *La cooperación no gubernamental española en el Magreb*, en Revista Española de Desarrollo y Cooperación, 2, primavera-verano, Madrid 1998

¹²² idem

subvenciones de la asignación tributaria del IRPF que el Magreb y Oriente Próximo y Medio son zonas prioritarias.

Este factor, como lo demuestra la tabla de la evolución de las subvenciones de la SECIPI en la década de los 90 a proyectos en Marruecos y Palestina ha sido determinante en el reciente interés de las ONGs españolas por la cooperación con el Magreb y la región árabe en general.

Así los proyectos de ONGs subvencionados por la SECIPI en países árabes que solo representaban en 1987 el 1,5% del total de subvenciones, pasaban a 11,7% en 1994¹²³, y a partir de 1995, se multiplicaron los proyectos de una manera acelerada en Marruecos.

- La evolución de las subvenciones de la SECIPI en la década de los 90 a proyectos en Marruecos y Palestina.

1990

Convocatoria ordinaria		
	Proyectos	% del total
Marruecos	0	0
Palestina	2	1,05
Convocatoria IRPF		
	Proyectos	% del total
Marruecos	1	3,3
Palestina	4	2,84

1991

Convocatoria ordinaria		
	Proyectos	% del total
Marruecos	0	0
Palestina	0	0
Convocatoria IRPF		
	Proyectos	% del total
Marruecos	0	0
Palestina	3	2,9

1992

Convocatoria ordinaria		
	Proyectos	% del total
Marruecos	0	0
Palestina	0	0
Convocatoria IRPF		
	Proyectos	% del total
Marruecos	0	0
Palestina	4	2,12

¹²³ A partir de datos publicados en las ediciones anuales del B.O.E.

1993

Convocatoria ordinaria		
	Proyectos	% del total
Marruecos	1	2,51
Palestina	1	1,11
Convocatoria IRPF		
	Proyectos	% del total
Marruecos	2	2,14
Palestina	5	4,17

1994

Convocatoria ordinaria		
	Proyectos	% del total
Marruecos	2	1,05
Palestina	4	5,49
Convocatoria IRPF		
	Proyectos	% del total
Marruecos	2	4,49
Palestina	5	7,26

1995

Convocatoria ordinaria		
	Proyectos	% del total
Marruecos	7	3,11
Palestina	11	5,40
Convocatoria IRPF		
	Proyectos	% del total
Marruecos	2	4,33
Palestina	5	3,15

1996

Convocatoria ordinaria		
	Proyectos	% del total
Marruecos	5	1,50
Palestina	8	5,56
Convocatoria IRPF		
	Proyectos	% del total
Marruecos	1	3,82
Palestina	5	4,64

1997

Convocatoria ordinaria		
	Proyectos	% del total
Marruecos	8	4,86
Palestina	9	6,19
Convocatoria IRPF		
	Proyectos	% del total
Marruecos	5	3,86

Palestina	7	6,23
-----------	---	------

1998

Convocatoria ordinaria		
	Proyectos	% del total
Marruecos	6	3,57
Palestina	6	7,8
Convocatoria IRPF		
	Proyectos	% del total
Marruecos	5	6,13
Palestina	4	6,85

Fuente: Anuarios anuales del CIDOB
Elaboración propia.

- **El caso del Sahara:**

Desde la anexión del Sahara Occidental por Marruecos, hay un doble interés a cooperar con los sahrauies: un interés gubernamental y otro no gubernamental.

El Gobierno español tiene muchos intereses en Marruecos (comerciales, territoriales, de seguridad, etc.) y el apoyo a los sahrauies puede ser una carta que utiliza para presionar a las autoridades marroquíes a fin de proteger los intereses mencionados.

Para evitar choques frontales con el Gobierno marroquí, el apoyo del gobierno español a los sahrauies se hace de una manera indirecta a través de las ONGs y así por un lado preserva sus intereses en Marruecos y por otro gana la simpatía de una opinión pública favorable a la causa sahraui y no compromete sus relaciones con las autoridades de la RASD.

Como consecuencia de esta estrategia, los proyectos realizados en el Sahara captaron entre 1987 y 1995 la mitad de los fondos de cofinanciación de la SECIPI destinados al Magreb y el 27% de los fondos destinados al Mundo Árabe¹²⁴.

II. Razones de una tardanza:

La cooperación tanto gubernamental como no-gubernamental entre el mundo árabe y España ha sido tardía, comparada a la cooperación con otras regiones como América Latina o África Sub-sahariana.

Esta tardanza está debida a muchos factores, de los cuales destacamos los esenciales:

¹²⁴ idem

1. El origen misionero de la cooperación española y el carácter confesional de las primeras generaciones de ONGs españolas que surgieron en el seno de la Iglesia Católica y que siguen siendo hasta hoy día las más visibles. Esto explica, hasta cierta medida, la falta de interés en la cooperación con países donde la fe musulmana está muy arraigada y donde los proyectos no son tan atractivos como en países donde las poblaciones ya han sido evangelizadas como las de América Central o África Sub-Sahariana.
2. La ausencia de una relación antigua metrópoli/antiguas colonias entre España y los países árabes (excepto una parte de Marruecos y el Sahara Occidental).
3. El nivel de desarrollo mediano de España, que era clasificada por el BM como país en vía de desarrollo y receptor de ayuda para el desarrollo hasta 1981. Este nivel de desarrollo es un factor que explica la falta de experiencia de España en materia de cooperación no solo en el mundo árabe sino en todas las otras regiones del mundo.
4. Las dificultades lingüísticas han también formado una barrera para la cooperación entre España y un Magreb de habla árabe e francés y un Machrek de habla árabe e inglesa.
5. El nivel de bienestar material de las sociedades árabes es mucho mejor que el de las sociedades de América Central o África Sub-sahariana, especialmente durante los años 60 y 70, fruto de las políticas socialistas de algunos países árabes y de las consecuencias de la subida de los precios del petróleo después de la crisis de 1973.

III. Las ONGs catalanas que trabajan en Marruecos y/o Palestina durante la década de los 90:

1. Medicus Mundi

a- Auto definición:

Medicus Mundi es una ONG de cooperación sanitaria internacional sin ánimo de lucro, independiente tanto confesionalmente como políticamente, fundada en 1962 en Alemania y reconocida oficialmente como un organismo consultor por la Organización Mundial de la Salud.

Esta ONG agrupa ocho secciones estatales (Alemania, Bélgica, Francia, Italia, Holanda, Suiza, Irlanda y España) y tiene organizaciones afiliadas.

En España Medicus Mundi se articula en asociaciones territoriales dentro del Estado español y forman la Federación de Medicus Mundi España. Cada una de estas asociaciones tiene su autonomía de funcionamiento y asume la gestión de sus proyectos sanitarios individualmente o con el apoyo de otras asociaciones.

Sus objetivos fundamentales son:

- La contribución a la mejora de la salud de la población de los países del Tercer Mundo y a la de las poblaciones marginadas en España dentro de una perspectiva de desarrollo global a través de la promoción de proyectos de cooperación sanitaria.
- La educación para la salud y el desarrollo a través de la información a la opinión pública y a la formación de los profesionales respecto a problemas del Tercer Mundo.

La Asociación Medicus Mundi Cataluña (MMC) se ha constituido en 1991 con la unión de las antiguas delegaciones de Medicus Mundi de Barcelona y de Lleida fundadas en 1963 y 1974 respectivamente.

Actualmente agrupa 900 colaboradores y está presente en las comarcas de Tarragona, Lleida, Girona y Barcelona.

Medicus Mundi es miembro de la Coordinadora de ONGs para el desarrollo y de la Federación Catalana de ONGs para el desarrollo.

b- Recursos:

1. Origen de los recursos:

Presupuesto general 1997: 602 millones de pesetas

Presupuesto general 1998: 544 millones de pesetas

	1997	1998
Gobierno Español	63,9%	78,9%
Administraciones locales y autonómicas	19,4%	12,1%
UE	9,3%	3,1%
Aportaciones privadas y otros	6,9%	3,1%
Intereses y otros	0,5%	3,1%

2. Destinación de los recursos:

	1997	1998
Proyectos de desarrollo	91,5%	89,7%

Educación, formación y sensibilización	3,3%	4,3%
Gastos administrativos	4,3%	5,7%
Otros	0,3%	0,4%

c- Proyectos realizados:

En Marruecos: no tienen proyectos.

En Palestina: un solo proyecto

Proyecto de consolidación de las actividades de salud materno-infantil (enero 94-julio 96):

Población beneficiaria: 31.143 personas

Contraparte local: la Sociedad de la Media Luna Roja/Health Services Council (El Consejo de Servicios de Salud).

Presupuesto global: 45.500.000 de Pesetas + estudio inicial

Financiación: SECHI
Generalitat de Catalunya
Health Services Council

2. Cooperació:

a- Auto definición:

Cooperació es una ONG para el desarrollo, laica y progresista que tiene como uno de sus valores fundamentales la participación tanto de sus socios como de las organizaciones populares del Sur.

Esta ONG ha nacido en Cataluña con el objetivo de contribuir a través de la cooperación internacional a la construcción de nuevos modelos de desarrollo equitativos y sostenibles.

Lleva a cabo programas y actividades de sensibilización y educación en distintos pueblos de Cataluña a través de grupos de socios organizados según temas y según sus intereses.

En el sur trabajan básicamente en Centroamérica y el Caribe y están iniciando una línea en el área mediterránea.

b- Recursos:

Fuente: presupuesto 1996

• **Origen de los recursos:**

Subvenciones, donaciones y legados: 145.188.990 pesetas
Cuotas de socios: 4.513.880 pesetas
Ingresos de promociones: 1.201.630 pesetas
Ventas y ingresos ordinarios: 21.044.860 pesetas

• **Destinación de los recursos:**

Ayuda humanitaria: 379.389.612 pesetas
Proyectos de desarrollo: 133.917.115 pesetas

a- Proyectos realizados:

En Palestina: no tienen proyectos.

En Marruecos:

1. Programa para mejorar el aprovisionamiento en agua a poblaciones del Sur marroquí:

El proyecto consiste en la puesta en marcha de un sistema de irrigación y una pequeña red de agua potable para cinco poblaciones de la provincia de Tarebiant.

Migrations et Développement Local (M&DL) es la contraparte local.

Para la realización de las obras se cuenta con una aportación mínima de 40% de los costes o en mano de obra valorizada de las familias beneficiarias y con el apoyo de emigrantes en Francia originarios de aquellas zonas. De otro lado, las autoridades locales apoyan estas iniciativas.

Financiación: la Generalitat de Catalunya (5.000.000 pesetas)

Población beneficiaria: 2.000 personas

Duración: mayo 96 - junio 98

4. Proyecto de abastecimiento de agua potable y de riego en tres poblaciones marroquíes:

Consiste en la instalación de equipamientos para extraer agua de pozos comunitarios, además de tratarla para hacerla potable.

Se capacita a los representantes del "douar" beneficiario.

Beneficiarios directos: 400 personas.

Duración: Marzo 1998- Diciembre 1999

Cofinanciación: Ayuntamiento de Camprodón, Ayuntamiento de Girona y trabajadoras/es del Ayuntamiento de Girona.

5. Propuesta de proyecto:

Contribución a la consolidación de la sociedad civil emergente en Marruecos:

Este pre-proyecto tiene como objetivo la promoción de la cultura de los derechos humanos y está destinado a los líderes de asociaciones, a los docentes, educadores y responsables sindicales.

El proyecto consiste en la creación de un centro de formación, de información y de documentación sobre derechos humanos. De otro lado se organizarán sesiones de formación de líderes asociativos y agentes interesados en las relaciones humanas.

Otro resultado esperado de este proyecto es la creación de alianzas estratégicas para buscar un verdadero partenariado entre las asociaciones que trabajan en el ámbito de los derechos humanos y el resto de los agentes interesados en los temas del desarrollo humano sostenible.

3. Proyecto Local:

a- Auto definición:

Proyecto Local es una ONG con sede en Barcelona, creada en 1989 por profesionales del desarrollo local.

Su finalidad es la de colaborar con iniciativas locales de desarrollo de regiones y de países en vías de desarrollo.

Recoge a través de sus miembros la experiencia europea y española de apoyo al desarrollo local, encaminada a promover un desarrollo económico y social descentralizado y participativo.

En este marco, Proyecto Local reúne a profesionales catalanes, del resto de España y de Europa del desarrollo local: agentes de desarrollo, técnicos municipales, técnicos de empleo, de formación, de apoyo a las pequeñas empresas, etc.

Asimismo, ha establecido acuerdos y colaboraciones con ayuntamientos y con otros organismos locales abocados a la promoción del desarrollo local de sus territorios.

Sus acciones de desarrollo impulsadas por y acordadas con socios locales en los países en vías de desarrollo, se encuadran en los diferentes ámbitos:

- Apoyo a la creación de nuevas empresas con el fin de generar nuevos empleos. Ello contempla la difusión de la cultura

emprendedora y la sensibilización de los potenciales emprendedores.

- La formación para el empleo, la dinamización de los mercados de trabajo y la inserción laboral, principalmente de los grupos sociales con especiales dificultades.
- El desarrollo urbano y especialmente la promoción de acciones de revitalización de zonas urbanas deprimidas.
- Planes y programas de desarrollo local y regional. Procesos de planificación, desarrollo rural integrado, etc.
- El apoyo a los municipios y a otros organismos locales, a través de la formación de agentes de desarrollo local y el apoyo técnico a las agencias de desarrollo local.

Proyecto Local promueve acciones y proyectos de desarrollo que incluyan la dimensión económica y la social. Resulta prioritario el fomento del desarrollo económico, la competitividad y la capacidad para crear empleo y riqueza, como elemento clave para el desarrollo. Pero al mismo tiempo, el desarrollo debe promover la cohesión social y la integración de la población a la actividad económica.

La creación de empleo en los países del Magreb es uno de sus ejes prioritarios.

b- Recursos:

Ingresos en 1998. 58.662.978 pesetas

- Origen:

Cuotas y donaciones: 0,51%

AECI: 73,11%

Comunidades Autónomas y Ayuntamientos: 16,37%

- Destinación:

Proyectos de desarrollo en el Sur: 100%

c- Proyectos realizados:

En Palestina: no tienen proyectos.

En Marruecos:

1. Programa de animación socioeconómica para el desarrollo en Marruecos:

Los objetivos del programa son el conocimiento de las ONGs marroquíes que trabajan en temas de micro-empresas, establecimiento de la relación con Amappe en primer lugar y otras ONGs y instituciones que se identificarán sobre el terreno.

Realización de dos estudios en sectores claves para el establecimiento de relaciones de intercambio económico que pueden ser de interés tanto para Cataluña como para Marruecos.

Las actividades consisten en visitas de l'Amappe a Proyecto Local y viceversa, intercambio de material, consulta bibliográfica, realización de estudios sobre el turismo y la industria textil en Marruecos y identificación de ONGs marroquíes.

Duración: 94-96

Financiación:
Generalitat de Cataluña

Presupuesto: 4.200.000 pesetas.

Contraparte local:
Amappe (Association Marocaine d'Appui à la Promotion de la Petite Entreprise)

2. Apoyo a micro y a pequeñas empresas:

Las actividades principales del proyecto son el apoyo para la creación de nuevas empresas a través de la asesoría técnica, la formación y el acompañamiento de los nuevos emprendedores. Ello incluye la organización de sesiones de formación, el contacto de los medios empresariales y financieros y la ayuda para elaborar el plan de empresa.

Duración: 95-97

Financiación:
AECI: 4.000.000 pesetas
Ayuntamiento de Barcelona: 4.000.000 pesetas.

Contraparte local:
Amappe (Association Marocaine d'Appui à la Promotion de la Petite Entreprise)

3. Simulación de empresas con fines educativos (SEFED):

Es una acción a favor del empleo de los jóvenes, ampliamente experimentada en Europa y concretamente en Cataluña. Mediante de un sistema de empresa simulada, los jóvenes se forman en una situación real de puestos de trabajo. La empresa simulada adopta todas las funciones de una empresa real. Ello permite a los jóvenes formarse mientras desarrollan actividades en la empresa. Se ejecuta de forma experimental

durante los años 1997 y 1998. Se hace en colaboración con el Ayuntamiento de Chefchaouen.

Duración: 97-98

Financiación:

Generalitat de Catalunya

La Asociación INFORM (diversos municipios de Cataluña).

Presupuesto: 1.327.000 pesetas.

Contraparte local:

Ayuntamiento de Chefchaouen.

4. Sistemas alternativos y aumentativos de comunicación para niños discapacitados:

El proyecto tiene por objetivos la formación de miembros de AMVIM en técnicas SAAC (sistemas alternativos y aumentativos de comunicación), seguimiento y asesoramiento y elaboración de un "Guía para padres".

Duración: 96-97

Financiación:

Fons Català de Cooperació con la colaboración del Ajuntament de Vilafranca del Penedès i Departament de Benestar Social (Generalitat de Catalunya)

Presupuesto: 2.600.000 pesetas.

Contraparte local:

AMVIM (ONG con sede a Kenitra, atiende a niños con discapacidades: con parálisis cerebral, autistas, psicóticos y niños con enfermedades motrices).

5. Programa integrado para la revitalización del barrio "Abi-Regrag":

El barrio de Abi Regrag es una zona urbana degradada, de la periferia de Rabat, donde predominan la vivienda autoconstruida, el desempleo, los problemas medioambientales y la exclusión social.

Este programa se apoya en una estrategia integrada y global para encarar la revitalización del barrio.

De ahí que el programa se componga de sub-programas en diversas dimensiones: mejora del entorno ambiental, empleo

para jóvenes y mujeres, rehabilitación de la vivienda, inserción social de grupos desfavorecidos.

El programa se articula en torno a la mejora de las capacidades de las asociaciones locales y en la formación de animadores de barrio. El programa se dota de fondos de microcréditos, tanto para las nuevas micro-empresas como para las viviendas en mal estado. La meta de desarrollar una experiencia piloto, experimentando este nuevo enfoque dirigido a la rehabilitación global del barrio, con una fuerte participación vecinal en las acciones de regeneración, en la colaboración con el municipio y con otras ONGs e instituciones locales.

Duración: 97-98

Financiación:

Cooperación Española

Diputación de Barcelona

Presupuesto: 40.000.000 pesetas.

Contraparte local:

AMASAF (Association Marocaine des Aïas sans Frontières)

4. Intermón:

a- Auto definición:

Intermón fue creada en 1956, como iniciativa de la Compañía de Jesús para apoyar la labor social de los misioneros jesuitas que en aquel momento trabajaban en diferentes países de América Latina, África y Asia.

En 1986 se constituye la actual fundación Intermón orientada a la cooperación y la educación para el desarrollo.

Sus modalidades de cooperación son principalmente la gestión de proyectos de desarrollo, la ayuda de emergencia, la educación para el desarrollo, los estudios, la presión política y el comercio justo.

b- Recursos:

1. Origen:

Ingresos 1997/1998: 4.158 millones de pesetas

Recursos privados:

Socios y colaboradores: 48,6%

Ventas e ingresos financieros: 8,4%

Recursos públicos:

Gobierno español: 14,4%

Administraciones locales y autonómicas: 14,1%

UE: 4,5%

1. Destinación:

- Proyectos de desarrollo y emergencia, programas de educación, comercio y editorial 89,4%.

- Administración y captación de fondos: 10,6%

2. Proyectos realizados:

Palestina: no tienen proyectos.

Marruecos:

1. Apoyo a iniciativas locales de desarrollo local:

Es un proyecto de desarrollo rural (silvicultura) con actividades de concienciación general, organización comunitaria y capacitación.

Duración: 93-94

Financiación:

Recursos propios

Presupuesto: 1.327.000 pesetas.

Contraparte local:

Enda Maghreb

2. Análisis y apoyo del marco de cooperación en el Magreb:

La acción consiste en el estudio, formulación y concreción de un marco teórico y práctico de la cooperación en el Magreb para consolidar e identificar contrapartes y acciones de desarrollo.

Duración: Enero 94- Diciembre 94

Financiación:

AECI y Intermón

Presupuesto: 14.577.366 pesetas.

Contraparte:

Intermón

3. Centro Social y de formación en el barrio clandestino de Douar Dum: 1ª fase.

Este proyecto consiste en acabar la construcción de un centro de formación situado en un barrio marginal y la participación de un antropólogo especializado en técnicas de animación que se ocupa de la formación del personal de AMASAF.

Duración: junio 94- Diciembre 94

Financiación:
Ayuntamiento de Barcelona y Intermón

Presupuesto: 21.624.405 pesetas.

Contraparte:
AMASAF

5. Centro Social y de formación en el barrio clandestino de Douar Dum: 2ª fase.

Proyectos de alojamiento social, talleres en actividades "productivas" para mujeres (cocina y textil) y creación de una caja comunitaria.

Financiación:
Ayuntamiento de Barcelona y Intermón

Presupuesto: 29.048.295 pesetas.

Contraparte:
AMASAF

4. Promoción de la mujer a Tánger:

Información, sensibilización, prevención y asistencia médica de la mujer obrera en temas de sanidad e higiene en general y las enfermedades sexualmente transmisibles en particular.

Duración: 95-96

Financiación:
Recursos propios

Presupuesto: 11.840.520 pesetas.

Contraparte local:
Asociación de Lucha contra el SIDA - Tánger.

5. Apoyo a iniciativas locales:

Actividades agropecuarias, construcciones de pozos y de pistas, formación en nuevas técnicas agrícolas.

Duración: 95-97

Financiación:
AECI y Intermón

Presupuesto: 41.346.270 pesetas.

Contraparte local:
Instituto Agronómico y Veterinario Hassan II

6. Programa de desarrollo en el Rif:

Los objetivos de este programa son la consolidación del movimiento asociativo de la zona a través de programas de formación y animación, concepción de proyecto, seguimiento y apoyo a la gestión de proyectos.

Duración: 96-97

Financiación:
AECI y Intermón

Presupuesto: 34.746.660 pesetas.

Contraparte:
Intermón

7. Desarrollo de las asociaciones en el norte de Marruecos:

Identificación, formación y apoyo al movimiento asociativo y acompañamiento en la concepción y ejecución de proyectos.

Duración: 96-98

Financiación:
AECI y Intermón

Presupuesto: 60.480.665 pesetas.

Beneficiarios:
12 asociaciones del norte de Marruecos

Contraparte:
AMSED

8. Centro Femenino por Dar Malama: 1ª fase

Consolidación del centro de alfabetización y formación artesana de mujeres.

Duración: Enero 95- diciembre 96

Financiación:
Generalitat Valenciana y Intermón

Presupuesto: 6.480.665 pesetas.

Beneficiarios: 240 mujeres de las familias más necesitadas.

Contraparte:
Union de l'Action Féminine Fés.

9. Proyecto integrado del Valle de Lassif Maelloul 1ª fase:

Actividades de desarrollo rural integrado (escolarización, salud, aducción en agua potable y electrificación) en 26 pueblos del Alto Atlas.

Beneficiarios: 17.000 personas.

Duración: Enero 96 - diciembre 96

Financiación:
Fons Valenciá y Intermón

Presupuesto: 186.507.225 pesetas.

Contraparte:
Adrar Maroc

10. Sistema de un pozo para irrigación de una granja-escuela de jóvenes leprosos:

Construcción de un pozo y equipamiento de un sistema de irrigación para 45 hectáreas en una granja-escuela para jóvenes leprosos y formación de 150 jóvenes anualmente en agricultura.

Duración: Enero 96- diciembre 96

Financiación:
UE (donación global)

Presupuesto: 7.530.135 pesetas.

Beneficiarios:

250 personas anualmente

Contraparte:

Association Marocaine d'application agricole et de formation

11. Alimentación en agua potable y irrigación:

Aumento de superficies de irrigación y protección de las fuentes de agua y embalses y restauración de acequias y canales.

Sensibilización y educación a la población para racionalizar el consumo de agua y minimizar las enfermedades hídricas.

Duración: 01/4/96 - diciembre 96

Financiación:

Diputación de Valencia y Internón

Presupuesto: 19 315 500 pesetas.

Beneficiarios:

5000 personas

Contraparte:

AMSED y SMOUGHEN

12. Atención sanitaria preventiva:

Información, sensibilización, prevención y asistencia médica de la mujer obrera en temas de sanidad e higiene y del SIDA y de las enfermedades sexualmente transmisibles en Tánger.

Duración: 01/6/96 - diciembre 96

Financiación: Ayuntamiento Sagunto y Internón

Presupuesto: 5 148 895 pesetas.

Beneficiarios:

Casi 2000 obreras.

Contraparte:

Asociación de lucha contra el SIDA-Tánger

13. Apoyo en gestión, formación y equipos:

Apoyo a la asociación de madres solteras en equipos, gestión interna, personal y formación.

Duración: 01/1/96 - diciembre 96

Financiación:
Fons Valenciá y Intermón

Presupuesto: 6 385 920 pesetas.

Beneficiarios:
madres solteras de sectores marginales

Contraparte:
Solidarité Féminine

14. Puente 96 para la consolidación:

Sueldo de una secretaria para el centro de AMASF en el barrio clandestino de Douar Doum para consolidar la estructura de AMASF y crear un equipo de desarrollo local.

Duración: 01/6/96 - diciembre 97

Financiación:
Recursos propios

Presupuesto: 1.590 280 pesetas.

Beneficiarios:
15 jóvenes de los cuales 5 son animadores de AMASF.

Contraparte:
AMASF

15. Centro femenino Dar Malama 2ª fase:

Duración: 01/6/96 - diciembre 97

Financiación:
Recursos propios

Presupuesto: 4 495 939 pesetas.

Beneficiarios:
142 mujeres artesanas de pocos recursos

Contraparte:
Unión de la Acción Femenina Fez.

16. Proyecto "Tanant" de desarrollo local en zona montañosa: 2ª fase:

Contribución a la mejora de las condiciones de vida de la población local a través de proyectos de desarrollo local, capacitación, educación, infraestructura básica, actividades generadoras de ingresos y protección del medio ambiente.

Duración: 01/01/98 - diciembre 2000

Financiación:
AECI y Intermón

Presupuesto: 131 786 370 pesetas.

Beneficiarios:
Alrededor de 12.000 habitantes

Contraparte:
Asociación para el Desarrollo Local

17. Desarrollo Integrado al valle de Lassif Melloul 2ª fase:

Desarrollo rural, hábitat y infraestructura básica.

Duración: 01/4/97 - 30/9/99

Financiación:
AECI y Intermón

Presupuesto: 305 605 928 pesetas.

Beneficiarios:
Alrededor de 17 000 habitantes

Contraparte:
ADRAR Maroc

18. Prevención de proximidad:

Facilitar el acceso a la prevención, a los tests VIH y a los servicios sanitarios. Ayuda y acogida de los enfermos.

Duración: 01/9/97 - 30/8/98

Financiación:
Recursos propios

Presupuesto: 6 403 800 pesetas.

Beneficiarios:
Prostitutos masculinos

Contraparte:

Asociación de Lucha contra el SIDA "Arca Blanca"

19. Programa de acción para la consolidación del tejido asociativo campesino:

Apoyo técnico a la organización y el funcionamiento de la estructura interna de las asociaciones campesinas.

Duración: 01/01/98 - 30/01/2000

Financiación:
UE (donación global)

Presupuesto: 19 200 000 pesetas.

Beneficiarios:
31 asociaciones campesinas

Contraparte:
Migración y Desarrollo Local

20. Programa integrado para la rehabilitación del barrio Abi Reraq 3ª fase:

Sensibilización a temas de salud y higiene, mejora de alojamientos, formación profesional.

Duración: 01/10/97 - 30/9/99

Financiación:
Recursos propios

Presupuesto: 19 200 000 pesetas.

Beneficiarios:
Alrededor de 150 familias

Contraparte:
AMASF

21. Consolidación del Centro Dar Lamalama 3ª fase:

Capacitación profesional no formal, servicios sociales y bienestar social.

Duración: 01/01/98 - 30/12/99

Financiación:
AECI, Ayuntamiento de Córdoba, Ayuntamiento de Alicante y Intermón

Presupuesto: 65 113 552 pesetas.

Beneficiarios:
130 mujeres

Contraparte:
Unión de la Acción Femenina Fez

22. Centro de formación para madres solteras:

Ayuda a la integración de las madres solteras, adquisición de un local su equipamiento y formación de su personal.

Duración: 01/01/96 - 30/12/98

Financiación:
AECI y Intermón

Presupuesto: 7 584 656 pesetas.

Beneficiarios:
25 mujeres

Contraparte:
Solidaridad Femenina

23. Prevención de proximidad del SIDA en entornos obreros femeninos en Tánger:

Educación sanitaria preventiva, sensibilización y capacitación.

Duración: 02/01/98 - 02/01/2000

Financiación:
Recursos propios

Presupuesto: 9 246 400 pesetas.

Beneficiarios:
Alrededor de 2900 personas

Contraparte:
Asociación de Lucha contra el SIDA Tánger.

24. Programa de desarrollo comunitario en el Rif occidental:

Mejora de las condiciones de vida de las poblaciones de la zona a través de proyectos de desarrollo rural integrado (acciones de mejora de la infraestructura y de las técnicas de

producción agrícola, rehabilitación de sistemas tradicionales de solidaridad, etc.)

Duración: 01/01/99 - 31/04/02

Financiación:
AECI y Intermón

Presupuesto: 79.793.951 pesetas.

Contraparte:
Targa Association I.D.E.

25. Centro de acogida en un barrio desfavorecido de Rabat Youssoufia:

Creación de un centro de acogida de día para los niños de la calle, trabajo de encuestas, de psicólogos, animadores y educadores, contactos con los padres y campañas de sensibilización.

Duración: 01/01/99 - 30/12/99

Financiación:
Recursos propios

Presupuesto: 61.456.720 pesetas.

Contraparte:
Asociación Marroquí de Ayuda a Niños en Situación Precaria.

5. Asamblea de Cooperación por la Paz:

a- Auto definición:

ONG sin ánimo de lucro que desarrolla sus actividades en el campo de la solidaridad, la cooperación al desarrollo y la defensa de los derechos humanos.

Es una ONG laica, independiente de cualquier opción partidista, defensora de los valores democráticos de diversidad, tolerancia y diálogo desde opciones sociales progresistas.

ACPP nació en 1991 durante las movilizaciones contra la Guerra del Golfo.

b- Recursos:

Recursos 1998:

Ingresos totales de la entidad en 1998: 570.889.437 ptas

Ingresos por subvenciones de Administraciones Públicas o similares: 484.719.530 ptas

c- Proyectos realizados:

En Marruecos: no tienen proyectos

En Palestina:

1. Proyecto de integración de la clínica de Arraba al proyecto Piloto de implantación de la Red de Asistencia Primaria a Cisjordania y Gaza:

Rehabilitación y equipamiento de la clínica de Arraba, elaboración de un Vademecum, incorporación personal de nueva contratación, formación del personal del centro, implantación de criterios administrativos comunes a la red de clínicas de asistencia primaria de Cisjordania, realización de campañas de sensibilización en cultura medioambiental y campaña de educación sanitaria en escuelas.

Año de aprobación: 1998

Periodo de ejecución: mayo 1998-mayo 1999.

Duración proyecto: 12 meses.

Financiación:

Fons Català de Cooperació al Desenvolupament.

Financiación aportada Fons: 5.000.000 ptas

Coste total proyecto: 21.129.988 ptas

Personas beneficiarias:

Unos 10.000 pacientes potenciales

Contraparte local:

Palestinian Red Crescent Society

2. Proyecto de incremento del suministro de agua del sur de Cisjordania, Municipio de Alramadin, Distrito Hebrón:

Construcción de 7 cisternas de almacenaje de agua de lluvia y un sistema de tuberías de distribución del agua a hogares y explotaciones agrícolas familiares. Campaña de sensibilización sobre el uso racional de los recursos hídricos.

Año de aprobación: 1998.

Periodo de ejecución: agosto 1998- enero 1999.

Duración proyecto: 6 meses.

Entidad financiadora:

Ayuntamiento de Badalona

Financiación aportada: 2.000.000 ptas

Coste total proyecto: 6.171.546 ptas

Personas beneficiarias:

21 familias (aprox. 113 personas) son beneficiarias directas.

Contraparte local:

Palestinian Hydrology Group

3. Proyecto de incremento del suministro de agua potable a municipio de Tarqumia, distrito de Hebrón:

Construcción de cisternas de almacenaje de agua de lluvia y un sistema de tuberías de distribución del agua a hogares y explotaciones agrícolas familiares. Campaña de sensibilización sobre el uso racional de los recursos hídricos.

Año de aprobación: 1992.

Periodo de ejecución: aún no se ha iniciado

Duración proyecto: 12 meses.

Entidad financiadora:

Fons català de Cooperació al Desenvolupament

Financiación aportada: 3.909.091 ptas

Coste total proyecto: 11.352.370 ptas

Personas beneficiarias:

54 familias (aprox. 297 personas) son beneficiarias directas.

Contraparte local:

Palestinian Hydrology Group

4. Proyecto de incremento del suministro de agua potable a escuelas y clínicas del distrito de Hebrón, Cisjordania:

Construcción de cisternas de almacenaje de agua de lluvia para 9 escuelas y de 5 cisternas para el almacenaje de agua en 5 clínicas y un sistema de tuberías de distribución del agua a las respectivas escuelas y clínicas. Paralelamente se desarrolla una campaña de sensibilización sobre el uso

racional de los recursos hídricos en cada uno de los municipios en que se desarrolla el proyecto.

Año de aprobación: 1999.

Periodo de ejecución: aún no se ha iniciado

Duración proyecto: 12 meses.

Entidad financiadora:

Ayuntamiento de Barcelona

Financiación aportada: 4.400.000 ptas

Coste total proyecto: 10.690.010 ptas

Personas beneficiarias:

6.480 alumnos y 1.600 alumnas, 54 trabajadoras y 162 trabajadores en las escuelas, y unas 1320 personas habitantes de los municipios de las clínicas son beneficiarias directas.

Contraparte local:

Palestinian Hydrology Group

En **total**, las cinco ONGs que trabajan en el mundo árabe tienen:

a. 13 Proyectos de desarrollo:

2 (cooperación)
1 (Proyecto Local)
10 (Intermón)

b. 6 Proyectos sanitarios:

1 (Medicus Mundi)
1 (Proyecto Local)
4 (Intermón)

c. 5 Proyectos de servicios sociales:

5 (Intermón)

d. 3 Apoyo a micro-empresas:

3 (Proyecto Local)

e. 4 Identificación y apoyo a partners:

4 (Intermón)

Total: 25 proyectos

NOTAS:

Hay otras ONGs que actúan desde Cataluña y trabajan en los dos países estudiados o en uno de los dos:

- El Centro de Cooperación para el desarrollo de la UPC tiene un proyecto en Marruecos.
- Muchas ONGs de tipo alivio de pobreza no han contestado a nuestra encuesta a pesar de ser contactados por correo electrónico y por teléfono con unos tres meses de antelación.
- CIEMEN tiene un proyecto de rehabilitación y extensión de la escuela Oued Eddahab en Marruecos.
- La Fundación COBESPA tiene micro-proyectos parecidos a los de Proyecto Local en Palestina y en Marruecos.
- La Fundación Olof Palm actúa en Palestina y en el Magreb.
- La Fundación Pau i Solidaritat, según su página web, actúa en el Magreb.
- La Fundación Solidaritat UB, según su página web, considera el Magreb y el Mediterráneo como una de sus áreas de actuación.
- Médicos Sin Fronteras actúa en Palestina.
- Cruz Roja tiene proyectos en Marruecos, pero no la hemos incluido en nuestra investigación por que a pesar de ser miembro de la FCCONGD, Cruz Roja es jurídicamente (según el Derecho Internacional Público) una organización intergubernamental y no una ONG.
- Saludamos el gran sentido de cooperación de la **Federación Catalana de ONGDs** y el departamento de comunicación de **Medicus Mundi** que nos han atendido correctamente y con mucha rapidez.

F. CONCLUSIONES Y PERSPECTIVAS:

I. Evaluación de la evolución de las ONGs durante las décadas de los 80 y 90:

Tanto a escala internacional como local, el gran crecimiento numérico de las ONGs en las dos últimas décadas no se puede considerar como el nacimiento de una fuerza potencialmente transformativa para promover un desarrollo más igual, participativo y sostenible.

Tampoco puede ser interpretada esta proliferación como prueba de haber alcanzado el supuesto objetivo del empoderamiento de los grupos y partners locales, el desarrollo institucional de las ONGs o el fortalecimiento de las sociedades civiles en general.

De partida, todos estos objetivos se contradicen con la gran dependencia de las ONGs del Sur de las del Norte que a su turno dependen estrechamente de los fondos oficiales.

Además, esta explosión numérica de las ONGs se acompaña de un cambio de su perfil que es cada vez más técnico y menos militante debido a la adopción de métodos de trabajo inspirados de escuelas de negocios. Como consecuencia se estandarizan las ONGs, se populariza una terminología de gestión de tipo "el ciclo del proyecto", "el marco lógico", "la planificación estratégica" y se propaga en el sector ONG lo que se llama "la cultura del contrato".

Estas asociaciones que pretendían ser flexibles están conociendo en las dos últimas décadas una cierta burocratización debida a la redacción excesiva de informes y una intensificación del ritmo de trabajo que casi no deja a los cooperantes, tanto en el Norte como en el Sur, el tiempo para reflexionar sobre lo que están haciendo ni por que lo están haciendo. Hasta las estructuras organizativas de las ONGs reflejan la estructura de los donantes, sus valores y sus procedimientos¹²⁵.

Mientras tanto aumentaron los elogios retóricos a las asociaciones y se ha consolidado el "estereotipo amistoso" de que las ONGs son intrínsecamente innovadoras, flexibles y más cercanas de las bases.

Estos dos rasgos que marcaron la evolución del sector ONG durante las dos últimas décadas agudizaron la crisis de identidad de estas organizaciones, que debido a una falta de misión clara, de una visión analítica y de estrategias a largo término cambian de posiciones según las modas de desarrollo y

¹²⁵ ID 21, *Easy Money, Hard Choices: Can Outside Funding sap NGO Performance?* www.ntids.ac.uk/010

la disponibilidad de los recursos y las demandas de los donantes¹²⁶.

La financiación masiva, la proliferación y el cambio de perfil de las ONGs fueron interpretados por muchos especialistas del mundo de la cooperación para el desarrollo como un asalto a la política de gasto público en los servicios sociales y el inicio de la ubicación de una gran parte de la comunidad ONG en el paradigma del ajuste estructural,¹²⁷ fragmentando y debilitando así la acción política de base, desviándola hacia intereses de grupos estrechos y algunas veces competitivos.

Técnicos del sector del desarrollo¹²⁸ llamaron la atención al riesgo que existe detrás de estos elogios de usar las ONGs como cortina de humo para disimular las cruzadas anti-estatales indiscriminadas.

La gran disponibilidad y creciente facilidad de acceso a gran fondos de Ayuda Oficial para el Desarrollo por parte de las ONGs especializadas en suministro de servicios sociales de base revela la existencia de una agenda global escondida cuyo paradigma es de una sustitución: menos gobierno y más actividad privada.

Dos eminentes especialistas del sector ONG¹²⁹ explican la increíble rápida expansión de las ONGs como esencialmente consecuencia de dos décadas de énfasis neo-liberal sobre la privatización. Según Petras, "en práctica, el no-gubernamental se traduce en actividades anti-gasto público(...)"¹³⁰

La especialización en suministro de servicios sociales de las ONGs es en lo mejor de los casos una desesperada y inadecuada respuesta a la retirada del Estado de la protección social y el actual pragmatismo que caracteriza la última ola de ONGs puede bloquear un entendimiento fundamental y más crítico de las raíces de la crisis social¹³¹.

En lo referente a USAID, con la consolidación de las sociedades civiles, EE.UU. tiene objetivos indirectos y una estrategia a largo término que consiste en influir las políticas nacionales de los países a los cuales se dirige la ayuda para crear un entorno político compatible con los objetivos y el interés nacional estadounidenses.

¹²⁶ idem

¹²⁷ Edwards, M. 1998, op. cit.

¹²⁸ Darcy, M., op. cit.

¹²⁹ Edwards, M., & Hulme, D., op. cit.

¹³⁰ Petras, J., *Imperialism and NGOs in Latin America*. Monthly Review 49, 1997.

¹³¹ Petras, J., op. cit.

La definición minimalista del contenido de la democracia adoptada por la USAID, se limita a apoyar a una élite comprometida a la promoción de una forma procesal y residual de democracia reducida a la esfera política en lugar de apoyar a los sectores populares de la sociedad y fomentar un modelo de democracia social y popular.

La ayuda a la sociedad civil está también considerada como un intento de dar legitimidad a un orden social injusto y los esfuerzos de su fortalecimiento son debidos a la teoría de la afinidad entre la consolidación de la sociedad civil y la transición hacia una economía de mercado.

Con la multiplicación de estas actividades, en diciembre 1997, el líder africano Nelson Mandela ha abiertamente condenado este tipo de "apoyo a la sociedad civil"¹³².

Respecto al enfoque del Banco Mundial que crea la falsa dicotomía entre ONGs operacionales y ONGs de lobbying, muchas voces del movimiento internacional de ONGs critican el intento de su despoliticización y reducción de su misión al alivio de pobreza.

Según Fowler¹³³, este tipo de actividades paliativas, ayuda a minimizar las agitaciones sociales y obstaculizan los flujos de capitales y comprometen las oportunidades de inversión.

En conclusión, las consecuencias negativas de la reciente perfilación de las ONGs por parte de los donantes¹³⁴ se pueden resumir en los puntos siguientes:

- El debilitamiento de los Estados del Tercer Mundo, ya fragilizados por el poder creciente de las Multinacionales y de las instituciones financieras internacionales, que ha sido provocado por su sustitución en aspectos claves del proceso de desarrollo como la política social.
- La separación de los problemas de pobreza y de exclusión social del problema de desarrollo en su totalidad, mientras la pobreza es esencialmente una consecuencia del modelo de desarrollo impuesto a las poblaciones.
- Los servicios sociales básicos (salud, educación, alojamiento, empleo y seguridad social) se plantean como un

¹³² Hearn, J., *Foreign Political Aid to Civil Society in Uganda in the 1990's*. Working paper, Center for Basic Research, Kampala, 1998

¹³³ Fowler, A., *Capacity-building and NGOs: a case of strengthening ladies for the global soup kitchen?* Institutional Development, 1, 1994, Oxford, 1994.

¹³⁴ Klees, J.S., *NGOs: Progressive force or neoliberal tool?* CICE www.tc.columbia.edu/academic/ice/vol1331nrl/skart1.htm

favor o una caridad que proviene del exterior en lugar de ser un derecho y una responsabilidad gubernamental.

- Las ONGs se acercan cada día más de los donantes y se alejan de sus bases sociales, aumentando así su responsabilidad ante el donante y su dependencia de él, erosionando así su responsabilidad y su legitimidad ante sus miembros.
- La especialización de las ONGs en el suministro de servicios de base y su alejamiento de otras áreas de actividad más críticas de los donantes.
- La creación de pequeñas ONGs que origina la fragmentación del sector ONG y su incapacidad de llevar a cabo cambios sociales y transformaciones estructurales.
- Las ONGs dedicadas al cambio social progresivo y cuyas agendas no son dominadas por las fuerzas del mercado se encuentran en situaciones de marginación.
- La multiplicación de casos de corrupción en el seno de las ONGs (los casos más conocidos han tenido lugar en países de Europa Central y del Este y Palestina), desvío de fondos, falta de transparencia financiera y de democracia interna y nacimiento de ONGs parasitarias.

II. Análisis del proyecto como instrumento de cooperación:

Como lo muestran los resultados de las encuestas, el proyecto es en absoluto el principal instrumento de la cooperación entre las ONGs catalanas y las ONGs marroquíes y palestinas. ¿Este instrumento (el proyecto de desarrollo) es la modalidad más adecuada para cooperar con los dos países (y el mundo árabe en general) y consolidar sus movimientos ONGs?

Antes de evaluar la cooperación entre Cataluña y Palestina y Marruecos vía ONGs, intentaremos analizar como funciona este instrumento y examinar sus limitaciones.

La elección de esta herramienta de cooperación no es neutra, el proyecto tiene dentro de sí intereses y puede vehicular implícitamente una ideología, valores y un modelo de sociedad en los países que pretende desarrollar.

Por otra parte, el proyecto se utiliza como una receta generalizada para todos los casos de subdesarrollo sin tener en cuenta sus diversas dimensiones.

La modalidad de cooperación dominante, que es el proyecto, está más adecuada a la "oferta" de cooperación en el Norte que

a la "demanda" de cooperación que proviene del Sur. Además, este instrumento tiene ciertas contradicciones y incoherencias de orden técnico y práctico.

1. Las limitaciones teóricas del proyecto:

El proyecto lleva un modelo de desarrollo, considerarlo el ideal es una actitud etnocéntrica, porque no existe una naturaleza humana universal que hay que imitar. En la aplicación al país subdesarrollado "por su bien" de recetas, hay un cierto paternalismo.

Hoy a través del proyecto, cuya lógica es productivista (las pérdidas y los beneficios se calculan en términos cuantitativos), se vehicula un modelo de desarrollo unidimensional que considera como prioridad absoluta lo económico. La obsesión de la productividad, de la eficacia y de la competencia transforma cada valor humano en términos económicos. Así todo tiene un coeficiente económico y se hace una visión cuantitativa de la vida.

Por otro lado, el proyecto puede también dar una imagen de desprecio de las culturas tradicionales que se presentan como arcaicas solo para justificar la intervención.

El rechazo de los valores transmitidos por el proyecto por parte de los beneficiarios está interpretado por los cooperantes como error y laguna (falta de rigor en el trabajo, de mentalidad industrial o de racionalidad económica).

En el Mundo Árabe y en el Sur en general, la noción del tiempo no es la misma que en Occidente, y esta división entre tiempo de trabajo y tiempo de ocio no es aplicable a los países árabes que confunden los dos.

El proyecto ignora las necesidades éticas y estéticas que escapan a su lógica económica. Su racionalidad técnica, administrativa y económica puede inhibir en profundidad la capacidad endógena de las poblaciones y puede despojar los productores autosuficientes de su saber hacer y crear dependencia tecnológica. (Aquí se puede citar el caso de las ONGs que bajo el pretexto de crear empleo, financian micro proyectos que sirven más los intereses de empresas catalanas que las poblaciones beneficiarias del proyecto).

Esta penetración de procesos técnicos y de patrones de consumo más "modernos" pueden causar la distorsión de un proceso alternativo de desarrollo auto-centrado y causar un bloqueo psicológico del consumo del producto local.

Otra desventaja del instrumento proyecto, la que consiste en exportar el mal-desarrollo de los países occidentales hacia los países en desarrollo a través de la tecnologización de la vida y la optimización de los resultados.

2. El proyecto como instrumento adaptado a los objetivos del Estado donante:

El paradigma dominante de Relaciones Internacionales en la actualidad es el del maquiavelismo y de la realpolitik.

Según esta lógica, la cooperación (y el proyecto su instrumento dominante) debe servir el interés nacional (comercial, geoestratégico...) y ser un elemento de negociación en la política exterior para persuadir, compensar o sancionar al país receptor como también para hacerse un prestigio internacional.

El instrumento proyecto se adapta al funcionamiento de la administración del Estado donante que exige la realización de "proyectos productivos", tangibles y identificables más que a las necesidades del desarrollo sostenible.

A diferencia de la condonación de la deuda o otras modalidades de cooperación, el proyecto no es un verdadero compromiso porque no va más allá de las obligaciones financieras, está limitado a un periodo determinado y es muy controlable: se puede congelar o cancelar fácilmente.

Así, el proyecto parece ser el instrumento más adecuado para una cooperación a corto plazo que refleja una falta de voluntad de cooperar de una manera desinteresada.

El instrumento proyecto es muy solicitado por los donantes oficiales por que es muy mediatizable y visualizable, se puede instrumentalizar para adornar la imagen del Estado, que parece más solidario y universalista, en el ámbito interno e internacional.

Además esta modalidad de cooperación permite una presencia física sobre el terreno en zonas donde el Estado donante disputa la influencia con otra potencia. Es el caso de la UE que financia proyectos realizados por ONGs donde hay hegemonía estadounidense, esto explica hasta cierto punto la concentración de proyectos financiados por la UE en América Central y Palestina.

La ayuda por proyectos puede ser también una manera de desviar la opinión pública en el Norte de temas internos (desempleo, seguridad social...) por un lado, y desviarlos de otras formas de cooperación más eficaces y más críticas con las políticas oficiales por otro lado.

El proyecto permite la expansión de intereses comerciales del país donante, por ejemplo se condicionan con compra de equipamientos y contratación de empresas, una práctica corriente en la cooperación española.

El florecimiento del fenómeno del "proyectitis" es otra consecuencia de la opción por esta modalidad de cooperación y de la grande dependencia de las ONGs de las convocatorias públicas que se encuentran sumergidas por la formulación y el diseño de una infinidad de proyectos de alivio de pobreza y no tienen tiempo para la contemplación y la auto-reflexión sobre la cooperación.

Muchas son las ONGs que por falta de misión clara llegan a realizar proyectos de ajuste estructural financiados por el BM y con la coalaboración de ONGs para-estatales.

Los donantes financian escasamente la investigación o las otras formas de cooperación que están consideradas como improductivas.

3. El proyecto como instrumento adaptado a la recogida de fondos privados y públicos:

Las ONGs en su mayoría no tienen una ancha base social ni mucha representatividad tampoco. De esta manera no pueden movilizar fácilmente a la gente en operaciones de recogida de fondos.

Las que pretenden tener una importante base social son las ONGs confesionales, pero en general los socios confunden entre ONG e iglesia: contribuyen con una cuota anual que se parece más a una caridad cristiana o a una manera de comprarse la tranquilidad de la conciencia más que a una militancia activa. En contraparte de esta colaboración financiera, estos socios quieren ver su dinero invertido en un proyecto concreto y tangible y de aquí nace la espectacularización del juego de la solidaridad y del humanitarismo jugando sobre el sentimiento de culpabilidad en la gente para captar más dinero.

Muchos jóvenes voluntarios se lanzan en proyectos de cooperación con buenas intenciones evitando las puestas en tela de juicio y este tipo de "compromiso" es también una solución de facilidad y otra manera de adquirir una buena conciencia.

Así el proyecto es un instrumento adaptado a la "oferta" de recursos financieros (líneas de financiación de organismos oficiales y cuotas de socios que confunden entre caridad y solidaridad) y recursos humanos (los proyectos fuera del país atraen a los jóvenes voluntarios más que las otras modalidades de cooperación) en el Norte y no a la "demanda" de cooperación desde el Sur.

4. Las limitaciones técnicas/prácticas en la aplicación del proyecto:

Por falta de visión global y de enfoque integrado, el proyecto tiene un carácter puntual o coyuntural, sin ningún tipo de

continuidad. El resultado son acciones dispersas sin cohesión y el proyecto se considera como finalidad de la acción y no como elemento de una estrategia, y en escasos casos se inscribe en una política y una trayectoria. Es necesario situarlo en una perspectiva a largo término y preocuparse más de la planificación general en el tiempo y en el espacio y la coordinación entre los diferentes donantes.

Se habla mucho del enfoque participativo en la literatura de las ONGs investigadas (en los trípticos abunda el auto-elogio que tiene un carácter casi comercial), pero generalmente el beneficiario está ausente durante las diferentes fases del proyecto y su papel se reduce a un receptor pasivo.

Muchas veces ni las condiciones previas y necesarias a la realización del proyecto, ni el contexto se tienen mucho en cuenta. Se aplican los proyectos de una manera repetitiva y no caso por caso ignorando así las características propias de cada situación. Este mimetismo técnico deja el proyecto lejos de la realidad social y cultural de su entorno.

Los proyectos técnicamente aprobados no son automáticamente un éxito, porque el desarrollo no es un fenómeno técnico. La concepción de los proyectos debe primero apoyarse sobre una participación real de las poblaciones y un conocimiento y reconocimiento de su modo de vida.

El proyecto predetermina lo que va a ser realizado. Las acciones participativas no pueden ser predeterminadas porque tienen que ser el resultado de un proceso de decisión participativa. Un enfoque por programas flexibles sería quizás más adaptado.

Este instrumento de cooperación está fundado sobre el principio de presentación de soluciones técnicas o económicas consideradas como las mejores por los expertos (el enfoque "we know best"). El desarrollo participativo implica al contrario un proceso continuo de descubrimiento en la acción, fundado sobre métodos de "aprendizaje" ("learning approach").

La operación de formulación del proyecto permite predefinir los objetivos que se proponen alcanzar, las acciones, los recursos, los resultados, un presupuesto detallado, un calendario, etc. En un proyecto de cooperación para el desarrollo participativo, las decisiones se toman a lo largo de la realización del proyecto en el marco de un proceso continuo de participación en la toma de decisión y no pueden ser pre-programados. La noción de proyecto pre-definido (blueprint projects) debe ser sustituida por el enfoque flexible de "programa abierto" y conciliar este enfoque con los procedimientos de la ayuda.

Los proyectos hasta cuando son técnicamente bien concebidos y tienen un gran impacto sobre la producción, no transforman el entorno social ni fomentan la auto-organización de los actores por falta de contexto político favorable. Así es fácil integrar estos proyectos de manera o otra por los sistemas políticos locales que refuerzan más los aparatos del Estado y los poderes establecidos que se desarrollarán en detrimento de la sociedad civil.

III. ¿Fortalece las ONGs árabes, la cooperación con ONGs catalanas?

Como ya lo hemos analizado de una manera detallada, los principales factores internos que explican la debilidad del movimiento ONG árabe son principalmente los handicaps de orden sociocultural, el papel preponderante del Estado y su monopolización de la esfera pública y de todos los canales de expresión, la dominación de la conciencia ciudadana por la conciencia nacionalista o religiosa (la legitimidad democrática en muchos casos no moviliza el entusiasmo de las masas árabes sobre todo en los casos de la legitimidad religiosa y la del nacionalismo árabe), los modelos de desarrollo y el mito del poder centralizado y la falta de estructuras que permiten acciones colectivas.

Todos estos elementos han generado en la conciencia social una serie de comportamientos y mentalidades de asistidos que no son favorables a la eclosión de una vida asociativa dinámica y autónoma y han contribuido a la marginación y al aplastamiento de la sociedad civil árabe.

A esta situación, hasta cierto punto, particular al mundo árabe, los donantes y las ONGs de Cataluña privilegian cuatro principales determinadas formas de cooperación:

1. El alivio de la pobreza y el suministro de servicios sociales básicos que se parecen a una ayuda humanitaria más que a una cooperación para el desarrollo.
2. Proyectos de desarrollo que se centran en el micro, y olvidan el macro y reflejan una visión miope de la cooperación para el desarrollo.
3. El apoyo a micro-empresas que es una manera disfrazada de extender los intereses de las empresas catalanas a los países donde se realizan estos proyectos.
4. Actividades de aprendizaje operacional de técnicas de gestión de proyectos de suministro de servicios sociales básicos, sin base teórica sólida.

A nuestro juicio, la financiación y la realización de este tipo de actividades han participado a la reciente proliferación de las ONGs árabes. Este crecimiento cuantitativo es una expansión en tamaño y en número y no en profundidad y en madurez. Además tiene un carácter artificial porque es no ha sido fruto de una aspiración local de los movimientos sociales locales ni el resultado de una auténtica apertura democrática, sino porque había dinero fácil para proyectos de alivio de pobreza generada por los planes de ajuste estructural, y la intención global de desmantelamiento del estado de bienestar y finalmente una consecuencia de la presión de los integristas religiosos que alertaron a los gobiernos de los países occidentales.

La cooperación catalana, vía ONGs, en el mundo árabe, además de su carácter asistencialista, es reciente, cuantitativamente pequeña, con un alto contenido comercial y donde el apoyo al Sáhara absorba más de la mitad de la ayuda oficial destinada al Magreb.

Es obvio que esta cooperación, en su forma actual, no puede fortalecer las sociedades civiles de los países árabes ni permite el empoderamiento de sus ONGs. Por esta razón, un replanteamiento de la cooperación catalana con el mundo árabe vía ONGs nos parece necesario.

IV. Perspectivas y alternativas

Lo que está seguro es que la consolidación de las sociedades civiles árabes a través del fortalecimiento del tejido asociativo es una alta prioridad, pero lo que no está seguro es, si los instrumentos adoptados por parte de las ONGs catalanas son los más apropiados para alcanzar este objetivo.

Para intentar participar a la mejora de la calidad de la cooperación entre las ONGs árabes y las ONGs catalanas, trataremos proponer algunas formas alternativas de cooperar.

Primero es necesario clarificar algunos elementos de la cuestión de la consolidación de las sociedades civiles árabes y de su tejido asociativo.

En primer lugar, hay que precisar que el papel de la consolidación de la sociedad civil y del tejido asociativo tiene que ser, antes de nada, **endógeno**. Financiar desde el extranjero actividades de fortalecimiento de la sociedad civil, o de presión política (lo que intenta hacer USAID) complica considerablemente la tarea; además una democracia que no es endógena no va a ser sostenible.

En segundo lugar no hay que romantizar mucho sobre la sociedad civil y las ONGs y caer en visiones simplistas según las

cuales las ONGs y la sociedad civil son las soluciones milagrosas para el desarrollo y la democratización. Estas entidades tienen muchas limitaciones y no pueden tener el mismo protagonismo que el parlamento, los partidos políticos o los sindicatos. Por su carácter elitista, son generalmente poco representativas (no son elegidas), principalmente urbanas y reflejan los ideales de la clase media más que las aspiraciones de las clases populares. Pero a pesar de sus limitaciones, la consolidación del papel de las ONGs y la sociedad civil árabe en general en el proceso de desarrollo, es de una importancia capital.

Por otra parte, nos parece que el desarrollo socioeconómico de un país es primero la responsabilidad del Estado elegido democráticamente y no de las ONGs. En lugar de tener un papel de contratados dedicados al suministro de servicios sociales de base, estas organizaciones tienen que pedir al Estado de suministrar más servicios sociales a los ciudadanos. Por otra parte, el desarrollo del ciudadano no se limita a sus necesidades biológicas, y si admitimos que estos proyectos realizados por las ONGs son de desarrollo, su contribución tiene una significación muy marginal en el desarrollo nacional.

¿En qué puede consistir entonces el papel de las ONGs en el mundo árabe, y como mejorar la sostenibilidad de esta cooperación arabo-catalana vía ONGs?

A nuestro juicio, las ONGs catalanas deben incluir otros elementos que han sido poco situados como objetivos en sus estrategias actuales de cooperación con las ONGs árabes.

1. Garantizar un contexto mínimo de una actividad asociativa independiente:

Como lo hemos visto de una manera detallada en el apartado II, la mayoría de las ONGs en los países árabes no están en condiciones de puesta en práctica de la cooperación por falta de un entorno regulatorio, legal y fiscal que favorezca el funcionamiento de un sector ONG independiente y efectivo. Además, muchas de las precondiciones de una actividad asociativa normal, como la libertad de asociación o de prensa, son inexistentes.

Aunque el papel clave del fortalecimiento del sector ONG es interno, la influencia externa puede ser importante.

Como lo hemos mencionado detalladamente en el primer apartado, USAID y el BM están desarrollando programas de sensibilización, capacitación, investigación, documentación y hasta de presión política en esta dirección, pero los objetivos de sus programas no son orientados hacia el apoyo a la sociedad civil, sino hacia el debilitamiento del Estado.

A nuestro parecer, lo que es necesario, no es una retirada del Estado y una sustitución de ciertas áreas del sector público por las ONGs, sino una colaboración fructuosa entre el Estado y las instituciones de la sociedad civil. Se puede desarrollar un sector ONG dinámico paralelamente a un estado de bienestar, como es el caso de los países escandinavos.

Aquí hay una oportunidad para la cooperación arabo-catalana y española via INGs de desarrollar programas de apoyo a los esfuerzos de las entidades de las sociedades civiles árabes de organizarse. Estas actividades pueden tener muchas formas que tendrán seguramente más impacto sobre el fortalecimiento del sector ONG que los proyectos de "desarrollo".

En este tipo de actividades, los actores de las sociedades civiles catalana y española tienen una ventaja comparativa. A diferencia de USAID, el BM o otras fundaciones estadounidenses, las sociedades civiles catalana y española gozan de un capital de simpatía en la región árabe (por razones históricas y ciertas afinidades culturales) que se puede aprovechar. Este tipo de cooperación, considerado políticamente sensible, no puede realizarse con éxito por agencias gubernamentales sino por movimientos sociales de países sin pasado colonial (esto no se aplica por ejemplo a Francia y Gran Bretaña) ni un presente hegemónico (EE.UU.) en la región árabe.

2. Fomentar la socialización a través de la experiencia asociativa:

Antes de empezar a cooperar, hace falta entender la estructura y la dinámica de las sociedades del mundo árabe. El contexto sociopolítico y cultural es determinante en la cooperación.

Lo que es necesario para la región árabe, no es crear oficinas de ONGs que consisten en cuatro empleados altamente pagados y cuya principal tarea es hacer el seguimiento de proyectos de "desarrollo" definidos sea por los donantes o las ONGs intermediarias del Norte, sino constituir las organizaciones que tienen una capacidad transformativa y que permiten la creación de un proceso público en el cual todos los participantes aceptan el debate, el desacuerdo, el compromiso y la negociación.

A diferencia del enfoque instrumentalista y elitista del papel de la ONGs en la consolidación de la sociedad civil de USAID, pensamos que la socialización que realizan estas asociaciones civiles para los ciudadanos árabes es vital para la creación de una ciudadanía comprometida y el arraigamiento de una cultura democrática en las sociedades y los Estados árabes donde hay una falta de diversidad de opiniones y reinan solo la opinión oficial y la dogmática.

No es suficiente establecer instituciones democráticas, la democracia necesita ciudadanos maduros y responsables, que no pueden ser manipulados por la élite y que tienen interés en los asuntos públicos y participan efectivamente en la determinación de las políticas.

En las sociedades árabes, que son generalmente sociedades monoculturales, hay una gran necesidad para este tipo de organizaciones que fomentan el debate sobre temas vitales como la relación entre religión y Estado, la condición de la mujer, los principios universales de los derechos humanos, las libertades individuales y públicas, etc.

Hay pocas ONGs locales independientes que pueden servir de espacio para debatir de estas cuestiones y que pueden ser agentes de cambio. Es este tipo de ONGs que son capaces de ser fuerzas reguladoras del juego democrático y que hay que apoyar y no necesariamente con la financiación.

Las llamadas ONGs "operacionales", "técnicas" o "pragmáticas", que se han multiplicado durante las dos últimas décadas, son generalmente grupos elitistas y personalizados, organizados alrededor de intereses clientelistas o lealtades regionales o tribales y donde dominan las tendencias oligárquicas. Esta categoría de ONGs, cuyo activismo es unidimensional y apolítico o hasta antipolítico, es un fenómeno muy presente en la vida asociativa árabe y que no fomenta la cultura democrática ni el pluralismo social.

El fracaso de la experiencia democrática en Argelia ilustra bien la idea, de que más que el voto, es necesario un gran esfuerzo para abrir la sociedad y construir actitudes de tolerancia. Si no se discuten los problemas, cuando se presenta la oportunidad política se crean las confrontaciones y las fracturas.

En este país magrebí se han aplicado normas democráticas, a una sociedad donde las normas sociales continúan autoritarias y paternalistas. La ausencia de la práctica social de las normas democráticas es determinante para la existencia efectiva de una democracia.

Las ONGs de suministro de servicios sociales básicos o las que están apoyando a micro-empresas, que son los partners de las ONGs catalanas en el mundo árabe, tienen poco potencial democratizador y no pueden crear ni estructuras, capacidades, o un proceso democrático ni generar un cambio social.

Marruecos es un país que tiene una densa red de ONGs (que son en su mayoría de la categoría "operacional"), pero estas organizaciones no tienen la capacidad de alcanzar los dirigentes y influir los acontecimientos ni de movilizar a los ciudadanos. Así que la dimensión cuantitativa del asociacionismo filantrópico no puede equivaler a una sociedad civil dinámica y sostenible.

2. Evitar la dicotomía ONGs de desarrollo/ ONGs de derechos humanos:

El respeto de los derechos humanos y el grado de democratización de una sociedad determine la capacidad de liberar y movilizar sus capacidades creativas y sus recursos para lograr el desarrollo.

El caso del mundo árabe ilustra muy bien la interdependencia entre el respeto de los derechos humanos y el desarrollo. Esta región es rica en recursos naturales y capital humano, pero la ausencia de la democracia como modelo de sociedad y de Estado bloquea su desarrollo.

Cataluña que ha vivido en su historia muy reciente una situación de represión y de ausencia de libertad puede ayudar a desbloquear la transición democrática en estos países.

Cuando hemos hecho esta propuesta a algunos líderes de ONGs catalanas, nos dijeron que los derechos humanos no son su especialidad y que solo trabajan en temas de desarrollo, pero olviden que el desarrollo es un concepto multidimensional que desborda lo económico.

A finales de los años 70 y a principios de los 80, las ONGs en América Latina han tenido un papel significativo en la transición democrática.

Sería interesante si las ONGs que están realizando proyectos de "desarrollo" en los países árabes, tanto locales como internacionales, extienden sus actividades al terreno de la democracia y de los derechos humanos, porque el verdadero empoderamiento de los individuos y de las comunidades pasa primero por los derechos humanos.

3. Centrarse sobre las causas estructurales del subdesarrollo:

En la literatura disponible de las ONGs catalanas que cooperan con los países árabes, se pretende poner el acento sobre las causas sistemáticas y estructurales de los problemas sociales y del subdesarrollo en general, pero casi la totalidad de los proyectos realizados tienen un carácter paliativo.

Según los datos disponibles, ninguna ONG catalana o española ha organizado un programa de sensibilización de la opinión pública catalana o de presión política sobre el Estado español o el gobierno local respecto a las políticas comerciales injustas entre los países del Magreb y España. Tampoco se han organizado actividades parecidas sobre la cuestión del impacto negativo (desempleo, gran dependencia, destrucción de gran sectores de las economías locales, etc.) de la creación de una Zona de Libre Comercio (ZLC) entre la UE y los países árabes mediterráneos firmantes de los acuerdos de asociación.

Estos acuerdos son criticables porque por una parte favorezcan la exportación de los productos manufacturados europeos y no permiten a los magrebíes de exportar sus productos agrícolas

competitivos, y por otra parte dan más importancia al mercado en lugar de conectar a las sociedades civiles de las dos orillas del Mediterráneo y de construir una economía cooperativa.

En un caso parecido, durante la discusión de las condiciones de la creación de la Zona de Libre Comercio entre EE.UU., Canadá y México, las ONGs mejicanas, y norteamericanas han organizado conjuntamente una serie de campañas de lobbying y de sensibilización bien orquestadas a escala internacional.

Entonces, en lugar de focalizar en cooperación sobre el aspecto asistencial y perderse en proyectos a micro nivel, las ONGs catalanas tienen que tener en cuenta que las negociaciones internacionales y regionales son determinantes para un desarrollo humano y sostenible en la zona. Centrarse más sobre los aspectos comerciales y el diálogo político que provocan el desarrollo de los países árabes para que tengan una coherencia con la política de ayuda, es una de las asignaturas pendientes de la cooperación hispanoárabe via ONGs.

4. Trabajar en la interculturalidad:

Las sociedades civiles catalana y española pueden animar la apertura y contener las fuentes de desequilibrio en las relaciones entre los pueblos árabes y los pueblos occidentales.

A pesar de la frágil coexistencia entre los emigrantes árabes y los ciudadanos españoles y la imagen muy negativa de los árabes en la opinión pública catalana y española, pensamos que en sus respectivas sociedades civiles, hay más predisposición de reducir el antagonismo entre árabes y occidentales que en cualquier otra sociedad occidental, por que tienen siglos de pasado común.

El fanatismo religioso, un importante factor en el bloqueo del modernismo árabe, es también producto de la humillación de los árabes en sus propias tierras como en tierras ajenas y la injusticia en la aplicación del Derecho Internacional que están sufriendo.

Las ONGs árabes y catalanas pueden tener un papel importante en el acercamiento de los pueblos árabes de los occidentales. Este acercamiento puede realizarse de muchas maneras. Es importante la demarcación de las sociedades civiles de las políticas dominantes y agresivas de sus gobiernos respecto al mundo árabe, como lo ha hecho la sociedad española cuando la mayoría de los españoles se han opuesto al apoyo a las agresiones estadounidenses y británicas contra el pueblo iraquí.

Estas actitudes de solidaridad por las causas árabes facilitan el acercamiento entre las dos culturas y la integración de la modernidad occidental por parte de los árabes, sin perder sus valores éticos. Aquí hay que recordar la capacidad de asimilación y de síntesis cultural de los árabes que han marcado sus siglos de gloria.

En Cataluña, hay algunas fundaciones, asociaciones y algunas entidades públicas que trabajan en silencio y que están desarrollando programas que van en este sentido, mientras las ONGs de desarrollo, que son las más visibles y las que reciben más subvenciones públicas, no consideran la interculturalidad como sector de trabajo prioritario.

Sin embargo, la interculturalidad es de una importancia mayor para un desarrollo humano y sostenible de la zona del mediterráneo.

5. La creación de un foro y redes de ONGs árabes y catalanas:

La creación de un foro permanente de ONGs árabes y catalanas en el que se discutiera para sensibilizarse mutuamente de las mejores estrategias para alcanzar estos objetivos sería un primer paso a la redinamización de esta cooperación.

La asociación Cataluña-Líbano, con la colaboración de la Federación Catalana de ONGDs, ha organizado algunas jornadas sobre la cooperación entre las dos regiones via ONGs, pero pocas ONGs de un lado como de otro han asistido, hecho que limitó mucho las iniciativas y la riqueza de los debates.

La creación de redes de ONGs comunes puede ser otra alternativa para desarrollar una relación más cercana entre las ONGs de las dos regiones. Además, estas redes permitirán a las ONGs árabes de tener más visibilidad a escala internacional, y les consolida institucionalmente (en sus relaciones con sus gobiernos como con los otros actores de la sociedad civil) y organizacionalmente (gracias al contacto con ONGs más experimentadas adquirirán más profesionalidad).

Todas estas formas alternativas de cooperación tienen un enfoque multidimensional del desarrollo. Las ONGs catalanas de "desarrollo" no les utilizan mucho en los países árabes a pesar de su importancia, y privilegian los proyectos de "desarrollo". Nos parece que tiene poco sentido intervenir a nivel micro en la ausencia de un entorno macro "capacitador" (enabling environment).

Finalmente, no hay que olvidar que el tejido ONGD en Cataluña es relativamente reciente y que él mismo está en proceso de consolidación. También hay que reconocer que las fuentes de financiación de esta clase de actividades no son fáciles de encontrar. No son modalidades de cooperación fáciles a

practicar, ni proyectos que se venden bien a los donantes o a socios que confunden la solidaridad y la cooperación para el desarrollo con una caridad. Tampoco pueden nacer estas formas alternativas de cooperar sin esfuerzos de investigación, análisis, educación popular y presión política.

Bibliografía:

Referencias electrónicas:

Bargouthi, M., *The Palestinian NGOs and their contribution to Policy Making.*

www.passia.org/special_projects/97

Bayat, A., *Cairo's Poor, Dilemmas of Survival and Solidarity*, Middle East Report www.merip.org/peop.htm

Ben Nefissa S., in *Le secteur associatif dans le monde arabe entre les contraintes des systèmes politiques et les demandes sociétales* www.jhu.edu/

Blair, R. IDRC: Social Development: Documents.
<http://www.idrc.ca/socdev/pub/documents>

Civicus World, March 1997, www.civicus.org/march97.html

Civicus World, March/April 1998
www.civicus.org/apr98.html

Darcy, M., y Tandon, R., *An emerging global civil society*
www.civicus.org/pubs9.html

Edwards, M., and Hulme D., *Too close from comfort? The Impact of Official Aid on Nongovernmental Organizations in CICE* vol.1, nº 1 noviembre 15, 1998.
www.tc.columbia.edu/academic/ice/vol_10nr1/medhart1.htm

Edwards, M., *Are NGOs overrated? Why and how to say "no"?*, in CICE, VOL. 1, Number 1, November 15, 1998
www.tc.columbia.edu/

El Hussein, H., *Lebanon*
www.civicus.org/lebanon.html

Falchetto J., *Funding NGOs-cause of suspicion?* In Middle East Times.
www.Metimes.com/issue98-50/opin/funding_ngos.htm

Ghazali, S., *Las ONGs en la jaula de acusación*(en árabe), 14 de julio 1999. www.amin.org/eyejrs

Gilbraith, M. *Civil Society in the Arab World*
www.ned.org/ICDS/1996/oct/essay.html

ID 21, *Easy Money, Hard Choices: Can Outside Funding sap NGO Performance?*
www.ntlds.ac.uk/010

Kandil, A., *Egypt*
<http://www.civicas.org/egypt.html>.

Kandil, A., *Arab Speaking Network ISTR Regional Network*
www.jhu.edu/istr/networks/arab/.html

Mahdi, A., *Civil society empowerment through training and skills development*, Passia Seminar 1997.
www.passia.org/special_projects/97/

www.arabicnews.com/ansub/Daily/Day/980624

Overseas Development Institute, *Briefing Paper, NGOs and official donors*.
www.oneworld.org/odi/odi_ngos.html

Petras, J., *Imperialism and NGOs in Latin America*. Monthly Review 49, 1997.
www.globalpolicy.org/ngo/analysis.htm

Petras, J. *NGOs, Civil Society and Global Policy Making*
www.globalpolicy.org/ngo/analysis.htm

Randal, JD., *The rebirth of the non profit sector in Post-Communist Eastern Europe*.
www.friends-partners.org

Sarraj, I., *¿La campaña contra las ONGs: al servicio de quién?*
14 julio 1999 (en Árabe).
<http://www.amin.org/eyejns>.

Shaiko, G.R., *The Democratization Industry in the United States: USAID, the National Endowment for Democracy, and the Nonprofit and for-profit Democratization Contractors*
www.info.usaid.gov/pubs/cp99/ane/eg.htm

Sullivan, D., *The World Bank's Trust Fund for Paistinian NGOs*
www.passia.org/

Sullivan, D., *Non-governmental organizations and freedom of association: Palestine and Egypt- A comparative Analysis*, 1995, www.Passia.org/publication
The Free Arab Voice, July 16, 1998
www.fav.net/NGOAsExtensionsOfwesternGovernments.htm

The Palestinian NGO Project, a discussion paper, draft of April, 1997
www.arts.mcgill.ca/MEPP/PDIN/docs/wbngos2.html

Third Sector Project-Training Description and Activities
www.jhu.edu/ips/programs/ThirdSectorProject/

United States Mission to Jordan
www.usembassy.org.jo/wwwhcivi.html

USAID congressional presentation
www.info.usaid.gov/pubs/cp99/ane/eg.htm

www.worldlearning.org/sit/gp/index.html

www.eurocomberlin.de/eurocom/jordan/Articles/index.htm

www.arts.mcgill.ca/MEFF/PDIN/docs/mewg.html

www.gdd.org.eg

www.2.pg.net/ionl/journal/volliss2/nafrica.html

www.arts.mcgill.ca/program...ty/remw/directory/ngos/ingos.html

www.passia.org/seminars/98Strategic&20Planning/RiadKhoury

www.sfcg.org/Bulletin/Bull29/update.htm

www.adf.org/mideast.htm

www.arabicnews.com/ansub/Daily

www.info.usaid.gov/pubs/cp99/ane/eg.htm

www.passia.org/seminars/98/Strategic&20Planning/SaadEddin.htm

www.passia.org/special_projects/97

Referencias escritas:

Ayubi, N., *Política y sociedad en Oriente Próximo: la hipertrofia del Estado árabe*, ediciones Bellaterra, Barcelona, 1998.

Ayuso, A., *La sociedad civil catalana y la cooperación con América Latina* Madrid, AIETI, 1998.

Abdelwahab A, *Las asociaciones religiosas islámicas in Informe sobre el estado de la religión*. Cairo. Centro de Estudios políticos y estratégicos del Ahram. 1997 (en árabe).

Acobs, A., *Obstacles to cooperation between Europe and the arab world*, en *Aussen Politik* 1, 1996 Hamburg, 1996.

Adib N., *Las ONGs árabes y la Cumbre Social de Copenhague El Taller*, Túnez 1996. (en árabe)

Aldeeb, A.S., *Las Organizaciones No-gubernamentales en búsqueda de legitimidad en el Derecho árabe*, comunicación presentada durante la A.G. de El Taller en octubre de 1993 en Túnez.

Alonso, J.A. (dir); Angulo, G.; Atienza, J.; (et al.) *Estrategia para la Cooperación Española*, Ministerio de Asuntos Exteriores, Madrid, 1999.

Adib N., *Las ONGs árabes y la Cumbre Social de Copenhague* (en árabe) El Taller, Túnez 1996.

Barreñasa, I., *La cooperación no gubernamental española en el Magreb*, en *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, 2, primavera-verano, Madrid 1998

Bayat, A., Denis, E., Kuppinger, P., (et al.) *Cairo: power, poverty and urban survival*, en *Middle East Report*, 303, winter, 1997, Washington, 1997.

Beigbeder, Y., *Le rôle international des organisations non gouvernementales*, Bruylant, Bruxelles & LGDJ, Paris 1992.

Belarbi, A. *Mouvement des femmes au Maroc*, Taller magrebi de reflexión organizado por El Taller, enda maghreb y AFJEM. Rabat 2,3,4 de julio 1993

Ben Achour, Y., *Politique, Religion et Droit dans le Monde Arabe* Cérés Tunis, 1992.

Bendourou, O., *Power and opposition in Morocco* in *Journal of Democracy* 7.3 1996 108-122

Ben Nefissa, S., *Associations égyptiennes: une libéralisation sous contrôle*, en *Maghreb-Machrek, Monde Arabe*, 150, octobre-décembre, 1995, Paris, 1995.

Biekart, K., *Evaluating the impact of private aid interventions aimed at strengthening civil society* AECI, Amsterdam 1998.

Bontems, C., *Quelques réflexions sur les organisations internationales non-gouvernementales à travers une perspective historique*, in *Les ONG et le droit international*, Economica, Paris, 1986.

Doñate i Sanglas, I., *ONG Organitzacions no governamentals a Catalunya*, Generalitat de Catalunya, Barcelona, 1999.

Espinosa, L., *Los microcréditos: el caso español*, en *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, 3, otoño-invierno, 1998-1999. Madrid, 1999.

CE: Morocco: USAID-EC collaboration to reinforce the role of NGOs in development.

(Documento no publicado de la DGI B de la CE).

Clarck, J., y Balaj, B., *NGO in the West Bank and Gaza*, February 1996

Denoux, G., Gateau, L. *L'essor des associations au Maroc: à la recherche de la citoyenneté?* Paris, 1995, en *maghreb-Machrek*, Monde Arabe, 150, octubre-diciembre, 1995

Duarte, L., *Islamisme, pouvoir et société civile dans l'Egypte Contemporaine*, en *Relations Internationales et Stratégiques*, 16, hiver, 1994. Paris, 1994.

Fowler, A., *Creación de asociaciones entre las ONG de desarrollo del Norte y del Sur: cuestiones para los noventa*, en *Desarrollo*, 21, 1993, Italia, 1993.

Fowler, A., *Authentic NGDO partnerships in the New Policy Agenda for interantional aid: dead end or light ahead?* en *Development and Change*, 1, January, 1998, Oxford, 1998.

Fowler, A., *Capacity-building and NGOs: a case of strengthening ladles for the global soup kitchen?* en *Institutional Development*, 1 Oxford 1994 .

Fine, B., *The developmental state is dead- Long live social capital?* en *Development and Change*, 1, January, 1999, Oxford, 1999.

Fukuyama, F. *Trust, the Social Virtues and Creation of Prosperity*, The Free Press Paperbacks, New York, 1995

Hammoun, D., *Las ONGs en Argelia*, El Taller, Túnez 1996.

Hearn, J. *Foreign Political Aid to Civil Society in Uganda in the 1990's*. Working paper: Center for Basic Research. Kampala 1998.

Hearn, J., *Foreign aid, democratisation and civil society in Africa*, discussion paper 368, Institute of Dvelopment Studies. UK 1999.

Hidouci G. *La révolution inachevée* La Découverte, Paris, 1995.

Layachi, A., *State, Society and Democracy in Morocco, the limits of associative life*, Center for Contemporary Arab Studies, Georgetown University, Washington, DC. 1996.

Martinez, Sanchez, J.L., *La imagen de las ONG de desarrollo: para ir dimensionando el tercer sector*, IEPALA Editorial, Madrid 1998.

Mernissi, F., *ONG rurales du Haut-Atlas, les Ait Débrouillie*, Editions Le Fenner, Marrakech 1998.

Quannès, M., *El fenómeno asociativo en el Magreb El Taller*, Túnez 1997. (en árabe)

Ortega Carpio, M^a. *Las ONGs y la crisis de desarrollo: un análisis de la cooperación con Centroamérica*, ETEA, Madrid 1994.

Pearce, J., *How useful is "Civil Society" as a conceptualisation of democratisation processes?: with reference to Latin America en Issues in Peace Research, 1995-1996*, University of Bradford, 1996.

Pryce-Jones, D.: *The closed circle: an interpretation of the Arabs*, Heper and Row, New York, 1988.

Putnam, R., *Making democracy Work: Civic Traditions in Modern Italy*. Princeton University Press, 1993.

Saaf, A., *L'hypothèse de la Société Civile au Maroc*, in Noureddine El-Aoufi, ed. *La société civile au Maroc Société Marocaine des Editeurs Réunis*, Rabat, 1997

Sbai, N., *Bref aperçu sur la situation du secteur associatif au Maroc*, documento presentado a la ocasión del encuentro entre las ONGs árabes y las ONGs españolas organizado por la fundación El Taller en Túnez, del 2 al 4 de abril de 1993.

Sharabi H., *Neopatriarchy, a theory of distorted change in Arab Society*, Oxford University Press, NY 1988

Ribera, J.; Ayuso, A.; Gine, J. (et al) *Catalunya i la cooperació al desenvolupament*, en *COEDOB*, 63-64, desembre 1997 - gener 1998 Barcelona, 1998.

Rich, B., *Mortgaging the Earth: the World Bank, Global Impoverishment and the Crisis of Development*, Beacon Press, 1994.

USAID-MAROC et DIS, *Rapport sur le renforcement des ONGs pour la démocratisation et le développement durable au Maroc: une enquête sur les ONGs*. Février 1996.

World Bank Report, *The Palestinian NGO Project*, July 18, 1987.

Van Rooy, Alison (ed.) *Civil society and aid industry*, Earthscan, London, 1988.

Zakharia L., Discussion paper on Arab NGOs: *Building alternative models of societal relations*, in *Reflexion*, General Assembly of El Tailer, Tunis, 1993.